

**МКСП (МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕДЕРАЦИЯ
СВОБОДНЫХ ПРОФСОЮЗОВ).
ГЛОБАЛИЗАЦИЯ: РУКОВОДСТВО ДЛЯ ПРОФСОЮЗОВ
(Реферат)**

A trade union guide to globalization (2001 version). – Brussels: International confederation of free trade unions (ICFTU), 2001. – 85 p.

Международной конфедерацией свободных профсоюзов (МКСП) совместно с глобальными профсоюзными федерациями разработано специальное руководство, посвященное глобализации (далее – Руководство). Оно призвано активизировать участие профсоюзных деятелей в международных дебатах, оказать им содействие в вовлечении корпораций, правительств и международных органов в диалог по правам работников, социальным вопросам и воздействию глобализации.

Руководство подчеркивает роль международного профсоюзного сотрудничества в принятии вызова, который бросает глобализация. Профсоюзы считают, что, помимо коллективных действий правительств, важной составляющей достижения прогресса на региональном и международном уровнях в создании социальных основ глобализации и некоторых правил регулирования мирового рынка является активное и эффективное участие профсоюзных активистов в этом процессе в своих странах.

Международное профсоюзное движение опирается на международную солидарность – сотрудничество членов профсоюзов, местных профсоюзов, национальных профсоюзов, национальных центров и международных профсоюзных организаций, которая может сыграть решающую роль в защите и пропаганде прав профсоюзов и трудовых стандартов, а также создании международной правовой основы социально-экономической справедливости.

Эти основы социальной справедливости должны включать правовую базу, регулирующую международные трудовые отноше-

ния. Пока такой правовой базы не существует. Даже конвенции Международной организации труда (МОТ), разработанные на международном уровне, направлены на то, чтобы их применяли национальные правительства. Однако содержащиеся в этих конвенциях принципы могут быть применены и в условиях глобализации.

Социальный диалог между правительствами, профсоюзами, работодателями и прочими представительными органами необходим для того, чтобы достичь консенсуса в вопросах о целях национального социального и экономического развития и способах действия. Сильные социальные институты, в том числе профсоюзы, жизненно необходимы для развития человеческих ресурсов и для разрешения споров о распределении ресурсов. Преимущество в конкуренции будет у тех стран, в которых существует сильная социальная связь, построенная на инвестициях в сферу образования, здравоохранения и создании разумной системы трудовых отношений, основанной на основополагающих трудовых стандартах. Наиболее успешными будут те страны (как развитые, так и развивающиеся), где будут созданы институты, которые смогут уравновесить давление рынка с его требованием гибкости и динамики и социальное давление с требованием достоинства и уверенности в будущем.

Пионерами международного сотрудничества были Международные производственные секретариаты (МПС). МПС представляют собой всемирные федерации профсоюзов, которые объединяют работников по принципу их профессии, ремесла или рода занятий. С началом глобализации МПС стали играть более значительную роль. Число их членов увеличилось, и к ним все чаще обращаются их членские организации, сталкивающиеся с проблемами, которые не могут быть решены исключительно на национальном уровне. Существуют также региональные профсоюзные органы, не входящие в структуру МКСП. Одной из таких организаций, играющих значительную роль в защите интересов трудящихся в Европе, является Европейская конфедерация профсоюзов (ЕКП), штаб-квартира которой находится в Брюсселе. В нее входят организации Западной и Восточной Европы. Деятельность ЕКП направлена на представление интересов профсоюзов в Европейском союзе.

Профсоюзный консультативный комитет (ПКК) при ОЭСР представляет в этой организации национальные профсоюзные центры стран – членов ОЭСР. ПКК имеет консультативный статус при ОЭСР и ее многочисленных комитетах. Проводя регулярные кон-

сультации с различными комитетами ОЭСР, секретариатом и правительствами стран – членов ОЭСР, ПКК вырабатывает согласованную позицию своих членских организаций и представляет ее в ОЭСР. Частью деятельности ПКК также является подготовка и представление, совместно со своими членскими организациями, МКСП и ЕКП, доклада на ежегодной Конференции министров, где собираются министры финансов стран-членов. С начала проведения саммитов стран «Большой семерки» в 1975 г. этот доклад служит основой для дискуссий с главами государств и различных министерств на национальном и международном уровнях.

