

Т.О. Машковская

заместитель губернатора,
Председатель Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав
при губернаторе Кемеровской области

БЕЗНАДЗОРНОСТЬ МОЖНО ПРЕДУПРЕЖДАТЬ



Безнадзорность детей, как одна из самых тревожных характеристик современного российского общества, не обошла стороной и нашу область.

Решение этой проблемы возможно только при вскрытии причин и четком определении приоритетов в их преодолении. Быстрое реформирование общества, незнакомые, неожиданные явления социальной жизни 90-х годов создали для определенной части населения ситуацию психологического стресса. Это больше всего отразилось на семье. Семья сегодня озабочена, главным образом, экономическим выживанием в условиях безработицы, низкой заработной платы, постоянного роста цен, особенно на продукты питания.

Тревожит высокий уровень безработицы среди женского населения — 1,8 %, что в 1,3 раза больше сложившегося в среднем по области.

Женщины в общей численности безработных составляют 60 %. Выше среднеобластного показателя и средняя продолжительность женской безработицы — 6,4 месяцев.

За период 1998-2001 (9 мес.) годов среднедушевые денежные доходы кузбассовцев выросли в 2,8 раза. Но при этом возрос и уровень дифференциации доходов. В 2001 году 712,4 тыс. человек (24,1 % общей численности населения области) имели средний доход в месяц, не превышающий 1372 рубля или 50 % величины среднеобластного показателя.

С 1998 года в 2,4 раза возрос прожиточный минимум. В IV квартале 2001 года он составил 1131 руб. Особенно высок прожиточный минимум для детей в возрасте от 7 до 15 лет — 1425 рублей. В области более 18 тысяч многодетных семей, среди них нуждающимися являются каждые 4 семьи из 5. В семьях, имеющих детей, основная доля расходов приходится на питание — около 50 % в семьях с одним ребенком и свыше 70 % в семьях с четырьмя и более детей.

Тяжелые материальные условия семьи ведут к отсутствию четких перспектив, неопределенности будущего и, в ряде случаев — к алкоголизму, своеобразному способу бегства от реальности.

В Кузбассе в 2000 году было продано 9,0 литров абсолютного алкоголя на душу населения, причем наиболее алкоголизированную группу составили мужчины 20-50 лет. От причин, обусловленных злоупотреблением алкоголя, умерло 1058 мужчин трудоспособного возраста. Снижается ожидаемая продолжительность жизни мужчин (1998 г. — 58,9; 2000 г. — 56,6). Следовательно, в нынешнем поколении детей может оказаться больше сирот, чем в предыдущих.

Пьянство мужа — основная причина разводов, количество которых в области увеличилось в 1,5 раза, по сравнению с 1998 годом. Сегодня более 60 тысяч детей воспитываются в неполных семьях.

Пьянство в семье — это конфликты, это насилие, главными жертвами которого становятся дети. Дети порой воспринимаются как обуза: ежегодно около 300 детей оставляются в роддомах области, около 1000 брошенных на улицах и вокзалах проходят через детские отделения больниц. В 2001 году 44 младенца погибли от несчастных случаев и травм, не достигнув возраста 12 месяцев. За последние три года возросло число преступлений в отношении несовершеннолетних: умышленное причинение вреда здоровью различной степени — со 169 до 205 случаев; угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью — с 71 до 104.

В 2001 году в органы внутренних дел доставлено свыше 21,2 тысяч несовершеннолетних за различные правонарушения. Из них, свыше 800 детей за употребление наркотиков, более 6 тысяч — за употребление спиртных напитков. 3,6 тыс. безнадзорных детей переданы в учреждения соцзащиты, образования и здравоохранения для оказания социальной помощи.

В 2001 году подростковая преступность выросла на 5 %. Удельный вес е² составил 11,3 % (среднероссийский показатель — 9 %). В целом по области увеличилось число убийств (+ 19,8 %), разбоев (+ 0,4 %) и грабежей (+ 2,6 %), совершенных подростками.

