Л.Е. Данилина,
старший преподаватель
кафедры статистики

ОСНОВНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ДЛЯ РАСЧЕТОВ ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА

В условиях высокой социальной дифференциации общества решающее значение имеет разработка механизмов социальной защиты населения, в частности определения прожиточного минимума. В связи с этим в апреле 1997 г. вышло распоряжение Правительства РФ о внесении в Государственную Думу проекта федерального закона "О государственных минимальных социальных стандартах".

В настоящее время Комитет по труду и социальной политике Госдумы занимается подготовкой закона "О прожиточном минимуме". Для осуществления расчетов величины прожиточного минимума разрабатывается новая методика. Предполагается, что расчет прожиточного минимума по этой методике будет осуществляться применительно к отдельным территориям.

Отличительной чертой нового подхода в определении малообеспеченности в данном случае будет являться уровень среднедушевого денежного дохода в семье меньший, чем уровень прожиточного минимума. Законодательно установленная величина прожиточного минимума позволит определить круг лиц, нуждающихся в социальной поддержке государства. Официально определенная величина прожиточного минимума должна являться стержнем социальной политики государства; с размером этого показателя необходимо увязывать минимальный размер заработной платы, пенсий, пособий, стипендий.

По нашему мнению, разрабатываемая методика прожиточного минимума должна аккумулировать опыт мировой и отечественной статистики в области изучения минимальных границ потребления и разработки минимальных эталонов потребления. Поэтому сегодня особенно актуальной является научная проработка проблемы в целях получения практических рекомендаций.

В мировой практике расчет прожиточного минимума во многих случаях связан с определением стоимостной величины *минимальной продовольственной корзины*, которая является его *главной составляющей*. При этом доля расходов домашнего хозяйства на продукты питания представляет собой один из главных критериев для отнесения его к низкодоходным: чем выше эта доля, тем беднее семья.

Исходя из этого, мы связываем определение научно обоснованной величины прожиточного минимума с изучением питания низкодоходных семей. Совместно с Институтом питания РАМН мы разработали методологию организации и проведения обследований питания низкодоходных групп населения, была выработана схема формирования минимальных стандартов питания для лиц различного пола и возраста. В результате обработки и анализа результатов обследования определились параметры минимального потребления продуктов питания для детей до 18 лет, для мужчин и женщин трудоспособного возраста.

❖ ❖ ❖

Для оценки возможностей практического применения разработанных рекомендаций по минимальному питанию в современных условиях в ноябре 1997 г. нами было проведено обследование питания населения **города Москвы**, имеющего доходы, равные официально установленной черте прожиточного минимума либо большие этой величины на 30%. Таким образом, обследованию подвергались семьи, имеющие среднедушевой денежный доход, эквивалентный доходу домашних хозяйств IV группы 1993 г. обследования (т.е. равный в ноябре 1997 г. 430-550 тыс. руб.).

Задачами обследования являлись:

- определение современной структуры потребления основных продуктов питания в низкодоходных группах населения г. Москвы;
- изучение структурных изменений в потреблении продуктов питания низкодоходных групп населения г. Москвы, происшедших с 1993 г., и установление степени соответствия фактической структуры потребления разработанным нами рекомендациям.

В ходе исследования была использована методика изучения потребления продуктов питания на минимальном уровне, применявшаяся в 1993 г. Однако в этом случае в обследовании участ-

вовали только семьи, имеющие уровень доходов чуть больший или равный прожиточному минимуму, поскольку, как выяснилось в процессе первого наблюдения, только эти домашние хозяйства могли в полной мере обеспечить себе минимально достаточный уровень потребления продуктов питания (*табл. 1*).

Таблица 1

Состав выборочной совокупности семей г. Москвы в 1997 г. и 1993 г., среднедушевой денежный доход которых равен либо чуть превышает прожиточный минимум

Члены домашнего хозяйства	1997 г., в % к итогу	1993 г., в % к итогу
В *с е г о*	**100**	**100**
Мужчины	21	24
Женщины	28	26
Дети	43	39

Состав выборочной совокупности в 1997 г. примерно соответствовал составу IV группы семей (домашних хозяйств) в 1993 г., которые на момент обследования имели доходы, равные прожиточному минимуму или чуть выше него. Относительная колеблемость уровня среднедушевого денежного дохода в группе составила в 1997 г. 11%, а в 1993 г. – 10%. Это позволяет заключить, что обследованию подвергались в каждом случае тождественные слои населения в различных временных срезах.

