

УДК 336.02

## АНАЛИЗ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ И СБОРОВ

Юнусова Лилия Нурихановна,  
Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации, г. Уфа

E-mail: mimi\_12@inbox.ru

**Аннотация.** *Неналоговые доходы бюджетов в настоящее время существенно уступают по объемам налоговым поступлениям. Однако доминирующая роль налоговых доходов при формировании бюджета государства в значительной степени делает его зависимым от экономических показателей, в частности, добывающих отраслей производства. В этой ситуации особое значение приобретают неналоговые доходы государственных и местных бюджетов, в частности административные платежи и сборы.*

**Abstract.** *Non-tax budget revenues are currently significantly inferior in terms of tax revenues. However, the dominant role of tax revenues in the formation of the state budget largely makes it dependent on economic indicators, in particular, extractive industries. In this situation, non-tax revenues of state and local budgets, in particular administrative payments and fees, are of particular importance. It is precisely by the degree of efficiency of managing the collection of non-tax revenues that we can draw conclusions about the competence or incompetence of specific state managers, and we can also say that the funds from such activities in the conditions of economic instability can be of great importance for the formation of the revenue side of the budget.*

**Ключевые слова:** *административные платежи, административные сборы, бюджет, неналоговые поступления, исполнительский сбор, главный администратор доходов.*

**Key words:** *administrative fees, administrative fees, budget, non-tax revenues, performance fee, chief revenue administrator.*

Именно по степени эффективности управления сбором неналоговых доходов можно делать выводы о компетентности или некомпетентности конкретных государственных управленцев, а также можно сказать, что средства от такой деятельности в условиях экономической нестабильности могут иметь большое значение для формирования доходной части бюджета. Именно поэтому анализ показателей, отнесенных к неналоговым доходам, крайне важен на современном этапе. Целью исследования является проведение анализа динамики, объема и структуры административных платежей и сборов, факторов, влияющих на них.

Неналоговые поступления являются составной частью доходов всех видов бюджетов — федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. Как правило, большинство неналоговых доходов зачисляются в

соответствующие бюджеты в полном объеме и являются их собственными доходами. В главах 7, 8, 9 (статьи 51, 57, 62) Бюджетного Кодекса Российской Федерации закреплены соответственно неналоговые доходы федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов [1].

В федеральный бюджет зачисляются по нормативу 100% следующие административные платежи и сборы: лицензионные сборы (**лицензионный сбор** — плата за лицензию, выдаваемую уполномоченными государственными органами на ведение некоторых видов хозяйственной деятельности), средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок, консульские сборы (консульские сборы - платежи, взимаемые в соответствии с установленным тарифом за действия, которые консульское учреждение выполняет по просьбе граждан представляемого ими государства или иностранных граждан), патентные и иные пошлины (патентные и иные пошлины - пошлины, уплачиваемые в Роспатент за совершение юридически значимых действий, связанных с патентованием изобретения, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания) [2, 4, 5, 7].

Код классификации доходов бюджетов по группе «Налоговые и неналоговые доходы» по административным платежам и сборам: 1 15 00000 00 0000 000.

Главным администратором доходов в части исполнительского сбора (административный сбор) является Федеральная служба судебных приставов; в части консульского сбора – Министерство иностранных дел РФ; в части – патентных и иных пошлин – Министерство промышленности и торговли РФ, Министерство обороны РФ, Федеральное агентство научных организаций, МВД РФ, Федеральная служба безопасности РФ и др.; в части средств, уплаченных импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок – Федеральная таможенная служба; в части сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Анализ структуры административных платежей и сборов показывает, что основная доля доходов приходится на федеральный бюджет по сравнению с консолидированными бюджетами субъектов РФ (26 млрд руб. против 960 млн руб. в 2016 году, 29,7 млрд руб. против 1 млрд руб. в 2017 году и 35,8 млрд руб. против 1,5 млрд руб. в 2018 году соответственно).