По мнению профсоюзов, выработка стратегии социально ответственной глобализации требует проведения анализа, который бы отделил то, что является идеологизированным догматом «свободного рынка», от того, что действительно неизбежно. В противном случае глобализация будет являться слишком удобным оправданием и предлогом антисоциальной политики. Она может нести угрозу большой части населения планеты в виде безработицы и углубления неравенства в уровне заработной платы и доходов.

Финансовые рынки и основные их игроки, отмечается в Руководстве, приобрели такое значение, что полномочия национальных правительств оказались значительно ограничены. В ситуации утраты национального суверенитета не появилось, однако, эффективных международных правил, которые управляли бы этими рынками, что было продемонстрировано спекуляциями на экономическом и финансовом кризисе, который начался в 1997 г. в Азии и распространился по всему земному шару. Основной причиной кризиса, по мнению профсоюзов, послужило проведение социально-экономической политики, поддерживающей глобализацию, и стремление к финансовой либерализации без соответствующего национального и международного регулирования.

В международном профсоюзном движении и, по сути, в мировом сообществе в целом нарастает уверенность в том, что необходимо помешать дальнейшим отрицательным последствиям распространения этих процессов.

На протяжении многих лет орган профсоюзного движения, МКСП, выступает с многочисленными предложениями внедрить новое эффективное международное регулирование процессов глобализации. Одна из целей – приглушить спекулятивный характер сделок на мировом рынке капиталов, сделав их более дорогостоящими для финансовых спекулянтов и тем самым снизить риски

очередного крупномасштабного финансового кризиса. Среди предлагаемых мер – введение так называемого налога Тобина (по имени известного экономиста) на краткосрочные финансовые сделки. Это способ скорректировать рынок, не жертвуя при этом теми преимуществами, которые предоставляет мобильность капитала.

Предложения также включали создание новой структуры мировой финансовой стабильности и устойчивого развития, реформирование Международного валютного фонда (МВФ) и Мирового банка с тем, чтобы их программы поощряли улучшение качества управления и соблюдение прав человека, основных трудовых стандартов, рост уровня занятости, снижение уровня бедности и предоставление государственных услуг в ключевых социальных сферах. Целью этих мер является смещение операций на финансовых рынках от спекулятивных сделок и краткосрочных вложений, направленных на извлечение выгоды, в сторону долгосрочных производственных вложений, гарантирующих стабильную занятость. Эти меры будут способствовать решению социальных проблем правительствами и международными органами. Кроме того, они станут опорой устойчивого развития, сочетающего в себе реструктуризацию и социальную справедливость.

Для сторонников идеологии «свободного рынка» глобализация также служит средством поставить под вопрос роль государства. Обманчивое понимание государственного сектора как неэффективного и расточительного, а частного сектора, наоборот, как эффективного и ответственного, нанесло огромный вред. Под вопрос ставилась роль государства как организатора системы общественных услуг. В соответствии с этим подходом государство по самой своей природе является расточителем коллективного богатства страны, которое создается исключительно силами частного сектора. Такое понимание функционирования экономики основывается на ложной посылке, согласно которой существует система создания благ (частный сектор), финансирующая систему, не приводящую к созданию благ (государственный сектор). Если следовать такому рассуждению, необходимо признать, например, что профессиональное обучение, обеспечением которого всегда занимался государственный сектор, стоит признать непродуктивным сектором.

Частью того же доктринальского представления является упорное принижение значимости государственных инвестиций и самого государственного сектора экономики, передача функции

создания рабочих мест полностью в руки частного сектора. В рамках глобализации необходимостью более рационального использования государственных средств оправдывают постоянное сокращение государственных расходов. Борьба с дефицитом и государственным долгом используется как повод для нападок на сферы образования и здравоохранения, а также на социальные программы. Все это идет под вывеской рационализации государственных расходов и используется для подрыва роли государства. Когда же политика строгой экономии не навязывается извне такими организациями, как МВФ, она вводится самими национальными правительствами.