Все большее количество несовершеннолетних вовлекаются в наркобизнес. В 2001 году число совершенных подростками преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло на 32,5 %.

Тот факт, что 60 % несовершеннолетних правонарушителей воспитываются в социально-неблагополучных семьях, наглядно доказывает необходимость укрепления института семьи для профилактики безнадзорности и правонарушений.

Сегодня общеобразовательная школа все больше устранивается от судеб трудных подростков. Утрачивается традиционная практика выявления и учета необучающихся детей школьного возраста, ежегодно уменьшается число классов компенсирующего и коррекционно-развивающего обучения. Не в каждом образовательном учреждении работает психолог.

Среди несовершеннолетних участников преступлений ученики общеобразовательных школ составляют 42,5 %. Этот показатель превышает среднеобластной в г.г. Таштаголе (57,8 %), Междуреченске (56,7 %), Белове (54,7 %), Осинниках (54 %), Гурьевске (52,1 %), Кемерово (48,5 %), Киселевске (48,3 %), Новокузнецке (47,9 %), Топках (46,2 %).

В 2001 году число школьников, состоящих на учете в милиции, увеличилось на 5 %. Количество учтенных подростков, не имеющих образования, возросло с 367 чел. в 2000 г. до 398.

Только в ходе проведения спецмероприятия «Контакт» (проводилось с 1 по 30 сентября 2001 г.) органы внутренних дел выявили 3582 необучающихся и неработающих несовершеннолетних, из них каждый второй (1601 чел.) — младше 15 лет.

Каждый десятый несовершеннолетний, доставленный в милицию за безнадзорность, не посещал школу более 6 месяцев. В прошедшем году 2,3 тысячи подростков, преступивших закон, на момент совершения преступления нигде не работали и не учились.

Кемеровская область была инициатором решения проблем детской безнадзорности и сегодня уже многое сделано в этом направлении.

В области принят ряд законов по обеспечению прав и интересов детей:

- «Об образовании»,
- «О защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»,
- «Об оплате труда приемных родителей и льготах, предоставляемых приемной семье».

Начата работа по учреждению нового механизма независимого контроля за положением детей — института уполномоченного по правам ребенка.

Активизируется деятельность по правовому просвещению детей, разъяснению основных положений

Конвенции о правах ребенка при участии общественных организаций и их тесном взаимодействии с государственными и муниципальными властями.

Значительно расширилась деятельность структур, занимающихся проблемами семьи и детства. Только в системе социальной защиты населения нашей области таких учреждений 103 — центры социальной помощи семье и детям, социально-реабилитационные центры, центры психолого-педагогической помощи и другие.

Медико-социальную помощь 5 тысячам безнадзорных детей ежегодно оказывают 35 приютов области. В результате около 70 % детей удастся вернуть в семьи. Широкое распространение получил опыт социального приюта г. Березовского по созданию семейных воспитательных групп. Сейчас в области работает 49 таких групп, в них воспитываются 65 детей.

В Кузбассе 16 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Только 15 % из них, действительно, не имеют матери или отца или обоих родителей. Остальные — так называемые «социальные сироты» — сироты при живых родителях, по разным причинам не занимающихся воспитанием детей. 7 тысяч детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся под опекой государства.

Но ни одно, даже самое лучшее государственное учреждение, не может заменить семью, ибо «ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти только в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания» (Конвенция о правах ребенка). Поэтому приоритетным в области стало устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан. Только на реализацию проекта «Теплый дом» в 2001 году из областного бюджета было выделено 255 тыс. рублей, что позволило 850 воспитанникам детских домов и школ-интернатов встретить Новый 2001 год в семьях кузбассовцев. А зимние каникулы 2002 года в атмосфере семейного тепла провели уже 1346 детей.

В ходе реализации проекта «Мама, найди меня» 2191 ребенок передан под опеку в семьи, 598 детей усыновлены. Самым важным результатом акции явилось то, что 346 ребят возвращены в биологические семьи.

