ПРАВОВАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ РЕЖИМА ВОЗДУШНОГО СУДНА В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Щербачева Любовь Владимировна,
доцент, к.ю.н., доцент кафедры Гражданского права и процесса Московского университета МВД России имени В.Я.Кикотя

LEGAL REGULATION OF AIRCRAFT IN THE RUSSIAN CIVIL LAW.

Scherbachov Lyubov Vladimirovna, Associate Professor, PhD, Associate Professor of the Department of civil law and the Ministry of Internal Affairs of Moscow State University named after V. Kikotâ

АННОТАЦИЯ

Анализ законодательства позволяет сделать вывод, что в условиях стремительного развития научно-технического прогресса в современном мире правовая регламентация режима воздушного судна в российском гражданском праве такое свойство гражданских и государственных воздушных судов как предназначенность для полетов является существенным при определении статуса воздушного судна как объекта гражданских прав. Автор также отмечает, что к воздушным судам применяются правила о недвижимых вещах, если иное не установлено законом и не вытекает из существа указанных объектов гражданских прав, то есть предлагаемая редакция статьи 130 ГК РФ не содержала нормы, прямо называющей воздушное судно недвижимой вещью. На основании этого сделал вывод о том, что предназначенность для полетов является существенным свойством гражданских и государственных воздушных судов при определении правового статуса воздушного судна, воздушное законодательство РФ регламентирует допуск к эксплуатации гражданских и государственных воздушных судов.

ABSTRACT

Analysis of the legislation suggests thatwith the rapid development of scientific and technical progress in the modern world, the legal regulation of aircraft in the Russian civil law property civil and State aircraft are designed to fly is significant in determining the status of the aircraft as the object of civil rights. The author also notes that the rules are applied to aircraft of immovable things, unless otherwise provided by law or follows from the nature of the objects of civil law rights, that is, the proposed revision of article 130 CIVIL CODE did not contain provisions directly calling the aircraft real thing. On this basis, concluded that designed for flying is an essential property of civil and State aircraft in defining the legal status of the aircraft, airspace the Russian legislation regulates the admission to operation of civil and State aircraft.

Ключевые слова: воздушное право, Воздушный кодекс, гармонизация законодательства, государственное регулирование, гражданская авиация, авиация общего назначения

Keywords: air law, air law, harmonization of the legislation, government regulation, civil aviation, General Aviation

В контексте правовой регламентации режима воздушного судна в российском гражданском праве такое свойство гражданских и государственных воздушных судов как предназначенность для полетов является существенным при определении статуса воздушного судна как объекта гражданских прав. Другими словами, наличие такой характеристики гражданских и государственных воздушных судов как предназначенность для полетов позволяет отнести их к объектам недвижимости. По мнению ряда авторов, занимающихся исследованиями в сфере отечественного воздушного законодательства, «при осуществлении правового регулирования недвижимости в гражданском законодательстве использована юридическая фикция – подлежащие государственной регистрации воздушные суда в силу закона наделены свойствами недвижимых вещей, которыми они по своей природе не обладают» [2]. Действительно, в период разработки Концепции развития гражданского законодательства РФ [3], работа над которой велась в соответствии с указом Президента РФ от 18 июля 2008 года №1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» [9,10], в среде научной общественности обсуждался вопрос о необходимости исключения воздушны судов из перечня объектов недвижимого имущества, предусмотренного пунктом 1 статьи 130 ГК РФ. Предложение об исключении из перечня объектов недвижимого имущества воздушных судов, изложенное в пункте 3.3 Раздела 3 «Объекты гражданских прав» Концепции развития гражданского законодательства РФ было аргументировано тем фактом, что отнесение к недвижимым вещам воздушных судов оказалось практически нецелесообразным, и упомянутая «юридическая фикция как правовая модель себя не оправдала» [2]. В дальнейшем на основании Концепции развития гражданского законодательства РФ был разработан проект Федерального закона №47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [4], который был внесен Президентом РФ на рассмотрение в Государственную Думу РФ. Упомянутый проект Федерального закона первоначально содержал предложение о новой редакции статьи 130 ГК РФ, формулировка которой в пункте 3 закрепляла положение о том, что к воздушным судам применяются правила о недвижимых вещах, если иное не установлено законом и не вытекает из существа указанных объектов гражданских прав, то есть предлагаемая редакция статьи 130 ГК РФ не содержала нормы, прямо называющей воздушное судно недвижимой вещью. Это совершенно по-иному трактовало бы (а иногда и вело бы к упразднению) целый ряд норм отечественного законодательства в отношении воздушных судов. Так, согласно пункту 4 статьи 130 в редакции проекта Федерального закона №47538-6, вещи, не относящиеся к недвижимым, признаются движимыми, а регистрация прав на движимые вещи не требуется, за исключение

