

2.13. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Кошелев Алексей Михайлович, инженер-исследователь 2 категории

Место работы: Акционерное общество «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем» (АО «РКС»)

wildsni@yandex.ru

Мальцева Мария Олеговна, инженер-исследователь 2 категории

Место работы: Акционерное общество «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем» (АО «РКС»)

gromazekabuka@gmail.com

Шоронова Ирина Александровна, инженер-исследователь 1 категории

Место работы: Акционерное общество «Российская корпорация ракетно-космического приборостроения и информационных систем» (АО «РКС»)

Irina_Shoronova@mail.ru

Аннотация: Целью написания данной статьи стали анализ и изучение госпрограмм как по существу единственного отработанного и эффективно действующего инструмента программно-целевого метода планирования в Российской Федерации. На сегодняшний день в России государственные программы – это наиболее прозрачный инструмент проведения социально-экономической политики с использованием поддержки из федерального бюджета. В статье описываются основные функции государственного управления, а также понятие, особенность и роль государственных программ. В настоящее время изучение, совершенствование и расширение практики программно-целевого планирования является важнейшей задачей развития государственной системы управления, поэтому исследования в этой области становятся всё более актуальными.

Ключевые слова: государственная программа, государственное регулирование экономики, федеральные целевые программы, бюджетное финансирование.

STATE PROGRAMS AS A TOOL OF STATE REGULATION OF ECONOMY

Koshelev Aleksei M., Engineer

Work place: Joint Stock Company «Russian Space Systems» (JSC «RSS»)

wildsni@yandex.ru

Maltseva Mariya O., Engineer

Work place: Joint Stock Company «Russian Space Systems» (JSC «RSS»)

gromazekabuka@gmail.com

Shoronova Irina A., Engineer

Work place: Joint Stock Company «Russian Space Systems» (JSC «RSS»)

Irina_Shoronova@mail.ru

Annotation: The purpose of writing this article was to analyze and study of state programs as essentially the only mature and well-functioning instrument program-target method of planning in the Russian Federation. To date, the Russian state programs – this is the most transparent tool of social and economic policy with support from the federal budget. The article describes the basic functions of government, as well as the concept of singularity, and the role of government programs. In the current study, improvement and expansion of program-oriented planning is the most important task of the state management system, so research in this area are becoming more relevant.

Keywords: state program, the state regulation of the economy, federal programs, government funding.

Введение

Одним из необходимых условий роста конкурентоспособности промышленности и обеспечения её устойчивого развития является повышение эффективности государственного управления за счет проведения административной реформы, совершенствования методов бюджетирования, переход от «планирования ресурсов» к «планированию результатов». Решение этих задач осуществляется с помощью программно-целевого метода управления, то есть с помощью государственных и федеральных целевых программ, главные особенности которых и были рассмотрены в данной статье.

Понятие и роль государственного управления в развитии промышленности

Государственное управление – осуществляемая на основе законов и иных нормативных актов организующая, исполнительная и распорядительная деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных и других негосударственных формирований, наделённых соответствующими государственно-властными полномочиями.

К общим функциям государственного управления (рисунок 1) относятся:

- организация (определение организационных положений, устанавливающих порядок управления, регламенты, нормативы, требования, ответственность и др.);
- прогнозирование и моделирование (научное предвидение, систематическое исследование состояния, структуры, динамики и перспектив управленческих явлений и процессов);
- планирование (определение цели, необходимых ресурсов, способов, сроков, форм и методов поэтапного контроля за действиями объекта). Планирование часто применяется в государственном управлении в виде принятия государственных комплексных программ;
- регулирование (через нормативно-правовые акты, государственный бюджет, государственные контракты, налоговую систему, стандарты, таможенные тарифы, определение приоритетов развития отраслей и др.). Под этим термином понимают регламентацию государством в законодательных и других нормативно-правовых актах общих требований к государственной управленческой деятельности, которая осуществляется органами государственного управления;
- координация (обеспечивает согласование деятельности систем управления). Координация представляет собой согласованность деятельности разных государственных органов для достижения общих целей и задач;
- контроль (направленный на обеспечение законности, дисциплины). Контроль дает возможность установить соответствие или несоответ-

стве фактического состояния дел в системе государственного управления тем требованиям, которые устанавливаются нормативно-правовыми актами. Контроль должен быть последовательным, объективным, обоснованным, законным, оперативным и гласным [1, с.209].