В 2001 году открыты 3 новых областных учреждения: женская гимназия в селе Елыкаево, кадетский корпус МЧС в селе Плотниково Промышленновского района, кадетский корпус железнодорожников в городе Тайге. 300 детей-сирот, детей из многодетных, малообеспеченных и неполных семей получают в них образование повышенного уровня.

Большое значение в профилактике безнадзорности и повышении уровня здоровья детей имеет организация массовой физкультуры и спорта. Только за последние три года в Кузбассе открыто 13 спортшкол и 25 клубов. На 116 единиц увеличилось за это время число спортивных сооружений. Специалисты и тренеры-преподаватели спортивных школ организовали шефскую работу в детских домах, школах-интернатах. Это спортивные секции по настольному теннису, вольной борьбе, боксу, шахматам, тяжелой атлетике. Для подшефных учреждений, по возможности, выделяется спортивный инвентарь и оборудование.

Важное место в работе с детьми, в организации их занятости отводится физкультурно-массовой работе

по месту жительства. В Кузбассе сегодня действует 215 клубов по месту жительства, достаточно оснащенных спортивным инвентарем и предлагающих детям и подросткам занятия по футболу, хоккею, борьбе, легкой атлетике.

По развитию массового спорта наша область занимает первое место среди регионов Сибири и пятое место в Российской Федерации.

Работники культуры прилагают огромные усилия для отвлечения молодежи от наркомании, организуя альтернативный досуг. Марафоны «Мир против наркотиков», фестивали «Будущее без наркотиков», «Музыканты против наркотиков» стали в области традиционными.

Большое воспитательное значение имеют самодеятельные художественные коллективы, кружки, любительские объединения. В клубных учреждениях их действует свыше трех тысяч с участием около 78 тысяч детей в возрасте до 14 лет.

Известны в Кузбассе и за пределами области Губернаторский хор «Утро», народные хореографические коллективы «Таусень» и «Апрель» (г. Березовский), ансамбль танца «Сибирские выкрутасы» (г. Прокопьевск).

Важную просветительскую работу среди несовершеннолетних проводят библиотеки области. Среди более чем миллиона читателей, свыше 278 тысяч составляют дети до 14 лет. Ежегодно библиотеками организуется около 51 тысячи культурно-досуговых мероприятий. Интересен опыт библиотек города Кемерово, которые участвуют в общегородских программах «Семейные воспитательные группы», «Профилактика правонарушений среди детей и подростков». Юношеская библиотека г. Прокопьевска регулярно проводит уроки «Наркотики — путешествие туда без обратно».

Вопросы профилактики наркомании достаточно эффективно решают амбулаторные подростковые наркологические кабинеты. Их в области 26. При наркологических диспансерах городов Кемерово и Новокузнецка открыты два наркологических стационара для несовершеннолетних с наркозависимостью.

Организация временной занятости подростков осуществляется в соответствии с приказом Федеральной службы занятости России от 26.04.1995 года № 94 «Об утверждении Положения о временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан». Положение определяет механизм организации занятости подростков в свободное от учебы время и взаимодействия органов службы занятости с работодателями и органами исполнительной власти.

В течение 2001 года в области трудоустроено на временные рабочие места 19423 подростков. Из них 15,3 % трудоустроены при помощи молодежных бирж, 4 % — по направлению комиссий по делам несовершеннолетних.

Следует отметить, что 85,4 % трудоустроенных составляют учащиеся школ, 6,2 % — учащиеся ПТУ. Наиболее успешно проводилась работа по организации временной занятости подростков в городах Кемерово, Новокузнецке, Прокопьевске, Березовском, Крапивинском и Яйском районах.

Большой вклад в профилактику безнадзорности внесли организаторы летней оздоровительной кампа-

нии 2001 года. Охват детей организованными формами летнего отдыха увеличился со 189 тыс. ребят (42,8 % от общего числа обучающихся) в 1999 году до 358 тысяч (94,7 %) — в 2001 году.

