

	2010		0,486	0,23	43,5	0,026			
	2011		0,033	0,01	43,9	0,003			
У	2009	3,01	0,870	1,90	2800,2	0,068	0,427	54°31′	48°16′
	2010		0,758	1,27	1290,6	0,061			
	2011		0,827	2,42	2356,6	0,059			
П	2009	1,88	0,324	0,85	1602,3	0,060	2,007	53°35′	45°13′
	2010		0,319	0,46	665,8	0,058			
	2011		-0,221	-0,52	1548,2	0,066			
Ч	2009	2,34	0,483	1,01	1547,4	0,056	0,260	54°35′	55°22′
	2010		0,629	0,72	757,4	0,058			
	2011		0,878	1,73	2685,9	0,069			
К	2009	3,36	0,689	3,18	2358,4	0,048	0,932	55°32′	49°28′
	2010		0,695	1,21	1322,1	0,059			
	2011		0,624	1,38	2276,7	0,061			
Ф	2009	2,71	-0,029	0,18	2364,6	0,073	1,481	53°44′	62°04′
	2010		-0,301	-0,47	1026,5	0,060			
	2011		0,419	1,19	2642,1	0,063			

Крайне правыми точками являются Казань и Ульяновск, в наибольшей степени выявляющие потенциал продуктивности. Здесь во все годы выявляются генотипические (генотип-средовая изменчивость менее значима) различия по урожаю. И, по-видимому, именно генотипические компоненты определяют типичность этих сред для экологического вектора в целом.

Стабильно в центре вектора расположен Карабалык с высокими параметрами дифференцирующей способности среды, но нетипичными для вектора в целом. Это определяется тем, что в этой экологической точке доля генотип-средового компонента почти в 1,5 раза превышает вклад генотипического.

Точки Пензы и Чишмы являются мигрирующими, то приближаясь к левой, то к правой точкам.

Оперативная наследуемость серии опытов $h^2 = 0,79$, что может характеризовать подбор точек в экологическом векторе как вполне удовлетворительный.

Таким образом сформирован экологический вектор $B \rightarrow (Ч) \rightarrow Ф \rightarrow (П) \rightarrow У \rightarrow К$ с различным спектром давления лимитирующих факторов среды в онтогенезе вдоль экологических точек.

Литература

1. Сюков, В.В. Метод оценки гомеоадаптивности в системе экологической селекции яровой мягкой пшеницы: Методические рекомендации/ В.В.Сюков, В.Г.Захаров, В.Г.Кривобочек, В.И.Никонов, Н.З.Василова, В.А.Ганеев. Самара: СамНЦ РАН, 2008. 18с.
2. Захаров, В.Г. Закономерности формирования фенотипа яровой мягкой пшеницы по количественным признакам/ В.Г.Захаров, В.В.Сюков, В.Г.Кривобочек, Д.В.Кочетков, В.И.Никонов, Н.З.Василова, В.А.Ганеев// Вестник Саратовского ГАУ, 2012. №10. С.41-42
3. Рокицкий, П.Ф. Биологическая статистика/П.Ф.Рокицкий. Минск: Вышэйш.шк., 1973. 320 с.
4. Глотов, Н.В. Биометрия: уч.пособие/Н.В.Глотов, Л.А.Животовский, Н.В.Хованов, Н.Н.Хромов-Борисов. Л.: Изд-во Ленинград. ун-та, 1982. 264 с.
5. Сюков, В.В. Вклад генотип-средовых эффектов в формирование количественных признаков у инбредных и аутбредных растений/ В.В.Сюков, Е.В.Мадякин, Д.В.Кочетков // Информационный вестник ВОГиС, 2010. Т.14. №1. С.141-147.
6. Кильчевский, А.В. Комплексная оценка среды как фона для отбора в селекционном процессе/А.В.Кильчевский// Докл. АН БССР.1986. Т.30. Вып.9. С.846-849.
7. Eberhart, S.A. Stability parameters for comparing varieties/ S.A.Eberhart, W.A.Russel // Crop Sci., 1966. Vol.6. № 1. P. 36-40.
8. Кильчевский, А.В. Экологическая селекция растений/ А.В.Кильчевский, Л.В.Хотылева Минск: Тэхналогія, 1997. 372 с.