Для международных профсоюзных кампаний особое значение имеют конвенции МОТ. Они предоставляют возможность оказывать давление на правительства вовлеченных в конфликт стран, используя возможности МОТ. Основные права профсоюзов определены в Конвенции МОТ № 87 о свободе объединения и в Конвенции МОТ № 98 о праве на ведение коллективных переговоров.

Международные профсоюзные организации с самого начала боролись за то, чтобы эти права были признаны всеми правительствами и работодателями. Конвенции № 87 и № 98 являются неотъемлемой частью инструментов, которые необходимы для того, чтобы справиться с крайними проявлениями глобализации, это набор стандартов, защищающих основные трудовые права. Основные права профсоюзов – право на создание профсоюза и вступление в него, право на ведение коллективных переговоров и право на забастовку, представляют собой права человека, они являются универсальными и неделимыми. Права профсоюзных активистов зафиксированы во Всеобщей декларации прав человека, ее протоколах, а также в большинстве национальных конституций и трудовых кодексов.

МОТ является единственным трехсторонним органом в системе ООН – в ней представлены работники, работодатели и правительства. С самого начала было признано, что вмешательство в действие рынков необходимо для защиты прав как в отдельной стране, так и в мире в целом. Таким вмешательством являются законодательная защита в вопросах заработной платы, продолжительности рабочего времени, охраны труда и введение прочих трудовых стандартов. Сюда же относится заключение коллективных договоров. Все это направлено на создание такой конкуренции, в основе которой не лежала бы эксплуатация работников.

Глобализация, в которой не созданы механизмы обеспечения основных прав работников, может поставить их в условия конкуренции и привести к тому, что они будут стремиться выиграть эту борьбу любой ценой. Чтобы стать более конкурентоспособными, страны урезают заработную плату, налоги, социальные пособия и прочие выплаты, направленные на социальную защиту и охрану окружающей среды. Именно поэтому одной из важнейших функций МОТ является разработка международных трудовых стандартов. Среди них конвенции и рекомендации, принятые на трехсторонней Международной конференции труда. Ратифицированные странами – членами МОТ конвенции накладывают на них определенные обязательства. Рекомендации являются руководством в вопросах политики, законотворчества и практики. Эти стандарты охватывают целый спектр вопросов сферы труда, среди которых свобода объединения, право на образование организаций и ведение коллективных переговоров, принудительный труд, детский труд, равенство, администрирование трудовых отношений, политика в области занятости, условий труда, социального обеспечения, охраны труда.

На сегодняшний день принято более 180 конвенций и еще большее количество рекомендаций. МОТ занимается не только разработкой международных конвенций и рекомендаций. Она также осуществляет надзор, отслеживая деятельность правительств стран-членов по ратификации конвенций, и изучает законы и юридическую практику на их соответствие стандартам МОТ.

Система надзора включает в себя Экспертный комитет, который ежегодно изучает соответствие законов списку конвенций, и комитет при Международной конференции труда, рассматривающий отчет экспертов и в свою очередь делающий доклад для всей конференции. Кроме того, в Руководящий комитет МОТ, который направляет работу организации совместно с ежегодными международными конференциями труда, входит Комитет по свободе объединения, который рассматривает жалобы профсоюзных организаций и организаций работодателей на нарушения права на образование организаций. Именно этот комитет совместно с Экспертным комитетом ввел в Конвенции № 87 и № 98 право на забастовку. МОТ также проводит съезды по отраслям, предоставляя возможность встретиться людям, представляющим организации работников и работодателей, а также представителям правительств, занимающимся вопросами определенной отрасли.