В загородных детских оздоровительных учреждениях отдохнуло 20,3 % от общего числа обучающихся детей и подростков. Это на 26 тысяч больше по сравнению с 1999 годом.

Ежегодно увеличивается финансирование летнего отдыха детей: 135 млн рублей в 1999 году; 453 млн рублей в 2001 году. Основным источником при этом являются средства социального страхования. Со 101 млн рублей в 2000 году до 159 млн рублей в 2001 году выросло также выделение средств из местных бюджетов и предприятий.

Важное направление нашей работы — профилактика социального неблагополучия и оказание повседневной адресной помощи детям и семьям с детьми.

За основу адресности принят закон РФ «О государственной социальной помощи» от 17.07.99 г. Почти во всех городах и районах области действуют программы такой помощи малообеспеченным слоям населения. В результате число детей из нуждающихся семей удалось сократить со 142 тысяч в 2000 году до 130 тысяч в 2001 году.

Согласно распоряжения Администрации области организовано ежемесячное вручение продуктовых наборов стоимостью от 150 до 300 рублей, в зависимости от числа детей, малоимущим, неполным и многодетным семьям. Расходы на эти цели из областного бюджета составляют свыше 7 млн рублей.

В 2001 году впервые была проведена областная акция «Первое сентября — для каждого школьника», в рамках которой адресную помощь в размере 1300 рублей получили 2 тысячи особо нуждающихся детей из малообеспеченных семей, для чего из областного бюджета выделено 2,6 млн рублей.

В честь Международного Дня защиты детей 1 июня 2001 года организован областной праздник для опекунов семей «Мы — дети солнца». Благодарственные письма губернатора и денежные премии в размере 500 рублей получили 324 лучших опекуна, а 430 опекаемых детей — подарки за счет спонсорских средств.

Всего же в области около 9 тысяч детей находятся под опекой в семьях. В прошедшем году проделана большая работа, направленная на снижение задолженности по опекуновским пособиям. Долг снижен с 20,7 млн рублей до 7,6 млн рублей, что составляет 1,2 месячных фонда.

Традиционной для Кузбасса становится акция «Родился ребенок». Из резервного фонда администрации области для оказания помощи семьям, родившим детей в начале нового тысячелетия и в День матери в 2001 году было выделено 6 автомобилей, 2 квартиры и материальная помощь на сумму 200 тысяч рублей.

Семьям, в которых дети появились в первый день 2002 года, оказана денежная помощь в сумме 182 тыс. рублей и выделено 4 квартиры на сумму 890 тысяч рублей.

На губернаторской новогодней елке в дни зимних каникул 2002 года побывало более 20 тысяч детей, прежде всего, — учащиеся Губернаторских учрежде-

ний, воспитанники детских домов и дети-инвалиды. Более 34 тысяч ребят получили к Новому году «сладкие» подарки. А 87 школьников впервые съездили в Москву на Кремлевскую елку. Это лучшие ученики Губернаторских учреждений, дети погибших шахтеров, дети из семей военнослужащих и сотрудников милиции, погибших в Чечне, дети-сироты, а также талантливые ребята — победители различных конкурсов и фестивалей.

Дети из малообеспеченных семей поправляют свое здоровье на курорте «Белокуриха». Расходы на эти цели из областного бюджета составили в 2001 году 1 млн 800 тыс. рублей (оздоровлено 250 детей); в 2002 году — уже 810 тыс. рублей (оздоровлено 120 детей из сельских районов).

При органах местного самоуправления действуют 51 комиссия по делам несовершеннолетних, на заседаниях которых рассмотрено около 10 тысяч дел в отношении несовершеннолетних и около 5 тысяч дел в отношении родителей.

В 2001 году операция «Подросток» была проведена наиболее успешно. Выявлено и поставлено на учет в милиции 1360 неблагополучных родителей, 20 родителей привлечены к уголовной ответственности за жестокое обращение с детьми, 6692 несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за различные правонарушения.

