

ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ СПРОС И ПРЕДЛОЖЕНИЕ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

Рынок труда включает сложную систему отношений между покупателем и продавцом рабочей силы. Он также является особым механизмом согласования интересов наемных работников и работодателей.

Основная задача работника на рынке труда – найти такое рабочее место, которое соответствует его профессиональным качествам, желаемому уровню оплаты, престижности и т.п. Интерес работодателя на рынке труда состоит в том, чтобы найти такого работника, который за определенную заработную плату (величина которой устраивала бы работодателя) смог наилучшим образом выполнять определенную работу.

Отношения купли-продажи на рынке труда основываются на свободном экономическом выборе его субъектов – покупателя и продавца рабочей силы. Для функционирования рынка труда принципиально важны два условия: 1) право и возможность каждого трудоспособного члена общества по собственному выбору и желанию продавать свою рабочую силу на условиях найма в соответствии с ее рыночной стоимостью; 2) право и возможность работодателя (предприятия, коллектива, государства) самостоятельно решать вопросы найма работников, исходя из собственных интересов и потребностей, качественных и количественных характеристик рабочей силы.

Говоря о факторах, определяющих спрос и предложение на рабочую силу, необходимо прежде всего исходить из особенностей товара «рабочая сила». Наиболее важными из них, на наш взгляд, являются следующие: товар «рабочая сила» изначально не имеет материального воплощения; он неоднороден, правда, уникальность каждого человека допускает объединение работников в профессиональные группы по уровню квалификации, образованию и подобным признакам; универсальность рабочей силы, определяемая способностями человека овладевать несколькими специальностями, переквалифицироваться, если это окупает затраты времени, усилий и материальных издержек; мобильность рабочей силы, вызывающая конкуренцию среди работодателей.

Ситуацию на рынке труда можно считать идеальной, если количество работников, которые ищут работу, соответствует числу рабочих мест, имеющихся на рынке труда. Однако такая ситуация даже для наиболее организованных рынков труда складывается редко. Во-первых, предложение рабочей силы обычно не совпадает с предложением рабочих мест. Помимо количественных несовпадений имеются структурные несоответствия (географические, отраслевые, профессиональные, квалификационные и т.п.). Во-вторых, вовлекаемые на рынок труда потоки рабочей силы не равны входящим потокам рабочих мест. В-третьих, уход с рынка рабочей силы не совпадает с объемом выбытия рабочих мест, а сами эти процессы не всегда связаны с трудоустройством. В силу указанных причин рынок труда остается несбалансированным.

Если товарные рынки находятся в динамических состояниях, стремящихся к равновесию, то неравновесие на рынках рабочей силы является нормой, а совпадение спроса и предложения – непродолжительное, редкое состояние. Устойчивым состоянием рынка труда могут быть одновременно значительная безработица и дефицит кадров.

Рынок рабочей силы – многоаспектная сфера социально-экономической жизни общества. Здесь оцениваются стоимость рабочей силы (зарплата), а также условия найма, включая возможности профессионального роста, гарантии занятости, статусные привилегии и т.п. Рынок труда фокусирует в себе тенденции в разделении труда, мобильности рабочей силы, уровне и структуре безработицы. Он отражает ситуацию в демографической, отраслевой, профессионально-квалификационной структуре занятости. Из этого следует, что в целом подчиняясь законам спроса и предложения, рынок труда регулируется не только макро- и микроэкономическими факторами, как другие товарные рынки, но и политическими, психологическими и социально-демографическими условиями.

Ключевое значение для рынка труда имеют экономические факторы – динамика ВВП, стадии делового цикла, инвестиционная активность и т.п. Именно благодаря положительному воздействию этих факторов создаются новые рабочие места, открываются лучшие перспективы занятости.

Так, в 2003 г. в России темпы роста ВВП составили 107,3% против 105,1% в 2001 г., объемы промышленной продукции, соответственно, 107,0%, против 104,9%, а инвестиции в основной капитал – 112,5% против 110,0%¹. В результате в течение 2003 г. на рынке труда численность занятых продолжала увеличиваться (с ежемесяч-

¹ См.: Россия в цифрах. 2004: Краткий статистический сборник М., 2004. С. 32 – 33.

ным приростом около 1% по сравнению с соответствующим периодом 2001 г.) и достигла к концу I полугодия 2004 г. 67 млн человек, а общая численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, напротив, уменьшаться (с ежемесячным сокращением на 13% по сравнению с соответствующим периодом 2001 г.). К июню 2004 г. уровень безработицы составил 7,2%¹, что существенно меньше, чем в 2000 г., когда безработица составляла 9,8%².