Прочими основными функциями МОТ являются выработка международной политики и программ по поддержке основных прав человека, улучшение условий жизни и труда и увеличение возможностей трудоустройства. Активно работая со странами-членами, МОТ внедрила мощную программу международного технического сотрудничества, направленного на оказание странам помощи в эффективной реализации этой политики на практике. В рамках этой программы МОТ занимается обучением, образованием, проведением исследований и выпуском публикаций.

В качестве главного связующего звена между МОТ и работниками, Бюро по деятельности трудящихся (БПДТ) координирует все направления деятельности, связанные с работниками и их организациями, как на уровне руководства, так и на рядовом уровне. Социальная справедливость, фундаментальные права на работе, защита и расширение социальной защиты, полная занятость и равенство являются первостепенными целями МОТ и включены в понятие «достойная работа».

В связи с глобализацией профсоюзы серьезно озабочены тем, что международная конкуренция привела к несоблюдению трудовых стандартов, так как правительства стремятся выиграть эту схватку любой ценой. Некоторые нарушения усиливаются тем, что правительство стремится выполнить условия, поставленные МВФ или другими международными организациями. Также поступают жалобы на то, что правительство не обязывает корпорации соблюдать права профсоюзов. Однако большинство жалоб связано с действиями авторитарных правительств, которые опасаются создания в обществе какой бы то ни было независимой силы, особенно профсоюзов, пользующихся поддержкой населения, а потому обладающих силой.

На 86-м заседании Международной конференции труда, состоявшемся в 1998 г., была принята Декларация о правах работников, в основу которой легли основные конвенции МОТ, принципы, которым должны следовать правительства стран – членов МОТ. Новая Декларация основывается на восьми основных трудовых конвенциях МОТ, а именно: № 87 и № 98 о праве на свободу объединения и ведения коллективных переговоров; № 29 и № 105 о запрещении принудительного труда; № 100 и № 111 о запрещении дискриминации в области труда и занятости и о равном вознаграждении за труд равной ценности, № 138 и № 182 о детском труде. Эффективное применение этой декларации должно усилить со-

блюдение прав работников и помочь уменьшить негативные последствия глобализации.

Инициатива создания этой Декларации и разработки эффективных мероприятий по ее применению исходила от МКСП. Принятие Декларации об основных правах работников – лишь одно из недавних достижений в борьбе за введение и усиление контроля за политикой международных финансовых институтов и методов их работы. Путем ведения дискуссий на высшем уровне профсоюзное движение пытается убедить эти институты в необходимости выработать политику, которая приведет как к социальному, так и экономическому прогрессу.

В программах жесткой экономии, которые навязываются странам, нуждающимся в помощи, придается чрезмерное значение таким методам, как приватизация, достижение бюджетного равновесия путем резкого секвестрирования расходов на государственный сектор и введение высоких процентных ставок. При этом не уделяется должного внимания социальным последствиям, в то время как рядовые работники чаще всего становятся первыми жертвами этих программ.

МКСП предприняла попытки вмешаться в деятельность международных финансовых институтов с целью предложить им исследовать социальные последствия их политики и провести консультации с профсоюзами. К этим органам также обратились с просьбой обязать правительства сотрудничать со своими социальными партнерами в вопросах выработки и применения экономической политики. По мнению профсоюзов, достигнут определенный прогресс. МВФ и Мировой банк стали более открытыми для проведения диалога, и в некоторых случаях социальным мерам уделяется серьезное внимание.

Еще один способ воздействовать на политику Мирового банка предложила Международная федерация строителей и деревообработчиков (МФСД), организовав компанию за соблюдение минимальных трудовых стандартов при заключении заемных соглашений. Федерация стремится добиться включения положений восьми основных конвенций МОТ в заемные соглашения, заключаемые с Мировым банком, тем самым предоставив возможность лишать претендента права на заключение контракта в том случае, если он не соблюдает требования этих минимальных трудовых стандартов. Включение положения о правах работников в требования ВБ к заемным соглашениям и стандартным конкурсным заяв-

кам обеспечит соблюдение минимальных трудовых стандартов не только самими заемщиками, но и всеми подрядчиками и субподрядчиками, участвующими в финансируемом ВБ проекте. На встречах с ВБ и путем сотрудничества со своими членскими организациями МФСД призывает к тому, чтобы эти положения стали обязательными в отличие от существующей практики включать некоторые положения, затрагивающие вопросы прав работников, но на добровольной основе. Сейчас подрядчикам рекомендовано «принимать во внимание» определенные трудовые вопросы. Эти рекомендации не имеют большой ценности во многих развивающихся странах, где современные трудовые стандарты не выполняются.