Комплекс проведенных мероприятий позволил снизить число несовершеннолетних участников преступлений в летний период на 16,7 %. Сократилось число грабежей и краж. На 7,4 % подростков меньше совершили общественно-опасные деяния до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности.

Органы внутренних дел области все больше внимания в своей деятельности уделяют индивидуальной профилактической работе с «трудными» семьями и «трудными» подростками. И в дальнейшем система профилактики безнадзорности должна быть основана не на карательных, а на социозащитных принципах.

Что предстоит сделать в ближайшее время? Прежде всего, продолжить все начинания, активно используя опыт городов и районов, достигших успехов в решении проблем безнадзорности. Приоритетной должна стать работа с семьей, преодоление бедности семей с детьми путем снижения женской безработицы, выплаты ежемесячных пособий на детей, оказания адресной социальной помощи и поддержки.

Необходимо в ближайшее время принять областной закон «Об органах опеки и попечительства», разработать и утвердить Положение о комиссиях по делам несовершеннолетних.

Большие надежды возлагаем на реализацию в полном объеме целевой региональной программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2002 год». Будет выработан порядок активного выявления и учета безнадзорных детей и детей школьного возраста не обучающихся в образовательных учреждениях. Будем распространять опыт городов Кемерово и Новокузнецка по организации специальных рейдов студенческих педагогических и оперативных отрядов.

Назрела необходимость создания единого банка данных о несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации. Отработку модели создания такого банка планируем провести на базе органов и учреждений профилактики безнадзорности города Новокузнецка.

Все комиссии по делам несовершеннолетних при органах местного самоуправления должны быть укомплектованы штатными ответственными секретарями.

Для проведения социально-педагогической реабилитации в образовательных учреждениях нужно ввести должности социальных педагогов и педагогов-психологов.

В 2002 году в 100 школах области будут работать так называемые «школьные инспекторы» из числа аттестованных сотрудников внутренних дел. Дополнительные должности будут частично финансироваться из областного бюджета. Это позволит уменьшить нагрузку на инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних ОВД и значительно снизить число правонарушений среди учащихся.

Необходимо усилить работу по обеспечению занятости подростков и организации их досуга. Дети-сироты, дети из многодетных и малообеспеченных семей, «трудные» подростки должны иметь возможность бесплатного посещения выставок, спектаклей, киносеансов, цирковых представлений.

По инициативе губернатора в ближайшее время будет проведен эксперимент: один раз в месяц двери всех зрелищных учреждений области будут открыты для благотворительного посещения детей.

Летом 2002 года планируем организовать в ряде территорий области трудовые отряды для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, с предоставлением временных рабочих мест, обедов и одновременным проведением социально-педагогической реабилитации.

Необходимо продолжить расширение сети специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в коррекции поведения, социальной реабилитации, адаптации и специальной медицинской помощи. Это, прежде всего, открытие приютов в г. Гурьевске, в Кемеровском, Прокопьевском, Яшкинском, Чебулинском районах. Нужен также и областной социальный приют и приют для несовершеннолетних матерей «Маленькая мама».

В системе образования необходимы детские дома в г.г. Мыски, Тайга, Ижморском, Гурьевском, Юргинском районах и специальные (коррекционные) учреждения для детей с недостатками интеллектуального и физического развития (г.г. Тайга, Калтан, Топки, Мариинский, Гурьевский районы).

В настоящее время в Департаменте образования изучается вопрос о возможности открытия областной специальной школы открытого типа для девочек с девиантным поведением.

Какими бы формами работы не был охвачен подросток — учеба, отдых, досуг, культурная жизнь, труд — повсеместно должны быть обеспечены его права и наилучшие интересы при уважении чувства собственного достоинства.

Дети приходят в этот мир, потому что мы так захотели. Дети доверяют нам и каждую минуту жизни мы должны об этом помнить.