С начала 2003 г. потребность в работниках, заявленная организациями, ежемесячно увеличивалась: в январе было заявлено 805 тыс. вакансий, в июле 2004 г. - 1024 тыс.³

Если общий рост ВВП может способствовать увеличению занятости, то структурная перестройка экономики чаще всего оборачивается увеличением числа безработных. Так, структурные изменения и сокращение спроса на рабочую силу в 1990-е гг. вызвали рост общей безработицы, которая достигла максимума в феврале 1999 г. (после финансового кризиса 1998 г.), составив 10,4 млн, или 15% экономически активного населения.

В ближайшие годы реструктуризация и модернизация угольной промышленности, черной металлургии, электроэнергетики, железнодорожного транспорта, а также реформирование Вооруженных сил также будут способствовать высвобождению работников. Это сокращение вряд ли может быть компенсировано некоторым увеличением спроса на рабочую силу в связи с созданием новых рабочих мест.

Существенное влияние на предложение рабочей силы оказывают демографические факторы, а также миграция населения. Так, рост численности молодежи, впервые вступающей на рынок труда в поиске работы, может перекрыть объемы новых рабочих мест. Это, в свою очередь, способно усложнить не только проблему «первой работы», но и приведет к сокращению возможностей включения в число занятых безработных граждан.

В 2003 г. наблюдался максимальный прирост населения трудоспособного возраста (674 тыс. человек) за последние годы, что, в свою очередь, будет способствовать не только увеличению численности занятых, но и безработного населения. По имеющимся прогнозам Минздравсоцразвития России⁴, в течение 2004 – 2006 гг. будет на-

¹ См.: Социально-экономическое положение России. Январь – июль 2004 года. М., 2004. С. 243, 252.

² См.: Труд и занятость России. 2003: Статистический сборник. М., 2003. С. 107

³ См.: Социально-экономическое положение в России. Январь – июль 2004 года. С. 256.

⁴ См.: Всероссийский мониторинг социально-трудовой сферы: Информационно-социальные материалы по итогам 2003 года. М., 2004. С. 81.

блюдаться устойчивая тенденция сокращения прироста населения в трудоспособном возрасте (с 200 тыс. человек в 2005 г. и с абсолютным сокращением численности населения в трудоспособном возрасте в 2006 г. на 100 тыс. человек). При благоприятном развитии событий в 2004 г. численность занятых в экономике составит 66,0 млн, общая численность безработных – 5,8 млн, численность зарегистрированных безработных – 1,7 млн.

Определенное влияние на динамику рынка труда оказывает миграция населения. Миграционный прирост частично компенсирует естественную убыль населения. Однако сегодня наблюдается тенденция к снижению компенсирующей роли миграции (в I полугодии 2004 г. миграционный прирост составил 1,3 человека на 10 тыс. населения)¹. Более того, наблюдается массовый отток населения трудоспособного возраста из северных, восточных и дальневосточных территорий, богатых сырьевыми ресурсами, что ведет к неравномерному распределению трудовых ресурсов по территории страны, концентрации излишней рабочей силы в одних регионах и нехватке трудовых ресурсов – в других. В 2003 г. низкий уровень безработицы отмечался в Москве (1,4%), Эвенкийском автономном округе (2,6%), Санкт-Петербурге (3,6%), Московской области (5,5%). В то же время есть территории с высоким уровнем безработицы: Республика Дагестан (21,8 %), Кабардино-Балкарская республика (22,5%), Республика Ингушетия (45,2%). В каждом третьем регионе России уровень безработицы превышает 10% от численности экономически активного населения. Причина указанного дисбаланса, наряду с другими факторами, кроется в наличии реально существующих ограничений мобильности населения. Поэтому без решения проблем обеспечения географической мобильности экономически активного населения все меры экономической политики государства, на наш взгляд, будут малоэффективны.

Более существенным становится присутствие на рынке нелегальных мигрантов (по данным Минтруда России около 4,5 млн человек), сферой приложения труда которых в основном становятся строительство, торговля и сельское хозяйство. Нелегальные мигранты оказывают неоднозначное воздействие на рынок труда. С одной стороны, они способствуют заполнению рабочих мест, не пользующихся спросом у коренных граждан, а также стимулируют создание дополнительных рабочих мест в сфере малого бизнеса. С другой стороны, наличие нелегальных мигрантов нередко способствует их уходу в теневую и криминальную сферу.