МКСП ведет непрекращающуюся кампанию по включению прав работников в торговые соглашения. Это один из способов пойти к решению проблемы, возникающей потому, что некоторые страны пытаются получить несправедливое преимущество в мировой торговле путем эксплуатации работников и нарушения их самых основных прав. Задача пункта о правах работников – сделать основные права работников, включенные в Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда, неотъемлемой частью торговых соглашений. Для этого требуется тесное сотрудничество между ВТО и МОТ. Включение пункта о правах работников может упростить процедуру создания работниками профсоюзов, а также приведет к принятию правительствами всех стран мер по борьбе с детским трудом и прочими нарушениями основных прав работников. По мнению профсоюзов, это создаст частичный противовес негативному давлению, которое оказывается сегодня на хорошие трудовые отношения в мировой экономике, и может повлиять на действия мощных корпораций.

Центром этой работы является ВТО. ВТО еще не приняла конкретных мер по развитию этих связей ввиду оппозиции со стороны многих правительств стран – членов ВТО и опасения некоторых развивающихся стран по поводу протекционизма. Однако интерес правительств к этому вопросу растет. МКСП стремится добиться того, чтобы ВТО создала рабочую группу или форум, посвященный вопросам трудовых стандартов и торговли.

Международное профсоюзное движение активно участвовало в событиях в Сиэтле в декабре 1999 г., где фактически провалилась министерская конференция ВТО. Одной из основных причин этого стало то, что ВТО, экономическая политика таких организаций, как

Мировой банк и МВФ, не принимали во внимание воздействие, которое торговля и инвестиции оказывают на социальные вопросы, а также на вопросы развития, охраны окружающей среды. Приоритетом становится защита фундаментальных прав работников в развивающихся странах и где-либо еще от посягательств недобросовестных правительств и работодателей, которые стремятся получить несправедливые преимущества в международной торговле через нарушение коренных трудовых стандартов, подчеркивает заявление МКСП.

Пессимистический взгляд на направленность ВТО был подтвержден результатами министерской встречи в Дохе (Катар) в ноябре 2001 г. Хотя там и был определен новый раунд переговоров и сделаны определенные шаги в отдельных сферах, связанных с развитием, но не был достигнут прогресс в поддержке трудовых стандартов, а также в сотрудничестве между ВТО и МОТ.

В Европе ЕКП боролась за включение социального измерения во все аспекты европейской интеграции. Примером тому может служить Всеобщая система преференций (ВСП) Европейского союза, в которую в результате профсоюзной кампании, организованной МКСП и ЕКП, сейчас включены основные права работников. В декабре 1998 г. Европейский союз принял новую ВСП, предоставив развивающимся странам ряд торговых преимуществ. Новая ВСП включает в себя особые преимущества, которые предоставляются тем странам, которые соблюдают основополагающие конвенции МОТ о правах профсоюзов (Конвенции МОТ № 87 и № 98) и о запрещении детского труда (Конвенция МОТ № 138).

Однако не только ЕС включил пункты о правах работников в свою ВСП. США установили соблюдение прав работников обязательным условием для включения в свою ВСП еще в 1984 г. в результате усилий Американской федерации труда и Конгресса производственных профсоюзов (АФТ-КПП). В рамках этой процедуры во многих странах были проведены расследования, и некоторые страны лишились статуса участника ВСП из-за нарушения ими прав работников. В некоторых случаях страны предприняли значительные меры, направленные на усиление соблюдения прав работников (в том числе внесли поправки в трудовое законодательство и разрешили профсоюзам проводить свободные конгрессы), для того чтобы вновь добиться распространения на них ВСП США.