ИСТОРИЧЕСКИЕ НАУКИ / HISTORICAL SCIENCE

Ерохин ИЮ

Кандидат исторических наук, Кройдон Колледж, Лондон, Великобритания

КАЗАЧЕСТВО И ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ

Аннотация

В статье автор рассматривает становление казачества в системе российского государства, влияние фронта на его природу, особенности отношения государства к данному сословию, эволюцию взаимоотношений с государством, расстановку приоритетов государства в отношении казаков.

Ключевые слова: государство, государственность, казачество, сословие, фронт, империя.

Erohin IY

PhD, Croydon college, London, UK

COSSACKS AND STATEHOOD

Annotation

In the article the author examines the formation of Cossacks in the Russian state system, the influence of the frontier on his nature, especially the relationship of the state to the estate, the evolution of the relationship with the priorities of the state against the cossacks.

Keywords: government, statehood, cossacks, bar, frontier, empire.

Государство всегда играло существенную роль в экономической и социокультурной жизни России и тем более в жизни отдельных сословий – как в форме административно-правового оформления и вмешательства, так и через непосредственное регулирование деятельности. Оно долгие годы было главным феодалом для казачества в ряде ключевых отраслей его жизнедеятельности. Именно самодержавие и его структуры использовало и контролировало казачество как проводника своих имперских замыслов. Данное обстоятельство предопределило эволюцию развития казачества, начиная с XV века.

В мировой и отечественной науке вопросы взаимоотношений казачества и государства получили отражение в трудах Н.И. Никитина, А.П. Скорик, М.А. Рыбловой, Э. Хобсбаума и др. (1, 2, 3, 4). Зарубежная историография не всегда так восторженно оценивала природу казачьей государственности. Казаков XVI-XVII вв. называли и бандитами, которые были отвергнуты государством, но воспринимались как герои в самом крестьянском сообществе (4).

Сегодня отечественные исследователи сохранили стабильный интерес к теме государственности в проблематике казачества. В работах С.А. Кислицына, А.А. Волвенко и многих других проанализированы различные аспекты развития этих взаимоотношений в широких хронологических рамках (5, 6, 7).

Целью данной статьи является раскрыть противоречия и дуализм взаимоотношений казачества с российским государством, проследить, какие стадии прошла их эволюция.

До сих пор казачье движение до конца не вписывается в правовое поле Российского государства, представляя собой источник социально-политического напряжения. Риски, связанные с возможностью и неизбежностью конфликтных ситуаций, складывались как следствие противоречивости самой природы казачества, пытающегося, с одной стороны, сохранить свободу и автономию, а с другой, вписаться в имеющуюся государственную структуру. Это противоречие присутствовало уже с момента зарождения казачества в российском государстве: внешнеполитическая деятельность (охрана рубежей и участие в войнах) не увязывались с лидирующей ролью казачества в крестьянских бунтах и восстаниях.

Государство всегда принимало во внимание эти риски, учитывая, что казачество формировалось преимущественно представителями воинских службых категорий населения разных государств, расположившихся по разные стороны Дикого поля. С.М. Соловьев и В.О. Ключевский, в свою очередь считали, что казаки – это потомки беглого русского населения, спасавшегося на окраинах государства от крепостного гнёта (3, с.67). Советские историки единодушно полагали, что казаки изначально были связаны с российской государственной системой, а зарождение их культуры рассматривали как логическое продолжение русской крестьянской традиции (1). Н.И. Никитин и А.Л. Станиславский считали, что ранние казаки сообщества архаичнее общественного устройства Российского государства, а А.Ю. Дворниченко говорил о них как о «параполисе» (параполитейном государстве) (1). Государственный и социальный коды при становлении казачества систематически противопоставляются как взаимоисключающие. Многие авторы настаивают на демократичности и развитости политической системы, например, донских казаков (2, 3). Как бы то ни было, это указывает на сложную (порой дипломатическую) систему отношений, которую государство пыталось выстроить с казаками.