случаев, указанных в законе. Таким образом, фактически, речь шла об упразднении государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними. Однако в дальнейшем предлагаемая редакция статьи 130 ГК РФ в окончательный текст Федерального закона №47538-6 ни в одной их его частей включена не была [1] и более того, был принят Федеральный закон «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» с последующими уточнениями[7].

Следует обратить внимание на тот факт, что с точки зрения предмета правового регулирования в современном законодательстве имеется определенная дифференциация между:

- государственной регистрации воздушных судов, регламентируемой воздушным законодательством РФ. В рамках государственной регистрации воздушных судов правовому регулированию подлежат отношения, связанные с государственной регистрацией воздушных судов, то есть объектом правоотношений являются собственно сами воздушные суда. Целью правоотношений в рамках государственной регистрации воздушных судов является приобретение воздушными судами национальной принадлежности (в контексте обсуждаемых вопросов российского законодательства – национальной принадлежности РФ);
- государственной регистрацией прав на воздушные суда и сделок с ними, регламентируемой иными законодательными актами, в частности Федеральным законом «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» [8]. В рамках государственной регистрации прав на воздушные суда правовому регулированию подлежат правоотношения, которые возникают в связи с государственной регистрацией прав на воздушные суда и сделок с ним, то есть объектом правоотношений являются права и сделки с воздушными судами. Целью правоотношений в рамках государственной регистрацией прав на воздушные суда и сделок с ними является приобретение прав на воздушные суда.

В контексте применения статей 216, 294, 296 ГК РФ воздушное судно может принадлежать эксплуатанту на праве собственности, на праве хозяйственного ведения имуществом или на праве оперативного управления имуществом.

Факт государственной регистрации воздушного судна с точки зрения его национальная принадлежность имеют значение с точки зрения налогового законодательства, поскольку формируют объект налогообложения. В частности, воздушные транспортные средства, зарегистрированные в установленном порядке и имеющие национальную принадлежность РФ подлежат налогообложению транспортным налогом в соответствии с положениям пункта 1 статьи 358 Налогового кодекса РФ.

Что касается правовой регламентации порядка и правил государственной регистрации государственных воздушных судов, то абзацем 4 пункта 1 статьи 33 ВК РФ предусмотрена реализация порядка регистрации, установленного уполномоченным органом в области обороны по согласованию с уполномоченными органами, имеющими подразделения государственной авиации. Речь идет о Приказе Министра обороны РФ «Об утверждении Федеральных авиационных правил государственной регистрации государственных воздушных судов»[4], который устанавливает общий порядок государственной регистрации государственных воздушных судов Упомянутый пункт статьи 33 ВК РФ, так же как и пункт 7, фактически, содержат в отношении порядка и правил государственной регистрации государственных воздушных судов бланкетную норму, отсылающую к Приказу Министра обороны РФ, который, в свою очередь, руководствуется пунктом 1 Указа Президента РФ «О повышении безопасности полетов в Российской Федерации и мерах по совершенствованию деятельности в области авиации» и Постановлением Правительства РФ «О федеральных правилах использования воздушного пространства и федеральных авиационных правилах»[6].

В отношении экспериментальных воздушных судов пункт 3 статьи 33 ВК РФ предусматривает делегирование полномочий по их государственному учету с выдачей соответствующих документов уполномоченному органу в области оборонной промышленности, коим в настоящее время является Министерство промышленности и торговли РФ.

В связи с тем, что предназначенность для полетов является существенным свойством гражданских и государственных воздушных судов при определении правового статуса воздушного судна, воздушное законодательство РФ регламентирует допуск к эксплуатации гражданских и государственных воздушных судов.