Международное профсоюзное движение добивается установления положений о поддержке трудовых стандартов и в вопросах

инвестиций. ВТО, ОЭСР и органы ООН, особенно Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), МКСП и ПКК заявляли о том, что инвесторы должны вести себя в соответствии с новыми инвестиционными правами. Обязанность национальных правительств – поддерживать, а во многих случаях и усиливать соблюдение основных прав работников в рамках международных инвестиционных соглашений.

Международное профсоюзное движение уделяет большое внимание транснациональным корпорациям (ТНК). Поведение ТНК вовсе не обязательно лучше или хуже поведения национальных или местных компаний. Иногда они более подготовлены к улучшению условий труда и развитию. Однако они могут действовать и в совершенно противоположном направлении.

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ) являются здесь очень важным фактором, так как они представляют собой одну из основных причин усиления ТНК. Согласно Отчету о мировых инвестициях ЮНКТАД, ежегодный приток ПИИ в 1995 г. почти в шесть раз превысил показатели 1981–1985 гг.; за тот же период объемы мировой торговли увеличились немногим больше чем на половину. ПИИ означают не только создание транснациональными корпорациями производства в стране. Сюда входит широкое и сложное разнообразие инвестиций, совместных предприятий и схем сотрудничества. Одной из тенденций, например, является изменение методов управления в сторону большего значения местных организаций. Размеры компаний растут, а потому все больше решений принимается на местах. К сожалению, одной из причин этих изменений может служить более низкий уровень национальных социальных стандартов. В связи с этим большое значение приобретают правильные и выполняемые принципы ведения корпоративного бизнеса и некая форма всемирного социального партнерства.

Одной из сторон глобализации является растущая сила ТНК. ТНК в состоянии нарушать коллективные соглашения и структуру ведения коллективных переговоров. Постоянно угрожая переносом производства в страны с более низкими доходами населения, условиями труда и низким уровнем профсоюзного членства, ТНК могут оказывать давление на профсоюзы и своих работников, а также на правительства, принуждая их согласиться со всем, что они предлагаю. Следствием нового «миропорядка» является и то, что ТНК могут вести бизнес в странах, которые еще несколько лет назад

были им недоступны. ТНК могут работать в странах, где контроль над их деятельностью извне затруднен, если вообще возможен (например, в Китае). Если к этому добавить очень сложную структуру субподрядчиков, поставщиков, сетей и т.д., то остро встает необходимость наличия международных профсоюзных структур с соответствующим опытом и финансовыми возможностями.

Растущая роль ТНК в мировой экономике повлияла на поведение национальных правительств и местных органов власти. По мнению профсоюзов, существует, по меньшей мере, такая же борьба между правительствами за инвестиции, как между компаниями за раздел рынка. Предоставляется множество привилегий, от временного освобождения от уплаты налогов и создания инфраструктуры до содействия в обучении и введении особого законодательства. Одной из таких привилегий является создание свободных экономических зон (СЭЗ), которые иногда называют зонами свободной торговли (ЗСТ). Ввозимые в них компоненты, их сборка и экспорт готовой продукции остаются как бы за пределами экономики страны, благодаря чему удается избежать таможенных пошлин. Международное профсоюзное движение особенно озабочено распространяющимися в СЭЗ исключениями из трудового законодательства и/или существующей в них практикой, такой, например, как предоставление инвестиционных льгот. Иногда такие исключения лежат в основе создания СЭЗ и могут даже распространяться на целые регионы и страны. Такая практика повышает соблазн привлечь инвестиции за счет эксплуатации работников.

Во многих странах ТНК уже работают в сферах, которые традиционно считались частью государственного сектора. Некоторыми примерами могут служить водо- и энергоснабжение, телекоммуникации и транспорт, природоохранная деятельность (например, сбор и вывоз мусора), здравоохранение, жилищное строительство, социальные и вспомогательные службы (уборка, общественное питание), информационные технологии, финансовые службы, безопасность и т.д.