Рис. 1 Сумма административных платежей и сборов по бюджетам за 2016-2018 года., млн руб. [9]

Наблюдается постоянное увеличение платежей и сборов (диаграмма 1). Так, с 2016 по 2018 год увеличение составило больше 10 млрд руб. (с 26,9 млрд руб. в 2016 г. до 37,2 млрд руб. в 2018 г.). На это в большей степени повлияло увеличение тех платежей, которые поступают в федеральный бюджет (их увеличение составило 9,8 млрд руб.), а платежи в пользу консолидированных бюджетов субъектов РФ увеличились на 550 млн руб. При этом темп прироста платежей, приходящихся на консолидированные бюджеты субъектов выше, чем аналогичный показатель у платежей, приходящихся на федеральный бюджет (56% и 37% соответственно).

Таблица 1

Структура административных платежей и сборов по удельному весу в сумме всех неналоговых доходов в консолидированном бюджете РФ, % [9]

Наименование показателя	2016 год, тыс. руб.	УВ 2016 г., %	2017 год, тыс. руб.	УВ 2017 г., %	2018 год, тыс. руб.	УВ 2018 г., %
Неналоговые доходы	11 750 486 198	100	11 670 955 591	100	13 592 220 000	100
Административные платежи и сборы	26 900 127	0,229	30 831 017	0,264	37 253 609	0,274
Административные сборы	10 581 281	0,090	13 822 658	0,118	17 297 495	0,127
Платежи, взимаемые ОГВ и ОМСУ за выполнение определенных функций	1 336 402	0,011	1 357 610	0,012	1 434 874	0,011

Продолжение таблицы 1

Наименование показателя	2016 год, тыс. руб.	УВ 2016 г., %	2017 год, тыс. руб.	УВ 2017 г., %	2018 год, тыс. руб.	УВ 2018 г., %
Лицензионные сборы	146 100	0,001	110 757	0,001	1 074	0,00001
Консульские сборы	9 560 899	0,081	9 612 785	0,082	11 240 495	0,083
Патентные и иные пошлины	3 646 368	0,031	3 968 507	0,034	5 042 541	0,037
Средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок	1 286 395	0,011	1 653 027	0,014	1 614 129	0,012
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе	342 679	0,003	305 670	0,003	309 937	0,002
Курортный сбор					313 060	0,002

Структура по статьям административных платежей и сборов (таблица 1) показывает, что на административные сборы приходится основная часть всех административных платежей и сборов (в 2016 г. - 39%, в 2018 г. - 46%). Весомой статьёй являются консульские сборы, на их долю приходится в среднем за 3 года 33%. Также к этому числу следует отнести патентные и иные пошлины (13%).

На все остальные платежи и сборы, отнесённые к административным (платежи, взимаемые ОГВ и ОМСУ за выполнение определенных функций, лицензионные сборы, средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок, сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе и курортный сбор) приходится около 10%.