Рисунок 1. Функции государственного управления.

Рисунок составлен авторами по материалам источника [1].

В части исполнительной ветви власти государство реализует эти функции посредством федеральных органов исполнительной власти.

Государственная программа

Впервые определение государственной программы в ее новом качестве было дано в Программе Правительства Российской Федерации по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года, а затем, для федерального уровня, понятие было уточнено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации». Согласно последнему документу, государственной программой является система мероприятий (взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности [2].

Государственная программа является инструментом государственного регулирования экономики, направленным на достижение перспективных целей.

Важная методологическая особенность государственных программ – использование для достижения поставленных целей всех инструментов государственного управления, таких как: бюджетное финансирование, меры государственного регулирования, механизмы взаимодействия с органами государственной власти и местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями, организациями и иными организационно-правовыми форм, гражданами.

В настоящий момент перечнем государственных программ РФ предусмотрены 45 госпрограмм. Утверждены и реализуются 41 государственная программа, остальные находятся в стадии разработки.

Все госпрограммы сгруппированы в пять программных блоков:

- «Новое качество жизни»;
- «Инновационное развитие и модернизация экономики»;
- «Обеспечение национальной безопасности»;
- «Сбалансированное региональное развитие»;
- «Эффективное государство».

Таким образом, разработка четких, целевых критериев для каждой госпрограммы является необходимым условием эффективного управления и контроля ее реализации. Это сложная методологическая задача, поскольку каждая программа имеет свои конкретные цели и соответствующие целевые показатели. Именно разработка этих показателей должна быть для государственных заказчиков основным направлением работы при формировании всей совокупности своих расходов.

Заключение

В данной статье описывается, каким образом отдельные социальные и экономические проблемы решаются посредством государственных программ. Опыт их использования в качестве инструмента государственного регулирования экономики свидетельствует о его перспективности и преимуществах по сравнению со сметным финансированием при решении ряда долгосрочных социально-экономических задач. Государственные программы позволяют также решать задачи, которые могут быть неподъемны или малопривлекательны для бизнеса.

Список литературы:

1. Афанасьев М.В., Чурсин А.А. Реформирование и развитие ракетно-космической промышленности России. – М.: Издательский дом «Спектр», 2014. – 451 с.: ил.
2. Багриновский К.А. Основные черты современного механизма научно-технического развития // Менеджмент в России и за рубежом. – 2002. – №5
3. Государственная программа «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности» [Электронный ресурс]// Портал государственных программ Российской Федерации <http://government.ru/programs/203/about/>
4. Портал государственных программ Российской Федерации [Электронный ресурс]// <http://programs.gov.ru>
5. Портал федеральных целевых программ [Электронный ресурс] // <http://fcp.economy.gov.ru>

РЕЦЕНЗИЯ

В современной экономике доказана важность и необходимость государственного регулирования основных экономических процессов с целью повышения конкурентоспособности отраслей промышленности и государства в целом.

В статье рассмотрены очень важные и актуальные вопросы повышения эффективности государственного регулирования с помощью государственных программ на базе государственно-целевого метода планирования.

Авторами сделан важный вывод, что планирование осуществляется не по затратам, а по результатам. В статье формулируются ключевые приоритеты государственной политики развития и меры поддержки. Подчеркивается транспарентность государственных программ, как основного инструмента проведения социально-экономической политики с использованием поддержки из федерального бюджета.

Авторами определены основные функции государственного управления, а также особенность и роль государственных программ в развитии национальной экономики.

Статья может быть рекомендована к публикации в открытой печати и ранее не публиковалась.

канд. экон. наук, доцент кафедры
прикладной экономики ИКТ РУДН

Ермаков Владимир Анатольевич