Литература

1. Законопроект был разделен на отдельные положения, которые были рассмотрены в качестве самостоятельных законопроектов и в дальнейшем подписаны Президентом РФ законопроект N 47538-6/1 «О внесении изменений в главы 1, 2, 3 и 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», законопроект N 47538-6/2 «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации, статью 1 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» и признании утратившими силу отдельных положений законодательных", законопроект N 47538-6/3 «О внесении изменений в подраздел 3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», законопроект N 47538-6/4 «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», законопроект N 47538-6/6 «О внесении изменений в часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации», законопроект N 47538-6/7 «О внесении изменений в части вторую и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», законопроект N 47538-6/8 «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации». URL: http://base.garant.ru/70156584/
2. Комментарий: Н.С. Романовская, О.И. Аксаментов Актуальность: 24.03.2014

3. Концепция развития гражданского законодательства Российской Федерации (одобрена Советом при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства 7 октября 2009 г.) //
4. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 16 ноября 2012 г. N 1150-6 ГД "О порядке рассмотрения проекта федерального закона N 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 ноября 2012 г. N 48 ст. 6596.
5. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 28 ноября 2002 г. № 460 «Об утверждении Федеральных авиационных правил государственной регистрации государственных воздушных судов» Зарегистрировано в Минюсте РФ 20 марта 2003 г. Регистрационный N 4293 // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 19 мая 2003 г. № 20.
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 марта 1998 г. № 360 «О федеральных правилах использования воздушного пространства и федеральных авиационных правилах» // Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 14, ст.1593; 2000, № 17, ст.1875.
7. Федеральный закон от 1 июля 2011 г. N 169-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июля 2011 г. N 27 ст. 3880.
8. Федеральный закон от 14 марта 2009 года №31-ФЗ «О государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними» // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 марта 2009 г. № 11 ст. 1260
9. Указ Президента РФ от 18 июля 2008 года №1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса Российской Федерации» // «Собрание законодательства Российской Федерации» от 21 июля 2008 г. № 29 (часть I) ст. 3482
10. Указ Президента РФ от 29 июля 2014 г. N 539 «Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства» // «Собрании законодательства Российской Федерации» от 4 августа 2014 г. N 31 ст. 4402

МЕТОДЫ НАУЧНОГО ПОЗНАНИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Сергеева Элеонора Васильевна

Аспирантка, Уральский институт экономики, управления и права, г. Краснотурьинск

METHODS OF SCIENTIFIC KNOWLEDGE, APPLY TO THE IMPLEMENTATION OF PURCHASES FOR STATE AND MUNICIPAL NEEDS

Eleanor V. Sergeyev, graduate student, Ural Institute of Economics, Management and Law, Krasnoturyinsk

АННОТАЦИЯ

Осуществление процедур закупок связано не только в реальными процедурами, действиями, направленными на достижение необходимого результата по итогам каждого этапа, но и с неоспоримо сопровождаемой эту деятельность мыслительным процессом. Этот процесс при осуществлении закупок представляется как познавательная деятельность особых субъектов, участвующих в процедурах закупок: заказчика, членов закупочных комиссий, органов, осуществляющих контроль и мониторинг (ст. 96, 97, 99 44-ФЗ). При этом указанные субъекты познавательной деятельности применяют методы научного познания, без применения которых невозможно получить необходимый, установленный законодательством результат и в конечном итоге результат, направленный на удовлетворение государственных и муниципальных нужд.

The high importance of purchases for state and municipal needs is due primarily to their particular target oriented as they are required to meet the needs of both the state and the individual municipality. Needless implementation of these procedures is due not only to the actual procedures, actions aimed at achieving the desired result at the end of each stage, but also with undeniable accompanies this activity thought process. The thought process for the procurement of cognitive activity is presented as special subjects participating in the procurement: the customer, the members of procurement committees, bodies responsible for supervising and monitoring. In this case these subjects cognitive activity apply methods of scientific knowledge, without which it is impossible to obtain the necessary established by the legislation and the result in the end result aimed at meeting state and municipal needs.

Ключевые слова: закупки; методы научного познания; анализ; синтез; наблюдение; моделирование.

Key words: procurement methods of scientific knowledge; analysis; synthesis; monitoring; modeling.

Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд представляет собой сложный процесс, требующий четкого алгоритма действий от субъектов данных правоотношений на всех стадиях закупочного процесса. Высокая значимость закупок для государственных и муниципальных нужд обусловлена, прежде всего, их особой целевой направленностью,