Формируясь в специфических условиях фронта, в маргинальном пространстве и экстремальных условиях, казачество всё же постепенно переходило к управленческой структуре, весьма близкой к общегосударственной. Современные модификации в рамках теории фронта помогают осмыслить особенности менталитета казачества, его государственно-политической природы, обосновать вывод о постепенном изменении социальных ролей и связи с государством. Понятие «фронт» по мнению специалистов, означает «место встречи, пространство и даже сам момент, где и когда встречаются культуры разного типа и уровня, где происходит их взаимовлияние и взаимное проникновение в структуру друг друга» (8, с.5). Популярная сегодня теория объясняет некоторые особенности формирования менталитета казаков, по разным причинам попавших в районы фронта. Многие авторы отмечают в связи с этим присутствие в их личностных характеристиках демократизма, толерантности, вызванные именно уникальностью территории, где люди были вынуждены жить вместе. При этом происходило смешение самых разных судеб, особенностей самобытных народных укладов. Казакам для того, чтобы выжить в экстремальных условиях фронта, нужно было выработать такой алгоритм действия, который бы «обеспечил превращение шайки изгоев-разбойников в боевые организации с налаженной системой жизнеобеспечения и системой ценностей» (3, с.27). Примечательно, что формирование первых казачьих сообществ относится к периоду XV-XVI вв., т.е. времени становления централизованного государства.

Специфика становления отношений казаков с российской властью заключалась в характере освоения новых территорий (в рамках «государственного феодализма»), что приводило к тотальному вмешательству государства в повседневную жизнь людей. Это сказалось на снижении и градусе сопротивления и стремлении к автономии. Так, например, в 1835 г. было издано «Положение об управлении Донского войска», в котором завершилось превращение казачества в замкнутое военно-службное сословие. Как указывает М. Рыблова, «сворачивание казачьей вольницы происходило долго и постепенно» (3, С.15). Этот, а также ряд других документов официально закрепили новое положение дел. Вольница была полностью поглощена Российским государством

Однако нельзя абсолютизировать значение теории фронта в отношении казачества с государством, а следует учитывать, что пограничное состояние и его дух постепенно стираются применительно к событиям конца XIX – начала XX в. Хотя в исследовании властных институтов империи проблемы пространственной морфологии власти («географии власти») в отношении казачества до сих пор звучат достаточно актуально.

Говоря о государстве и государственности, необходимо принимать во внимание тех людей, которые «оживляют» его структуры, принимая на себя те или иные роли и отправляя те или иные государственные функции. В исторической науке сложилось довольно устойчивое представление о том, что казаки «несли государственность» на окраины империи, по мере освоения и колонизации новых территорий (9, с.322-329). Государство было представлено там своим аппаратом, в том числе и казаками. Эта категория «слуг государевых» была наиболее многочисленной. Они строили первые русские города-остроги на границах империи, участвовали в экспедициях. Эта деятельность государевых служилых людей была подкреплена целенаправленной политикой верховной власти, а сами они становились агентами, проводниками государственности.

Казаков, как уже указывалось, называли представителями маргинального образования, которое сложилось на окраинах Московского царства и Речи Посполитой, там где потенциально земледельческое население могло с большей вероятностью подвергаться набегам кочевников. Уже с конца XVI в. упоминание о казаках становится постоянным и в документах сибирских городов (1, с.30). Там их деятельность была связана со ссылкой, важной частью «государственной» политики в Сибири. Доля конных казаков в 1626 г. в городах Западной Сибири достигала 10 % от всего населения. К 1663 г. доля конных и пеших казаков, например, в Тобольске, составляла 40% гарнизона (1, с.32, 33). В тех же районах, где не было набегов, и казаки не могли обнаружить подходящего себе противника, конных казаков вообще не было.