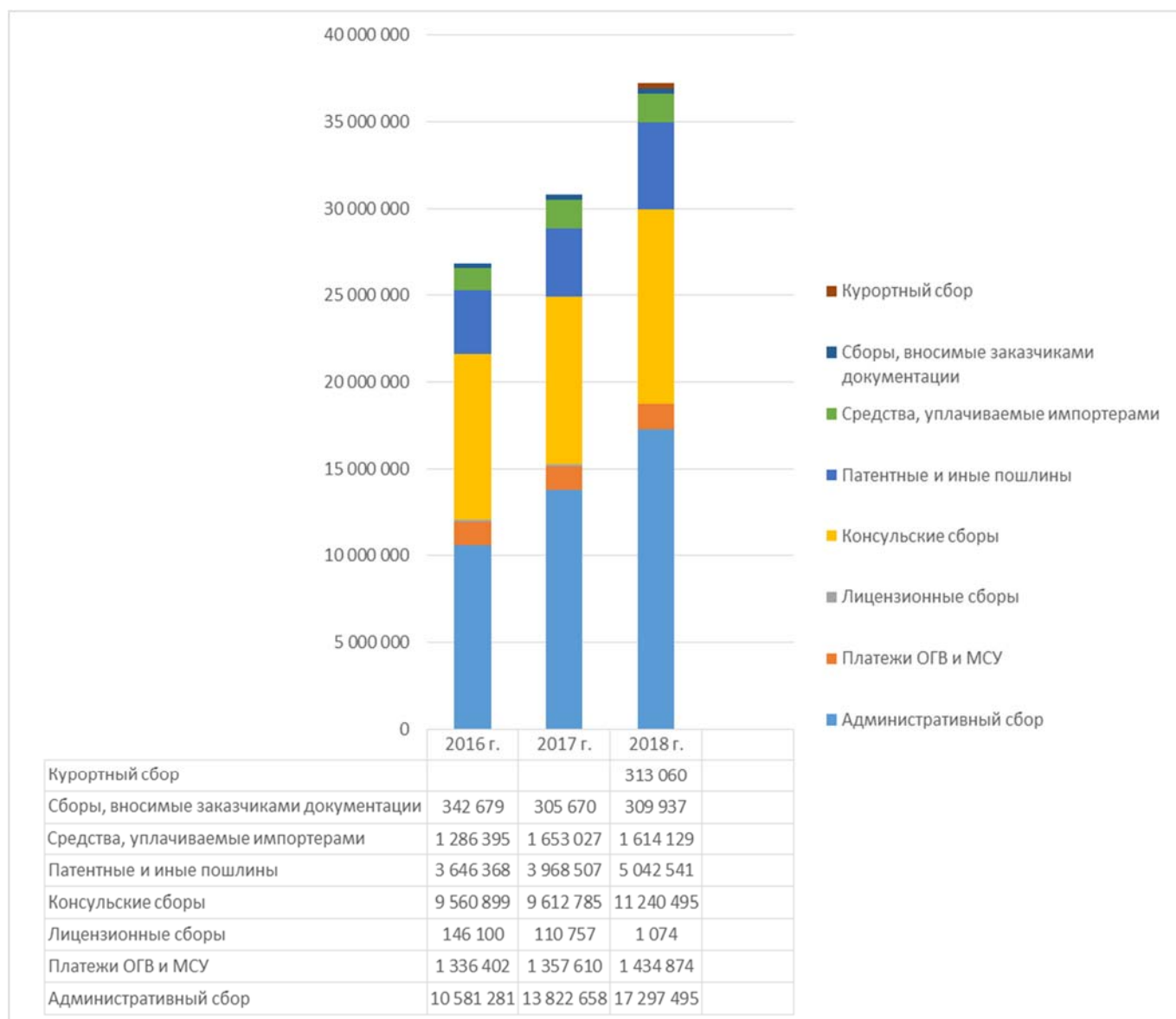


Рис. 2 Структура административных платежей и сборов за 2016-2018 года, тыс. руб. [9]

Положительную динамику показали следующие показатели: административные сборы (темп прироста за 2 года составил 63,5%), платежи, взимаемые ОГВ и ОМСУ, увеличились на 7,4%, консульские сборы увеличились на 17,6%, патентные пошлины увеличились на 38,3%, средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам, увеличились на 25,5%.

Рост исполнительского сбора связан с повышением коэффициента нагрузки судебных приставов-исполнителей по взысканию исполнительского сбора, а также обусловлен увеличением общей суммы, подлежащей взысканию по исполнительным документам. Увеличение платежей, взимаемых госорганами, за выполнение определенных функций, объясняется ростом суммы платы, взимаемой при исполнении государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы, ввиду увеличения планируемого количества заявок на ее проведение. Рост доходов от патентных и иных пошлин объясняется увеличением количества совершаемых юридически

значимых действий по объектам интеллектуальной собственности, а также увеличением соответствующих размеров пошлин.

Отрицательная тенденция наблюдается у следующих показателей: лицензионные сборы (темп роста за 2 года 0,7%), сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе (темп роста за 2 года 90,4%). Снижение поступлений лицензионных сборов в федеральный бюджет на 145 млн. рублей или на 99,3 процента объясняется, в основном, снижением количества обращений, связанных с выдачей и продлением срока действия лицензий на приобретение гражданского и служебного оружия, а также разрешений на его хранение.

