

Долматова О.Н., Леушкина В.В., Асташова Е.А. Выявление факторов, влияющих на выведение из сельскохозяйственного оборота земель в Омской области // Электронный научно-методический журнал Омского ГАУ. - 2018. - №4 (15) октябрь - декабрь. - URL <http://e-journal.omgau.ru/images/issues/2018/4/00637.pdf>. - ISSN 2413-4066

УДК 332.33:338.439.6:631.1

Долматова Ольга Николаевна

кандидат экономических наук, доцент кафедры землеустройства

ФГБОУ ВО Омский ГАУ, г. Омск

on.dolmatova@omgau.org

Леушкина Виктория Викторовна

кандидат сельскохозяйственных наук, доцент кафедры менеджмента и маркетинга

ФГБОУ ВО Омский ГАУ, г. Омск

vv.leushkina@omgau.org

Асташова Екатерина Анатольевна

кандидат экономических наук, зав. кафедрой менеджмента и маркетинга

ФГБОУ ВО Омский ГАУ, г. Омск

ea.astashova@omgau.org

Выявление факторов, влияющих на выведение из сельскохозяйственного оборота земель в Омской области

Аннотация. Ввод земель, выведенных из сельскохозяйственного оборота – это одна из первостепенных и стратегических задач сельскохозяйственного производства Омской области, обеспечивающая решение ряда вопросов по обеспечению продовольственной безопасности и развития сельских территорий региона. Для этого требуется проработка эффективного механизма по сокращению заброшенных и деградированных земель, основой которого является определение факторных причин увеличения данных земель Омской области.

Ключевые слова: брошенные земли, неиспользуемые земли, сельскохозяйственный оборот, факторы выведения земель, производство продовольствия

Проблема рационального и эффективного использования земельных ресурсов является предметом обсуждения политиков, специалистов и ученых в области экономики, землеустройства, кадастра и мониторинга земель. В 2016 г. на совещании у Президента Российской Федерации академиком РАН В.И. Кашиным была озвучена задача государственной важности – вовлечения в сельскохозяйственный оборот заброшенных земель, сопоставимая с «поднятием целинных земель», ведь именно такие земли являются потенциальным ресурсом для производства продовольствия в Российской Федерации. Для увеличения масштабов производства сельскохозяйственной продукции необходимо решить проблему вовлечения заброшенных земель в сельскохозяйственный оборот. Этот процесс

связан с установлением определенного механизма с учетом правовых, технологических, социальных, экономических, экологических и других требований. И, конечно, для эффективности проработки такого механизма первостепенной задачей является выявление факторов сокращения посевных площадей, связанных с неиспользованием земельных угодий (брошенные земли) [1].

Рациональное использование земли – это использование, отвечающее совокупным интересам общества, собственников и пользователей земли, обеспечивающее наиболее целесообразное и экономически выгодное использование полезных свойств земли в процессе производства, оптимальное взаимодействие с окружающей средой, охрана и воспроизводство земельных ресурсов.

По величине территории Омская область занимает 11 место среди 16 субъектов Российской Федерации, входящих в Сибирский федеральный округ, или 5,7 % от его площади. Территория Омской области включает в себя территории входящих в нее 32 административно-территориальных образований и шести городов областного значения.

Административным центром Омской области является город Омск, численность населения которого более 1,1 млн. чел, плотность населения – 2507 чел/кв.м., при этом в г. Омске проживает порядка 59 % всего населения Омской области.

Земельный фонд в административных границах Омской области по состоянию на 1 января 2018 года составляет 141,1 тыс. кв. км. Структура земель по категориям в Омской области (рис. 1.) в преобладающем большинстве представлена землями сельскохозяйственного назначения, на долю которых приходится 55 % от общей площади. Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площадей, предотвращение развития негативных процессов и повышение плодородия почв.

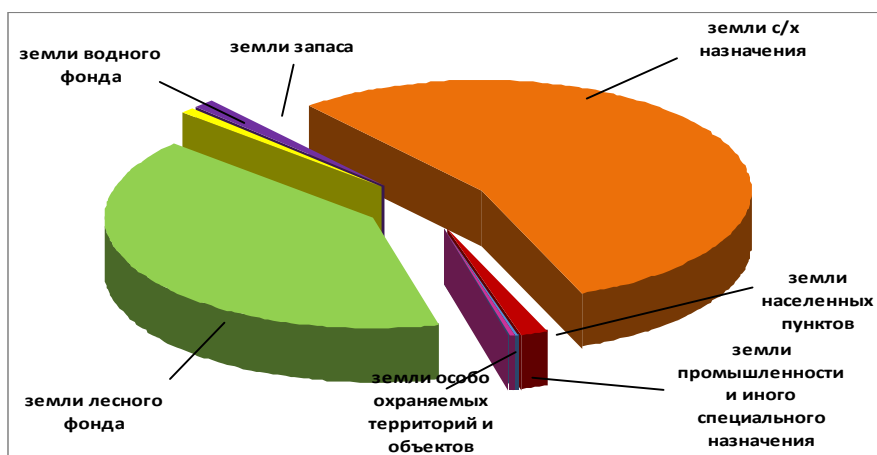


Рисунок 1. Распределение земель Омской области по категориям в 2017 г.