Интересно, что во многих районах наблюдалась унификация названий. Так, в одних, казаки стали называться стрельцами, а в других, наоборот, - стрельцы стали называться казаками. Хотя по Соборному уложению 1649 г. стрельцы имели более привилегированный юридический статус, тем не менее, и тех и других ждало жестокое наказание за оставление службы (гл. VII), также в документе государство встало на защиту чести казаков (гл. XXIV). Таким образом, эволюция казачества была бы невозможной без организующего государственного начала. Казаки получали от государства денежное, хлебное и соляное жалованье. Делились они, как и стрельцы, на десятки, сотни и приказы (по 500 человек), во главе которых стояли «десятские, сотские и атаманы, а не «головы» (10, с.42-43).

На протяжении последней четверти XVII – XVIII веков шёл неуклонный рост численности казачества по всем пограничным регионам России. Однако все эти показатели, как бы ни были они важны для понимания проблемы «казачество и государственность», не дают нам возможности понять, что за люди составляли это сословие «служивых», так рьяно защищавших опоры власти и государства. Для этого необходимо обращение к биографическому методу. Так, например, биография казака Юрия Соболевского позволяет проследить мотивацию его государственной службы.¹ Здесь нужно понимать и чётко разделять понятия «служение государству» и «служба государю», ведь примерно до середины XVIII в. главенствовала личная преданность государю.

Этот шляхтич, принял православие, дал присягу на верность царю и в 1667 г. был направлен на службу в Сибирь «в дети боярские» города Томска вместе с женой Марфой, окладом 8 руб., 3 пудами соли, 12 четей ржи и 12 чети овса. При рождении сыновей, его оклад и довольствие повышались. В 1678 г. Юрий был в Москве, возвращался в начале 1679 г., «зимним путем» и вез «русский товар» для продажи. На подходе к Тобольску, на него было совершено нападение, в результате чего была похищена «государева казна» и весь товар. Казна впоследствии нашлась, но «двор» был весь описан. Стоимость имущества равнялась

¹ Биографию на основе документов РГАДА подробно исследовал И.Р. Соколовский (9, с.326-327)

пятилетней заработной плате казака. Тем не менее, через 4 года, он, имея уже 3-х сыновей, назначается приказчиком Уртамской слободы, где позже будет строить Уртамский острог. На основании документов выяснено, что казна по несколько лет не выплачивала казакам жалованье. Эти задержки были не только в Сибири, но касались казаков и других регионов. Н.И. Никитин отмечал, что нередко полагавшееся служилому человеку жалованье отличалось от получаемого им в действительности (1, с 115).

В 1688 г. Юрию Соболевскому на строительство Уртамского острога из Сибирского приказа было выдано 200 руб. Сто пятьдесят пошли пашенным крестьянам, а 50 – ссыльным крестьянам. По его челобитной, поддержанной жителями Уртамского острога, была отстроена церковь, в которую царевна Софья прислала колокол и книги. В 1695 г. вместо него в «детях боярских» стали служить его сыновья. У них уже в начале XVIII в. имелись земельные владения. За всю его жизнь оклад повысился с 8 до 14 руб., однако он не всегда выплачивался сполна.

Эта раскрытая достоверными источниками судьба казака дает нам возможность понять то значение, которое представляли казаки для государства и власти. Это был надежный оплот государства на взрывоопасных окраинах: и изнутри (ссыльные) и извне (постоянные набег). Казаки, составившие многофункциональные внутренние войска, выполняли не только военно-охранительные функции, но и управленческие, экономические, геополитические, дипломатические, социокультурные. Все те функции и задачи, которые и ставило перед собой государство в период становления империи.

Бывали, однако, и случаи перехода казаков на сторону противника (полковник Михаил Криса в 1651 г. перешел на польскую сторону) (11). Несмотря на влияние и контроль государства, всё же изнутри казачьи сообщества долгое время (примерно до середины XIX в.) оставались архаичными, придерживавшимися норм обычного права. Государства вначале использовало казачью вольницу в своих геополитических и внешнеполитических целях, а затем взяло её под контроль. Этот процесс завершился примерно в то же время – в первой трети XIX в.