¹ См.: Социально-экономическое положение России. Январь – июль 2004 года. С. 260.

В настоящее время масштабы неформальной занятости оцениваются в размере 11,7 млн человек, из них для 2,2 млн работа в неформальном секторе экономики являлась дополнительным источником дохода к работе вне этого сектора¹. В целом в 90-е гг. неформальный сектор компенсировал последствия сокращения занятости в формальном секторе. Сегодня он позволяет определенному количеству россиян иметь дополнительный заработок, что способствует ослаблению социальной напряженности в обществе. Однако необходимо учитывать, что в целом неформальный сектор экономики оказывает негативное воздействие на сбор налогов и другие экономические показатели, что в будущем может способствовать снижению темпов экономического роста, а значит сокращению рабочих мест и росту безработицы.

Существенным фактором, влияющим на спрос и предложение рабочей силы, является ее качественная структура. Поэтому переход к рынку одновременно способствует росту спроса и предложения на профессиональное образование. Доля лиц в составе экономически активного населения, имеющих высшее профессиональное образование, с 1992 по 2003 гг. увеличилась с 17,6 до 23,2%². Однако за десятилетие реформ технологический парк в России практически не обновлялся. Длительные и порой необратимые сбои производства по этой причине способствовали существенному снижению общего уровня профессиональной подготовки и квалификации кадров, неэффективной занятости, которая определяет меру отставания от развитых стран в производительности труда.

В настоящее время уровень производительности труда в России в 3 раза ниже, чем в развитых странах, что приводит к низким показателям экономического роста, соответствующему уровню оплаты труда и низкой конкурентоспособности отечественной продукции на внутреннем и внешнем рынках.

Степень экономической активности определенных социальных групп населения также воздействует на рынок труда со стороны предложения. Речь идет прежде всего о распространении детского труда, вовлечении в трудовой процесс пенсионеров, изменении доли работающих женщин. Например, уровень участия женщин в экономике как результат феминизации в США возрос до 60%. В России еще в доперестроечный период занятость экономически активных женщин составляла 90 – 95%, сегодня же наблюдается обратная тенденция,

¹ См.: Социально-экономическое положение России. Январь – июль 2004 года. С. 251.

² См.: Россия в цифрах. 2004: Краткий статистический сборник. С. 83.

хотя спрос на женский труд по-прежнему сохраняется. Около 20% работающих на предприятиях страны – пенсионеры. При этом прослеживается четкая динамика роста доли безработной молодежи: в 2003 г. доля безработных в возрасте до 30 лет от всех безработных составила 40,8%¹.

В целом российский рынок труда деформирован и функционирует с устойчивым нарушением стихийных регуляторов занятости – цены рабочей силы, конкуренции. Сложившаяся модель не является гибкой и развитой. Объем скрытого рынка труда соизмерим с открытым.

Если в развивающихся странах безработица обычно обусловлена сложившейся диспропорцией между темпами роста экономики активного населения и темпами создания новых рабочих мест, то в странах с развитой экономикой она принимает форму конъюнктурной, циклической, технологической. В сравнении с этим в современных российских условиях наблюдается спад производства при номинальном сохранении рабочих мест (частичная и скрытая безработица). Специфика заключается в том, что при спаде производства более чем в 2 раза, как показал опыт стран Восточной Европы, уровень безработицы устанавливается в пределах 14%. При проведении рыночных реформ это обуславливает возможность обвального перехода из скрытых, не прямых форм безработицы в явные.

Специфика национального рынка труда требует выработки стратегии на всех уровнях, основанной на активной политике регулирования занятости и безработицы. Переход от рынка продавца к рынку покупателя в сфере труда повышает роль общественных институтов, государственных и муниципальных учреждений в управлении рынком труда. В условиях превышения предложения рабочей силы над спросом работодатели вынуждены проводить иную линию поведения, отличную от условий дефицита трудовых кадров. При этом речь должна идти как о реализации комплекса пассивных мер (выплате пособий по безработице, создании системы общественных работ), так и о содействии незанятым в трудоустройстве, создании новых рабочих мест. В противном случае непропорциональная результатам труда его оплата, дискриминация, негативные условия труда будут активизировать процесс перевода работников в лучшем случае в разряд ищущих новую сферу деятельности, в худшем – в эксплоатационные формы занятости (криминальные структуры).

¹ См.: Россия в цифрах. 2004: Краткий статистический сборник. С. 83.