После проведения сводки и группировки данных наблюдения, а также агрегирования данных о потреблении продуктов питания была получена информация о среднем фактическом уровне потребления мужчин, женщин и детей в возрасте до 18 лет из низкодоходных семей г. Москвы в ноябре 1997 г.

Анализ показал, что фактически структура потребления продуктов питания у м у ж ч и н в 1997 г. не претерпела существенных изменений по сравнению с 1993 г. (*табл. 2*).

Таблица 2

Средний фактический уровень потребления продуктов питания мужчинами из низкодоходных домашних хозяйств г. Москвы

(*по данным единовременных обследований в ноябре* 1997 *г. и в апреле 1993 г.)*

Набор из десяти основных продуктов питания	Потребление (кг на душу в месяц)				Рекомендуемые нормативы (кг на душу в месяц)
			Отклонения		
	1997 г.	1993 г.	абсолютные, кг	относительные, %	
Овощи и бахчевые	7,10	6,90	+0,20	+3	8,0
Фрукты и ягоды	2,60	3,30	-0,70	-21	3,0
Молоко и молокопродукты	13,10	12,10	+1,00	+8	14,0
Мясо и мясопродукты	7,15	6,90	+0,25	+3	6,0
Рыба и рыбопродукты	0,53	0,34	+0,19	+56	0,5
Жиры	1,30	1,60	-0,30	-19	1,0
Яйца, *штук*	21,0	23,0	-2,00	-13	20,0
Сахар	1,10	0,98	+0,12	+12	1,0
Хлеб и хлебопродукты	10,60	9,25	+1,35	+15	10,0
Картофель	10,50	7,00	+3,50	+50	10,0

Наибольшие отклонения по сравнению с 1993 г. были обнаружены по потреблению мужчинами картофеля (+3,5 кг), хлеба и хлебопродуктов (+1,35 кг), молока и молокопродуктов (+1 кг). Сопоставление фактического уровня потребления основных продуктов питания в ноябре 1997 г. и рекомендуемого минимального продуктового набора для мужчин 18-59 лет показывает, что расхождения по большинству позиций потребления оказались минимальными, а уровень потребления большинства продуктов питания в домашних хозяйствах рассматриваемой группы несколько возрос по сравнению с 1993 г. Следовательно, рекомендуемый минимальный продуктовый набор может использоваться в настоящее время для оценки питания мужчин 18-59 лет, обладающих доходами, равными прожиточному минимуму (в г. Москве).

Средний фактический уровень потребления продуктов питания в 1997 г. по сравнению с 1993 г. у женщин из низкодоходных домашних хозяйств изменился также несущественно (*табл. 3*). Наиболее значительное отклонение наблюдалось по потреблению молока

и молокопродуктов (+1,4 кг). Анализ абсолютных и относительных отклонений потребления продуктов питания в 1997 г. по сравнению с 1993 г. позволяет заключить, что питание женщин из рассматриваемой группы домашних хозяйств по большинству позиций потребления в среднем немного улучшилось, а структура потребления продуктов питания вследствие этого стала ближе к рекомендуемой.

Таблица 3

Средний фактический уровень потребления продуктов питания женщинами из низкодоходных домашних хозяйств г. Москвы

(*по данным единовременных обследований в ноябре 1997 г. и в апреле 1993 г.*)

Набор из десяти основных продуктов питания	Потребление (кг на душу в месяц)				Рекомендуемые нормативы (кг на душу в месяц)
			Отклонения		
	1997 г.	1993 г.	абсолютные, кг	относительные, %	
Овощи и бахчевые	6,90	6,20	+0,70	+11	8,0
Фрукты и ягоды	3,50	3,10	+0,40	+13	3,0
Молоко и молокопродукты	11,10	9,70	+1,40	+10	12,0
Мясо и мясопродукты	4,10	4,60	-0,50	-11	4,0
Рыба и рыбопродукты	0,42	0,33	+0,09	+27	0,6
Жиры	1,10	1,40	-0,30	-21	1,0
Яйца, *штук*	15,0	14,0	+1,00	+7	17,0
Сахар	1,40	1,20	+о,20	+17	1,2
Хлеб и хлебопродукты	8,90	9,20	-0,30	-3	9,0
Картофель	8,20	7,40	+0,80	+11	7,5