Государство всегда в полной мере осознавало и оценивало предстоящие риски, связанные с казачьей вольницей. Именно поэтому Борис Годунов отправил первыми воеводами с отрядами казаков в Сибирь сторонников своего политического противника боярина Ивана Шуйского. Несмотря на многовековой имидж бунтовщиков, казачество сохранило преданность государству. По крайней мере, исследователи истории донских казаков доказывали их лояльность во время пугачевского бунта (3).

Советскому государству не нужен был такой союзник как казачество. В 1920-1930-е гг. оно почти исчезло с исторической арены. Хотя некоторые специалисты говорят о казачестве того времени как о специфической группе советского общества, изменившейся в условиях советской действительности, но не утратившей своих отличительных черт (2, с.64-66). Действительно советские официальные торжества в прежних районах расселения казаков начинались казачьими парадами. Но это – скорее дань фольклорной традиции, декорация. Невнимание советского государства спродуцировало ряд проблем: детскую беспризорность, религиозность казаков, с которыми потом само и боролось.

Сущность советского государства не предполагала существования каких-либо сословно-этнических групп, подобных казачеству. Но, по крайней мере, донские казаки-колхозники всегда подчеркивали неизменную преданность советской власти (2, с.71). Со своей стороны, советская власть никогда не забывала с кем имеет дело, и в начале 1950-х гг. и позднее держала на учёте старые «социальные грехи» казачества, которые в период становления нового государства не очень приветливо его встретили и долго сопротивлялись закреплению новых общественных порядков на казачьих землях. Всё это также доказывает преданность казачества правителю *лично*, а не *абстрактному* государству.

Во время Великой Отечественной войны казаки сыграли эпизодическую роль, окончательно продемонстрировав разрыв давней традиции защитника Отечества. Стихийное возрождение казачества началось в конце 1980-начале 1990-х гг. Тогда и заговорили о неказачестве, о «новом феномене в политической системе российского государства» (2, с.65; 6; 7). Современная реанимация казачества всё также идёт под государственным контролем. Как указывают специалисты, «государству необходимо искать пути взаимодействия с казачьими структурами, их атаманами, разрабатывать «казачью политику», которая, как показывает опыт, тесным образом может быть связана с национальной и даже внешней политикой» (6, с.186). Создание в 1996 г. Главного управления казачьих войск при Президенте РФ, юридическая регистрация казачьих объединений, включение их в государственный реестр демонстрируют не только усиление контроля, но и внимание центральной власти к казачеству. Однако как и у царской, а потом советской власти, у неё отсутствует концептуальное видение места казачества в общем государственном механизме.

Итак, в сложном процессе государственного строительства в России особенно остро вставала проблема кадрового обеспечения при реализации властной воли, лояльности подданных. В ходе многовековых экспериментов выяснилось, что стабильность государства зависит, в том числе и от их взаимного доверия. Противоречивый характер взаимоотношений казачества и государства, неоднократные попытки конфронтации с верховной властью отразили общие кризисы государственности в нашей стране.

Итак, прослеженная противоречивость эволюции взаимоотношений «служилого» сословия с государством показывает государственническое измерение истории казачества в России, ту роль, которые они сыграли в становлении, оформлении и защите суверенитета империи на протяжении XVII – XIX вв. Парагосударственная модель, которая создавалась казачьими сообществами на границах укрепляющегося Российского государства, по многим параметрам противопоставлялась (диссонировала) государственности статусной территории, но в то же время обе эти модели создавали единую систему – единое российское государство. Сложный механизм их взаимодействия и составляет суть изучаемого феномена – казачества и дуализм его связи с государством.