Существует два основных корпоративных кодекса поведения, которые предназначены для участников международного бизнеса, а также правительств и профсоюзов: Трехсторонняя декларация МОТ о принципах, касающихся транснациональных корпораций и социальной политики, и Директивы ОЭСР для транснациональных корпораций. Оба документа охватывают целый ряд

вопросов, среди которых вопросы трудовых отношений, охраны труда и охраны окружающей среды.

Трехсторонняя декларация о принципах, касающихся транснациональных корпораций и социальной политики (далее – Декларация МОТ), представляет собой заявление, состоящее из 58 статей, принятое в ноябре 1997 г. Административным советом Международной организации труда. Она содержит ряд рекомендаций, затрагивающих основную практику в сфере труда, основанных на принципах МОТ, которые касаются социальных вопросов, таких, как занятость, обучение, условия жизни и труда, а также трудовые отношения.

Ввиду того, что Декларация МОТ является трехсторонним инструментом (согласованным с правительствами, а также работодателями и работниками), которым следует руководствоваться в «социальных аспектах деятельности транснациональных корпораций, в том числе при создании рабочих мест в развивающихся странах», предполагается, что страны – члены МОТ, организации работодателей и работников и транснациональные корпорации будут следовать ее положениям. Декларация является всеобъемлющей и применимой на всей территории земного шара. Однако Декларация не является юридически обязательной, то есть нельзя требовать соблюдения ее положений.

Декларация представляет собой один из способов повышения ответственности компаний и является ценным инструментом для оказания давления на ТНК, чтобы те не злоупотребляли своей распушкой властью и способностью перемещать капитал независимо от национальных границ, не считаясь с государственными интересами и политикой правительств, и ущемляя права работников.

Последующие действия заключаются в периодическом исследовании юридической силы, которой наделена Трехсторонняя декларация, и интерпретации смысла ее положений в конкретных ситуациях. Надзор за этими вопросами возложен на Подкомитет по транснациональным корпорациям Комитета по занятости Административного совета МОТ. В этот комитет поступают отчеты стран – членов МОТ о применении Декларации МОТ, которые приходят в виде просьбы об интерпретации ее положений. Если это необходимо, дать разъяснения может сам Административный совет МОТ.

Профсоюзы надеялись, что это, по сути, создаст международную процедуру подачи жалоб на конкретные компании, но в действительности конкретные компании не упоминаются. Это про-

исходит ввиду того, что организации работодателей отказываются рассматривать любые вопросы, связанные с поведением конкретных кампаний. Несмотря на то, что процедуры оценки действия Декларации МОТ несовершены, а сама Декларация является добровольным кодексом, профсоюзы оценивают ее как важный и актуальный инструмент.

Декларация ОЭСР о международных инвестициях и транснациональных корпорациях (далее – Декларация ОЭСР) была принята в 1976 г., за год до Декларации МОТ. По сути, она является рекомендацией правительства стран ОЭСР транснациональным корпорациям следовать Принципам ОЭСР для транснациональных корпораций, которые включены в Декларацию в качестве приложения. В нем речь идет о «позитивном вкладе, который транснациональные корпорации могут сделать в экономический и социальный прогресс, помогая обеспечить то, что их деятельность соответствует политике тех стран, в которых они работают».

Принципы ОЭСР включают в себя «принцип равного отношения», согласно которому отношение к ТНК «не должно быть более благоприятным, чем отношение к внутренним компаниям в схожих ситуациях». Принципы ОЭСР сами по себе «распространяются на всех», а их исполнение, как и исполнение Декларации МОТ, является добровольным и юридически не обязательным. Они представляют собой ряд рекомендаций, касающихся деятельности ТНК и затрагивающих такие аспекты, как общая политика, сообщение сведений, конкуренция, финансирование, налогообложение, занятость и трудовые отношения, защита окружающей среды, наука и техника.

