ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ УПРАВЛЕНИЯ РАЦИОНАЛЬНЫМ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В СИСТЕМЕ ПРОМЫШЛЕННОГО РЫБОЛОВСТВА

© Евграфова Л.Е.[♣]
Мурманский государственный технический университет, г. Мурманск

В статье рассматриваются административные, экономические и рыночные инструменты управления рациональным природопользованием применительно к промышленному рыболовству.

Ключевые слова: устойчивое развитие, рациональное природопользование, инструменты природопользования.

До 1970-80-х годов прошлого столетия основное внимание в экономической теории и на практике уделялось двум факторам экономического роста – труду и капиталу. Природные ресурсы предполагались неистощимыми, и уровень их потребления по отношению к возможностям их восстановления и запасам не рассматривался в числе определяющих параметров [2, с. 71].

Так, например, объем мирового вылова водных биологических ресурсов в 1950 году составлял 18,7 млн. т., а к 2010 году увеличился практически в 5 раз и составил 88,9 млн.т. В связи с таким ростом вылова ВБР уже в начале 70-х годов XX века наметилась тенденция к постепенному истощению водных биологических ресурсов.

В 1972 году в Вашингтоне был представлен доклад «Пределы роста. Доклад Римскому клубу», в котором была описана модель развития мировой цивилизации на основе таких переменных, как численность населения, объем капиталовложений, использование невозобновляемых ресурсов, загрязнение окружающей среды, производство продовольствия. Авторы доклада пришли к выводам, что «воздействие на окружающую среду в масштабах земного шара (расходование природных ресурсов и выбросы загрязнений) сильно скажется на развитии мира в XXI веке» [3, с. 16]. Сценарии развития событий, приведенные в «Пределы роста», показывали как рост населения и потребления природных ресурсов соотносится с разными пределами.

Для того, чтобы избежать в будущем предстоящей катастрофы, на смену традиционной концепции технико-экономического роста должна прийти концепция «устойчивого развития». Под устойчивым развитием следует понимать гармоничное развитие, при котором удовлетворение потребностей настоящих поколений, происходит с учетом интересов будущих поколений.

В 1972 году в Стокгольме состоялась Конференция ООН по окружающей человека среде, на которой была принята Программа ООН по окружающей среде, призванная объединить на государственном уровне международные сообщества для решения экологических проблем.

[♣] Старший преподаватель кафедры Менеджмента.

В 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитии. В Рио-де-Жанейро была принята «Повестка дня на XXI век» или программа действий на реализацию принципов устойчивого развития человечества [4, с. 14]. В данном документе предлагаются основные мероприятия, направленные на достижение устойчивого развития и равновесия между потреблением, населением и возможностью поддерживать жизнь на планете, также подчеркивается необходимость рационального использования природных ресурсов.

Под природопользованием понимают всю совокупность взаимоотношений человеческого общества с окружающей средой [1, с. 14].

В свою очередь, рациональное природопользование предполагает достаточно полное использование добываемых природных ресурсов, что приводит к уменьшению количества потребляемых ресурсов, обеспечение восстановления возобновляемых природных ресурсов, а также максимальное использование отходов производства.

В российской действительности природоохранная деятельность предприятий сводилась чаще всего к следующему сценарию: не вкладывать средства в природоохранную деятельность, платить природоохранные платежи и штрафы по мере их требования в исковом порядке, сокращать штаты природоохранных служб до минимума. В 1996 году Указом Президента была утверждена Концепция перехода РФ к устойчивому развитию. Основные положения данной Концепции сводятся к созданию эффективного механизма государственного управления окружающей средой. Реализация механизма основана на применении определенных инструментов.

Традиционно инструменты природопользования принято подразделять на административные, экономические и рыночные. Следует отметить, что данные инструменты не могут быть эффективны по отдельности, необходимо их комплексное применение.

В Советском Союзе и в России с 1991 года традиционно применялись административные инструменты управления природопользованием, к которым можно отнести [4, с. 25-32]:

- прямые запреты, когда деятельность настолько вредна для окружающей среды, что целесообразнее ее запретить, чем продолжать пытаться снижать нагрузку;
- сертификаты на использование природных ресурсов, в данном случае обладатель сертификата имеет право на постоянное или в течение какого-либо времени использование определенного ресурса;
- лицензирование, предполагает выдачу административными органами разрешающих документов на использование отдельных видов природных ресурсов или в целом природопользование в данном регионе;
- ответственность за экологическое правонарушение определяется Уголовным Кодексом РФ в основном в виде штрафов.