Литература

1. Никитин Н.И. Служилые люди в Западной Сибири XVII в. – Новосибирск, 1988. – 277 с.
2. Скорик А.П. Донское казачество в начале 1950-х гг. // Вопросы истории. – 2013. - № 1. – С.64-72.
3. Рыблова М.А. Донское братство: казачьи сообщества на Дону в XVI – первой трети XIX в. / М. А. Рыблова – Волгоград, 2006. – 342 с.
4. Hobsbawm E.J. Social Banditry// Rusal protest: Peasant Movemenst and Social Change. 1974.
5. Кислицын С.А. Государство и расказачивание. 1917-1945. – Ростов-на-Дону, 1996.
6. Волвенко А.А. Российская власть и донское казачество во II пол. XIX - нач. XX вв. // Пространство власти: исторический опыт имперской России и вызовы современности / Под ред. Б.В.Ананьича, С.И.Барзилова. Серия "Университетская наука", вып.3. - М.: Московский общественный научный фонд, 2001. - С.186-203.
7. Волвенко А.А. Формирование и эволюция правительственного курса в отношении казачьих войск Юга России в конце 50-х - нач. 70-х гг. XIX в. // Казачество Юга России в процессах становления и развития российской государственности. - Волгоград, 2007. - С.26-29 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.cossackdom.com/articles/v/vovlenko_formirovanie.htm(дата обращения 09.03.2013).
8. Резун Д.Я., Шиловский М.В. Предисловие // Сибирский плавильный котёл: социально-демографические процессы в Северной Азии XVI – XX века. Новосибирск, 2004.
9. Роль государства в освоении Сибири и Верхнего Прииртышья в XVII – XX вв. / Отв. ред. М.В. Шиловский. – Новосибирск: Параллель, 2009. – 403 с.
10. История казачества Азиатской России / Н.А. Миненко (отв.ред). – Екатеринбург, 1995. Т.1. XVI – первая половина XIX в.

Ерохин И.Ю.

Кандидат исторических наук, Кройдон Колледж, Лондон, Великобритания

КАЗАЧЕСТВО В СВЕТЕ ВОПРОСА ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Аннотация

В статье автор рассматривает становление казачества в системе российского государства, влияние фронта на его природу, особенности отношения государства к данному сословию, эволюцию взаимоотношений с государством, расстановку приоритетов государства в отношении казаков.

Ключевые слова: казаки, казачьи войска, казачий этнос, казачьи традиции, казаки и государство, казаки и власть, государственные традиции, казачий менталитет, войны, вопросы исторической науки.

Erohin IY

PhD, Croydon college, London, UK

COSSACKS IN THE LIGHT OF THE ISSUE OF STATE BUILDING

Annotation

In the article the author examines the formation of Cossacks in the Russian state system, the influence of the frontier on his nature, especially the relationship of the state to the estate, the evolution of the relationship with the priorities of the state against the cossacks.

Keywords: Cossacks, Cossack troops, Cossack ethnos, Cossack traditions, Cossacks and the state, Cossacks and the power, and state traditions of Cossack mentality, war, and questions of historical science.

Казаки являются этносоциальной группой разнообразного этногенеза, которые первоначально обитали в южной части Восточной Европы, именно, на территории нынешней Российской Федерации и Украины. С течением времени они поселились на территории Поволжья, Предуралья, Казахстана, Сибири, Дальнего Востока. Под значением слова «казак» предполагалась персона, связанная с казачьим сословием. К ним относились жители отдельных территорий России, обладающие особыми правами и обязанностями. В более конкретном понимании казаки — это регулярные подразделения вооружённых сил Российской Империи, в основном состоявшие из кавалерии и конной артиллерии, а первоисточником значения «казак» - является низовой чин казачьих войск.

В конце пятнадцатого века существовали две крупные группы, жившие у Дона и Днепра, к которым присоединились переселенцы из Московского, Литовского, Рязанского Великих княжеств. Данное пополнение в итоге привело к тому, что в начале шестнадцатого века указанные группы преобразовались в крупные вольные войска - Донское и Запорожское войско, которые с течением времени примкнули к составу Российского государства.