Таблица 2

Структура административных платежей и сборов по темпу роста, % [9]

Наименование показателя	2016 год, тыс. руб.	2017 год, тыс. руб.	2018 год, тыс. руб.	Темп роста 2017/16 г., %	Темп роста 2018/17 г., %	Темп роста 2018/16 г., %
Доходы бюджета - всего	28181540396	31046673596	37320349995	110,2	120,2	132,4
Налоговые и неналоговые доходы	28058703046	30947852495	37193636797	110,3	120,2	132,6
Налоговые доходы	16308216848	19276896904	23601416835	118,2	122,4	144,7
Неналоговые доходы	11750486198	11670955591	13592220000	99,3	116,5	115,7
<b>АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПЛАТЕЖИ И СБОРЫ</b>	26 900 127	30 831 017	37 253 609	114,6	120,8	138,5
Административные сборы	10 581 281	13 822 658	17 297 495	130,6	125,1	163,5
Платежи, взимаемые ОГВ и ОМСУ за выполнение определенных функций	1 336 402	1 357 610	1 434 874	101,6	105,7	107,4
Лицензионные сборы	146 100	110 757	1 074	75,8	1,0	0,7
Консульские сборы	9 560 899	9 612 785	11 240 495	100,5	116,9	117,6
Патентные и иные пошлины	3 646 368	3 968 507	5 042 541	108,8	127,1	138,3
Средства, уплачиваемые импортерами таможенным органам за выдачу акцизных марок	1 286 395	1 653 027	1 614 129	128,5	97,6	125,5
Сборы, вносимые заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе	342 679	305 670	309 937	89,2	101,4	90,4
Курортный сбор			313 060			

Общая динамика административных платежей и сборов положительная. По данным таблицы 2, темп роста в 2017 г. по сравнению с 2016 г. составил 114,6%, темп роста в 2018 г. по сравнению с 2017 г. составил 120,8%. Таким образом, темп роста за 2 года составил 138,5%.

Можно предложить следующие меры по увеличению собираемости данного вида неналоговых доходов:

1. Необходимо, чтобы данные платежи и сборы регулировались единым нормативно – правовым актом, например, федеральным законом об административных платежах и сборах;

2. Следует ежегодно пересматривать ставки, тарифы и суммы платежей и сборов с целью их корректировки, исходя из действующих в настоящее время цен;

3. Можно увеличить собираемость лицензионных сборов и сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащих государственной экологической экспертизе, которые сильно сократились за последние 2 года;

4. Следует на законодательном уровне закрепить понятие «Административные платежи и сборы»;

5. Можно повысить ставку исполнительского сбора с 7% до 8-9% от подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества, а также установить минимум подлежащей взысканию суммы или стоимости взыскиваемого имущества на уровне 1200 руб. (увеличить на 200 руб. по сравнению с действующим нормативом). Поскольку исполнительский сбор в сумме всех административных платежей и сборов составляет порядка 45%, данная мера существенно повлияет на собираемость платежей и сборов. Также при реализации данной меры должники начнут более ответственно подходить к данному вопросу.

Можно сделать вывод о том, что основной доход от административных платежей и сборов получает федеральный бюджет. Тем не менее платежи и сборы в консолидированный бюджет субъектов РФ имеют тенденцию к увеличению, которая опережает динамику роста аналогичного показателя в федеральном бюджете. Общая динамика положительная и темп прироста административных платежей и сборов за 2 последних года составляет 40%. Как и на протяжении предыдущих лет, основной статьёй формирования данного показателя остаётся административный сбор (исполнительский сбор), который наряду с консульским сбором превосходит все остальные административные платежи и сборы в 3 раза и составляют вместе более 75% от всех платежей и сборов. В структуре всех налоговых и неналоговых доходов РФ данные платежи и сборы составляют всего 0,1%, а в структуре только неналоговых доходов 0,2%.

**Список использованных источников:**

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 15.04.2019).
2. Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ.
3. Федеральный закон от 02.10.2007 N 229-ФЗ (ред. от 06.03.2019) «Об исполнительном производстве» (с изм. и доп., вступ. в силу с 17.03.2019).
4. Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ (ред. от 29.12.2017) «Консульский устав Российской Федерации».
5. Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 N 941 (ред. от 23.09.2017) «Об утверждении Положения о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией отчуждения исключительного права на результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации».
6. Постановление Правительства РФ от 11.11.2010 N 889 (ред. от 30.12.2018) «Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий».
7. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.09.2010 N 378 (ред. от 30.10.2018) «О классификаторах, используемых для заполнения таможенных документов».
8. Ярцева И.В. Формирование неналоговых доходов // Бюджет. – 2011. – № 1. – С. 10-19.
9. Федеральное казначейство России. Официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://roskazna.ru/> (дата обращения: 15.05.2019)