Действие Декларации ОЭСР распространяется на правительства всех стран – членов ОЭСР и на все транснациональные корпорации, работающие на их территории или зарегистрированные в одном из этих государств.

Совет ОЭСР в Париже в 2000 г. принял значительные поправки к руководству ОЭСР по ТНК, утвержденному еще в 1976 г. Отредактированное руководство включает полный список прав трудящихся, перечисленных в Декларации МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда.

Принципиальную важность имело решение формально расширить сферу действия руководства и включить операции транснациональных компаний в странах, придерживающихся руководства (30 членов ОЭСР, а также Аргентина, Бразилия, Чили). Среди

прочего было составлено специальное процедурное руководство, с тем чтобы сделать национальный контроль над деятельностью ТНК более эффективным. Однако разрешение вопросов, связанных с нарушением руководства, осуществляется в виде рекомендаций ТНК.

Существуют также сотни различных по содержанию корпоративных кодексов поведения, принятых в одностороннем порядке. Иногда они могут помочь при оценке корпоративного поведения и попытке улучшить это поведение, особенно в рамках более масштабных усилий, направленных на то, чтобы заставить компании признать некоторые последствия глобализации. Кроме того, подписан целый ряд рамочных соглашений, переговоры по которым вели МПС. В отличие от принятых в одностороннем порядке кодексов поведения они представляют собой соглашения, достигнутые путем переговоров, в которых предусмотрены процедуры разрешения конфликтов.

Международные профсоюзы считают, что международные трудовые отношения возникнут тогда, когда ТНК в том или ином виде будут вовлечены в деятельность международных профсоюзных организаций. Хотя закон не накладывает на отдельные компании или отрасли обязательств по признанию профсоюзных организаций или вступлению в коллективные переговоры на международном уровне, ограниченный международный социальный диалог уже начинается, и не только в рамках трехсторонней структуры МОТ, но и на отдельных предприятиях. Со стороны профсоюзов уже существуют структуры (МПС), которые в состоянии стать частью основы международных трудовых отношений как на уровне отраслей, так и на уровне компаний.

При почти полном отсутствии международных юридически обязательных норм Декларация МОТ о принципах, касающихся транснациональных корпораций и социальной политики, Декларация ОЭСР о международных инвестициях и транснациональных предприятиях являются одними из немногих международных инструментов, помогающих профсоюзам более свободно выполнять свои функции.

Воздействие Принципов ОЭСР сравнимо с воздействием Декларации МОТ: они являются рядом конструктивных принципов, создающих международную правовую базу, регулирующую деятельность ТНК и их социальное поведение.

Последующие действия заключаются в регулярном обзоре этих принципов, процедуре рассмотрения жалоб и системе нацио-

нальных пунктов для связи. Согласно этой процедуре рассмотрения жалоб Комитет по международным инвестициям рассматривает вопросы, поднятые странами – членами ОЭСР, Профсоюзным консультативным комитетом или Консультативным комитетом по предпринимательской деятельности и инвестициям. Жалобы рассматриваются как потенциальные случаи, и Комитет не дает оценки чьего-либо поведения. Решения выносятся в форме «разъяснения» принципов. В сочетании с тем, что разъяснения подчеркивают значимость принципа равного отношения, а также национальных систем трудового права и трудовых отношений, это объясняет то, почему профсоюзы зачастую остаются разочарованными результатами процедуры рассмотрения жалоб.

Частью дискуссии о коллективной социальной ответственности стал Всемирный договор (Global Compact), который не является при этом самостоятельным регламентирующим документом или кодексом поведения. Он представляет собой платформу, в основании которой находятся ценности и которая разработана для содействия организации институционального обучения и ведению социального и прочего диалога.

Договор ориентирован на повышение социальной ответственности корпораций, хотя сфера его охвата шире. Всемирный договор затрагивает всех важных институциональных исполнителей, при этом с самого начала значительная роль отводится международному профсоюзному движению.

В.С. Пчелинцев