В течение восемнадцатого века Российское государство попыталось подчинить своим интересам казаков и было противником свободного образа жизни казаков, что в итоге сподвигло их на многочисленные восстания, под предводительством Булавина, Пугачева и Разина. Затем после усмирения российские власти использовали масштабные карательные меры по отношению к восставшим. К примеру Екатерина II опасаясь поддержки восстания Пугачева запорожскими казаками приказала уничтожить Запорожскую Сечь и расформировать Запорожское войско. По историческим данным приказ был исполнен.

В начале девятнадцатого века казаки организовались в отдельное сословие и занимались охраной государственных и внутренних границ. Во время Гражданской войны (1917 – 1922 гг.) казаки стали основой белого движения и впоследствии участниками белой эмиграции. Некоторые казаки воевали на стороне большевиков.

По ходу Второй мировой войны (1941 – 1945 гг.) казаки участвовали как на стороне Союза Советских Социалистических Республик, так и на стороне нацистов в Германии. При осуществлении политики хрущёвской оттепели казачество слилось с остальным населением Союза Советских Социалистических Республик.

Российское казачество в двадцатом веке имело свои привилегии - сословие, состоявшее на военной службе, охраняло границы государства и являлось социальной опорой самодержавия. В казачьих округах было сформировано местное самоуправление. В свободное от несения военной службы время казаки обрабатывали землю. Одновременно пользовались бесплатным медицинским обслуживанием и обучением.

Возрождение казачества началось после распада Союза Советских Социалистических Республик. Многие казаки принимали участие в постсоветских конфликтах. В местах своей дислокации казаки установили альтернативную администрацию и выступали полноправной частью российского общества. В настоящее время сформированы казачьи общества на Украине, в Казахстане и в других странах.

Указами Президента Российской Федерации от 15 июня 1992 г. № 632 "О мерах по реализации Закона Российской Федерации "О реабилитации репрессированных народов" в отношении казачества", от 15 марта 1993 года № 341 «О реформировании военных структур, пограничных и внутренних войск на территории Северокавказского региона Российской Федерации и государственной поддержке казачества», от 9 августа 1995 года № 835 «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации», 16.04.1996 г. № 563 «О порядке привлечения членов казачьих обществ к государственной и иной службе», от 16.04.1996 г. № 564 «Об экономических и иных льготах, предоставляемых казачьим обществам и их членам, взявшим на себя обязательства по несению государственной и иной службы», от 9 февраля 2010 г. № 168 «Об учреждении гербов и знамен войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации», от 9 февраля № 169 «О чинах членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации», от 9 февраля № 170 «Об удостоверении казака, выдаваемом членам казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации», от 9 февраля № 171 «О форме одежды и знаках различия по чинам членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации», от 14 октября 2010 г. № 1241 "Об учреждении флагов войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации", от 21 октября 2011 г. № 1396 "О присвоении высшего чина атаманам войсковых казачьих обществ", и рядом постановлений Правительства Российской Федерации казачество приравнивается к категории репрессированных народов, и с принятием упомянутых Указов Президента Российской Федерации проблема казаков становится общегосударственной.[1] Постепенно создаются казачьи институты, переходящие из общественных движений в структуры с элементами бывших органов, функционировавших в царские времена и в годы гражданской войны. В числе первых возникла идея возрождения казачьего землепользования, подтвердившая право на осуществление постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июня 1996 г. № 667 «От утверждении положения о порядке формирования целевого земельного фонда для предоставления земель казачьим обществам, включенным в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации, и режиме его использования».

Возникшее в начале девяностых годов обсуждение возрождения казачества натолкнулось на скрытое и открытое неприятие основной массы населения «нового», «современного» казачества. 5 лет тернистого пути возрождения, по справедливому утверждению Донских Войсковых Ведомостей, не увенчались разработкой идеологии и генеральной программы. Основные проблемы возникшей тупиковой ситуации вытекают из того, что за более чем семидесятилетнее существование Союза Советских Социалистических Республик казачество было утрачено. Произошло расказачивание – не физическое истребление, а искусственное