

ПРОБЛЕМЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ РЕЗЕРВОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© Зарезина Ю.Г.*

Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации,
г. Москва

Формирование и использование бюджетных резервов на сегодняшний день является неотъемлемым инструментом бюджетной политики в Российской Федерации, поскольку существуют риски непредвиденных обстоятельств, а также присутствует нестабильность цен на рынке природных ресурсов, от которых сильно зависит российская экономика.

Ключевые слова: бюджетные резервы, эффективность, бюджетная политика, расходы бюджета.

Бюджетные резервы формируются в расходной части бюджета каждого уровня в различной форме резервного фонда. Различают следующие виды бюджетных резервов: резервные фонды, оборотная кассовая наличность, свободный остаток бюджетных средств.

В группу резервных фондов включаются: Резервные фонды исполнительных органов государственной власти (местных администраций) и местного самоуправления, Резервный фонд Президента Российской Федерации, Резервный фонд, Фонд национального благосостояния.

Существует ряд первоочередных вопросов, требующих совершенствования. Во-первых, необходимо рассчитывать не нефтегазовые доходы федерального бюджета, а все конъюнктурные доходы федерального бюджета. Примером может быть международная практика бюджетного планирования Медного стабилизационного фонда Чили, где к конъюнктурным доходам относятся часть налога на прибыль нефтегазовых компаний, налог на добавленную стоимость нефтегазовых компаний. Кроме того, к конъюнктурным доходам необходимо относить акцизы на нефтепродукты и товары, выработанные из нефти. В случае выполнения данной рекомендации, формирование средств, зачисляемых в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния будет наиболее полным. Исходя из результатов анализа международной практики учреждения фондов, эффективно функционируют и способствуют экономическому развитию фонды, которые отличаются высокой степенью прозрачности. Действительно, управление средствами фондов находится под общественным контролем не только жителей страны-учредителя фонда, но и любого желающего. Таким образом, следующей мерой повышения эффективности использования бюджетных резервов является по-

* Студент.

вышение их прозрачности, доступности информации об управлении их средствами. В-третьих, следует провести частичную переориентацию инвестиций Фонда Национального Благосостояния на внутренний рынок (с фактически размещенных 24 % и нормативно предусмотренных 40 % до 60-70 %). По мнению многих экспертов, самым надежным и эффективным способом инвестирования денег суверенных фондов было вы их вложение в отечественную экономику. Не менее актуальной проблемой является уровень доходности средствами фондов. К сожалению, широкой диверсификации инвестиций Резервного фонда и Фонда Национального Благосостояния нет, а доходность по существующим финансовым вложениям настолько мала, что встает вопрос об обесценивании средств ввиду уровня инфляции, который превышает уровень доходности по низкорискованным вложениям фондов. Россия инвестирует большинство средств в облигации наиболее развитых стран и держит деньги на валютных счетах ЦБ. Таким образом, встает вопрос об целесообразном увеличении уровня доходности и рискованности размещения суверенных фондов на международных рынках: ввести в спектр инвестиционных объектов Резервного фонда международные активы повышенного уровня риска (корпоративные ценные бумаги); осуществлять размещение 20-30 % активов ФНБ в корпоративных ценных бумагах эмитентов реального сектора. В этих условиях одной из основополагающих задач для органов государственной власти и местного самоуправления становится определение направления использования бюджетных резервов.

Благодаря механизму формирования резервных фондов в национальных экономиках с сырьевой зависимостью страны смогли накопить большие средства, доступные в период неблагоприятной экономической ситуации. Российская Федерация начала использовать инструмент финансового резервирования недавно в отличие от других зарубежных стран. Кроме того, была выявлена необходимость комплексного совершенствования механизма формирования, использования и управления для проведения антициклической бюджетной политики. В качестве итога проведенного исследования функционирования и использования бюджетных резервов были предложены следующие меры совершенствования политики эффективного использования средств бюджетных резервов: объективная необходимость расчета конъюнктурных доходов федерального бюджета; повышение прозрачности и открытости функционирования бюджетных резервов; повышение уровня диверсификации инвестиционной политики суверенных фондов Российской Федерации; правовое разграничение толкования определений «бюджетных резервов» и «источников финансирования дефицита бюджета субъектов»; необходимость законодательного закрепления требования о формировании оперативных бюджетных субъектов Российской Федерации; ограничение суверенных фондов Российской Федерации от политических притязаний; проведение частичной переориентации инвестирования средств ФНБ.

Бюджетные резервы становятся важнейшим инструментом бюджетной политики государства. Реализация вышенназванных мер повысит эффективность их использования. Только эффективные бюджетные резервы в силах обеспечить устойчивое развитие страны в условиях нестабильной мировой экономической конъюнктуры.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
3. Куцури Г.Н., Васин Е.А. Повышение эффективности функционирования Резервного ФОНДА И Фонда Национального Благосостояния: методологический аспект // Вестник Северо-Осетинского государственного университета имени Коста Левановича Хетагурова. – 2012. – № 1. – С. 392-400.
4. Шмиголь Н.С. Перспективы функционирования бюджетных резервов субъектов РФ как инструмента стабилизации экономики региона в посткризисный период // Экономические науки. Региональная экономика.

ПРОВЕРКА ЗАЯВЛЕННЫХ НАЛОГОПЛАТЕЛЬЩИКАМИ УБЫТКОВ В ХОДЕ ПРОВЕДЕНИЯ ВЫЕЗДНОГО НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ

© Седаев П.В.*, Чаадаева О.В.♦

Приволжский институт повышения квалификации ФНС России,
г. Нижний Новгород

Налог на прибыль является одним из самых сложных налогов в налоговой системе РФ, что обуславливает необходимость осуществления эффективного налогового контроля, основной формой которого являются выездные налоговые проверки (ВНП).

Цель данной статьи – исследовать налоговые преимущества присоединения убыточной организации к прибыльным организациям.

Задача статьи – установить является ли такая реорганизация схемой оптимизации налогообложения или получением организацией обоснованной налоговой выгоды.

Ключевые слова: налоги и сборы, налоговая база, прибыль, убыток, перенос убытка на будущие налоговые (отчетные) периоды, реорганизация путем присоединения, выездная налоговая проверка.

* Доцент кафедры Налогов и налогообложения, к.ф.н.

♦ Старший преподаватель кафедры Налогов и налогообложения.