Анализ абсолютных и относительных отклонений в потреблении продуктов питания у д е т е й (*табл. 4*) из рассматриваемой группы низкодоходных домашних хозяйств в 1997 г. по сравнению с 1993 г. показал, что несколько увеличился средний фактический уровень потребления молока и молокопродуктов (+2,5 кг), почти в два раза возросло потребление детьми рыбы (хотя средний уровень потребления остался очень низким), на 17% повысился средний уровень потребления яиц. Изменение остальных позиций потребления в 1997 г. по сравнению с 1993 г. было незначительным. В целом можно отметить, что фактический уровень потребления большинства продуктов питания несколько возрос, а структура потребления продуктов питания у детей из низкодоходных домашних хозяйств также приблизилась к структуре рекомендуемого минимального продуктового набора.

Таблица 4

Средний фактический уровень потребления продуктов питания детьми в возрасте до 18 лет из низкодоходных домашних хозяйств г. Москвы

(по данным единовременных обследований в ноябре 1997 г. и в апреле 1993 г.)

Набор из десяти основных продуктов питания	Потребление (кг на душу в месяц)				Рекомендуемые нормативы (кг на душу в месяц)
			Отклонения		
	1997 г.	1993 г.	абсолютные, кг	относительные, %	
Овощи и бахчевые	5,30	4,80	+0,50	+10	7,0
Фрукты и ягоды	6,20	5,90	+0,30	+5	6,0
Молоко и молокопродукты	12,20	9,70	+2,50	+26	16,0
Мясо и мясопродукты	4,50	4,80	-0,30	-6	4,0
Рыба и рыбопродукты	0,35	0,18	+0,17	+94	1,0
Жиры	1,20	1,30	-0,10	-8	1,0
Яйца, *штук*	18,0	14,0	+4,00	+17	16,0
Сахар	1,50	1,30	+0,20	+15	1,3
Хлеб и хлебопродукты	9,80	9,10	+0,70	+8	9,0
Картофель	6,90	6,30	+0,60	+9,5	6,5

Стоимостная оценка фактического питания мужчин и женщин в трудоспособном возрасте и детей до 18 лет в ноябре 1997 г. показала, что расхождения со стоимостью рекомендуемых минимальных наборов продуктов питания в данной совокупности домашних хозяйств крайне незначительна: у мужчин +6,5%, у женщин +1,3%, у детей -4,2% (*табл. 5*).

Таблица 5

Стоимость фактического и минимального рекомендуемого питания для мужчин и женщин в трудоспособном возрасте и детей в возрасте до 18 лет (ноябрь 1997 г.)

Половозрастные группы населения	Стоимость питания, *тыс. руб.*		Отклонения от минимального рекомендуемого уровня потребления	
	фактического	минимального рекомендуемого	абсолютные, *тыс. руб.*	относительные, *%*
Мужчины	298,20	282,80	+15,40	+6,5
Женщины	235,22	232,25	+2,97	+1,3
Дети	266,51	278,10	-11,59	-4,2

При этом фактическая стоимость питания в данной группе низкодоходных домашних хозяйств составила 66%, 55% и 65% от величины прожиточного минимума (рассчитанного в среднем на душу населения) у мужчин, женщин и детей соответственно.

Продуктовые наборы для мужчин, женщин и детей разработаны совместно со специалистами Института питания РАМН, их стоимость близка к стоимости рекомендуемых Минтрудом нормативов питания, а структура максимально приближена к фактической, вследствие чего они могут быть практически реализованы низкодоходными семьями г. Москвы.

Обследование питания низкодоходных семей, проведенное в ноябре 1997 г., позволяет утверждать, что структура потребления основных продуктов питания в домашних хозяйствах с уровнем среднедушевого денежного дохода чуть большим либо равным прожиточному минимуму за истекший период изменилась несущественно. В связи с этим, по нашему мнению, представляется возможным использование данных рекомендаций для оценки уровня потребления основных продуктов питания мужчин, женщин и детей из низкодоходных домашних хозяйств г. Москвы.

Разработанные рекомендации по питанию могут быть использованы при формировании минимальной продовольственной корзины в г. Москве и для расчетов прожиточного минимума.