Экономические инструменты воздействия подразумевают создание условий, в которых хозяйственный субъект будет незаинтересован в загрязнении окружающей среды и экономном потреблении ресурсов.

Согласно классификации экономических инструментов управления природопользования принято выделять следующие виды:

- плата за выбросы и сбросы (налоги) – это прямые платежи, основанные на измерении или оценках количества и качества загрязнителей;
- плата за пользование ресурсами (сборы и налоги) – платежи на покрытие затрат на коллективные услуги в области природопользования;
- продуктовые налоги (платежи) – налагаются на продукцию, создающую загрязнение в процессе ее производства;
- плата за экологические правонарушения – применяются к хозяйственным субъектам, не выполняющим требования по охране окружающей среды, и управлению ресурсопользованием;
- система возвратных или возвращаемых депозитов (залоговая цена) – плата осуществляется в момент покупки;
- торговля правами на выбросы – предусматривает, что в регионе не может осуществляться выбросов больше, чем это заранее установлено;
- залоговый депозит предполагает, что природопользователи должны внести депозит в форме залога, который будет возвращен по мере выполнения обязательств;
- гражданская ответственность – выплаты производятся в соответствии с гражданским законодательством для компенсации ущерба;
- субсидии представляют собой все виды финансовой помощи потребителям природных ресурсов;
- стимулирующие налоги и платежи могут применять в виде платежей с последующим использованием поступающих средств для субсидирования природоохранных инвестиций;
- платежи на покрытие затрат расходуются на предоставление экологических услуг отдельным потребителям;
- фискальные инструменты направлены на увеличение доходов бюджета.

Рыночные инструменты регулирования природопользования не так широко распространены. К ним относится продажа прав на загрязнение окружающей среды, создание бирж и банков прав на загрязнение.

Стоит отметить, что такие инструменты как биржи и банки загрязнений на сегодня в РФ не действуют и не имеют широкого распространения за рубежом.

В промышленном рыболовстве наибольшее распространение имеют административные и экономические инструменты управления природопользованием. Огромную роль также играет нормативно-законодательная база, регулирующая промышленное рыболовство. В числе основных нормативных документов можно перечислить: Федеральный Закон № 187 от 30.11.1998

«О континентальном шельфе Российской Федерации»; Указ Президента № 950 от 29.08.1997 «О мерах по обеспечению охраны морских биологических ресурсов и государственного контроля в этой сфере»; Федеральный Закон № 191 от 17.12.1998 «Об исключительной экономической зоне РФ»; Постановление Правительства РФ № 704 от 20.11.2003 «О квотах на вылов (добычу) водных биологических ресурсов»; Федеральный Закон № 166 от 20.12.2004 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» [5, с. 72].

Стоит отметить, что перечисленные выше инструменты управления природопользованием должны применяться в соответствии с конкретной ситуацией. Каждый инструмент эффективен в определенных пределах и для решения узкого круга задач. Выбор подходящего инструмента должен основывать на сравнении и оценки альтернативных вариантов решений, при этом к используемым критериям можно отнести экологическую и экономическую эффективность, политическую осуществимость, а также возможное стимулирование инструментов природопользования к рациональному пользованию природными ресурсами.

Список литературы:

1. Глушкова В.Г. Экономика природопользования: учебное пособие / В.Г. Глушкова, С.В. Макар. – М.: Гардарики, 2005. – 448 с.

2. Каракеян В.И. Экономика природопользования: учебник / В.И. Каракеян. – М.: Издательство Юрайт, 2011. – 576 с.

3. Медоуз Д. Пределы роста. 30 лет спустя / Донелла Медоуз, Йорген Рандерс, Деннис Медоуз / пер. с англ. – М.: Академкнига, 2007. – 342 с.

4. Хаустов А.П. Экономика природопользования: диагностика и отчетность предприятия / А.П. Хаустов, М.М. Редина. – М.: РУДН, 2002. – 216 с.

5. Храпов В.Е. Рыбные ресурсы и межотраслевые региональные комплексы / В.Е. Храпов. – СПб.: Наука, 2005. – 220 с.

ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА НА ЭКОСИСТЕМУ

© Калмыкова Л.Б.[♣]

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления, г. Улан-Удэ

В статье представлен корреляционно-регрессионный анализ основных показателей социально-экономического развития Республики Бурятия и ключевых характеристик состояния окружающей среды.

♣ Аспирант кафедры «Менеджмент, маркетинг и коммерция».