Почвенный покров области отличается значительным многообразием и пестрым составом в пределах разных зон и районов (табл. 1).

Таблица 1

Удельный вес почв по зонам Омской области
(по данным Управления Росреестра по Омской области)

(%)

Почвы	По области	Степная	Южная лесостепная	Северная лесостепная	Северная
Черноземы	23,7	70,8	44,8	11,8	0,4
Темно-серые и лесные	4,3	0,4	1,1	7,9	4,5
Дерново-подзолистые	2,6	–	–	1,2	5,9
Солонцеватые и глубокие солонцы	7,5	10,3	17,2	10,9	–
Солонцы и солончаковые	10,3	11,6	15,6	19,8	0,1
Луговые	5,6	0,6	0,5	10,7	5,8
Болотные	20,1	0,6	1,7	17,8	38,4
Другие	25,9	5,7	19,1	19,9	44,9

Распространенными почвами региона являются черноземы – 23,7 % и болотные – 20,1 %. Наибольший процент (70,8 %) черноземных почв сосредоточен в степной зоне области. Для северной лесостепной почв типичны солонцы, солончаки и болотные почвы. В связи с этим и происходит концентрация сельхозпроизводителей по зонам области.

В Омской области с 2002 года по 2017 год наблюдаются структурные изменения по категориям земель, приводящие к сокращению земель сельскохозяйственного назначения, и как следствие ресурса для производства продовольствия. На представленный период сокращение земель сельскохозяйственного назначения составило 1425 тыс. га, что указывает на недопроизводство областью около 19,9 млн. центнеров зерна зерновых и зернобобовых культур. Основной проблемой сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения в Омской области является:

- перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда. Интенсивная тенденция перевода земель в данную категорию отмечается в 2011 году – около 1255 тыс. га, в 2017 году данный показатель снизился до 5 тыс. га;
- перевод сельскохозяйственных земель в земли населенных пунктов, так за последние 15 лет в данную категорию было переведено 23,5 тыс. га;
- перевод земель в земли промышленности и иного специального назначения (1,5 тыс. га).

Изменения в структуре сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения с 2002 года по 2017 годы связаны с сокращением пахотных земель и с увеличением доли:

- залежных земель на 23,4 тыс. га;
- пастбищ на 106,3 тыс. га;
- сенокосов на 75 тыс. га.

За последние 8 лет во всех зонах Омской области наблюдается сокращение пашни.

Таблица 2

**Сокращение пашни в разрезе зон Омской области в 2017 году
по сравнению с 2010 годом**

Зона	Отношение 2017 г. к 2010 г., га (+,-)	Изменение 2017 г. к 2010 г., %
Степная	-30009	98,4
Южная лесостепь	-112401	90,0
Северная лесостепь	-154363	83,1
Северная	-32510	88,0
Итого по области	-329283	92,1

Так, лишь в северной лесостепной зоне площадь пахотных земель сократилась на 16,9 %, в свою очередь в северной зоне – на 12 %, южной лесостепной зоне – на 10 % (табл. 2).

К особой категории неиспользуемых земель следует отнести земли запаса. К землям запаса относятся земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, за исключением земель фонда перераспределения земель. Площадь земель запаса составляет 178,6 тыс. га (1,3 % от площади земель Омской области) и по сравнению с прошлым годом изменилась на 0,1 тыс. га за счет перевода в земли сельскохозяйственного назначения. Наибольший удельный вес в структуре угодий данной категории приходится на сельскохозяйственные угодья, площадь которых составляет 81,5 тыс. га.

На основе выше указанных данных и проведенного анкетного опроса сельскохозяйственных производителей Омской области было выявлено, что на территории области площади необрабатываемых, заброшенных земель, достаточно велики. Основные проблемы неиспользования земель, указанные в анкетах опроса были распределены по основным факторам: естественно-климатическим, организационно-правовым, экономическим и социальным, которые отражены в таблице 3.

Таблица 3

Факторы сокращения посевных площадей

Фактор			
естественно-климатический	организационно-правовой	экономический	социальный
<ul style="list-style-type: none"> - низкое естественное плодородие; - деградация почв (затопление, заболачивание, засоление, эрозия и т.д.); - не эффективное земледелие приводящее к засорению злостными сорняками; - массовое стихийное нашествие вредителей 	<ul style="list-style-type: none"> - ослабление государственного контроля за использованием и охраной земель; - не соответствие действующего земельного законодательства в области рационального использования и охраны земель современным требованиям; - разный правовой статус (частная индивидуальная собственность, общая 	<ul style="list-style-type: none"> - масштабное кредитование малых и средних форм хозяйствования; - диспропорции ценообразования (опережающий рост цен на продукцию промышленных отраслей, обеспечивающих аграрный сектор по сравнению с ценами на сельскохозяйственную 	<ul style="list-style-type: none"> - отток трудоспособного населения из села; - потеря квалифицированных кадров.

- зарастание древесно-кустарниковой растительностью.	совместная собственность, аренда) используемых хозяйствами земель; - условия и срок аренды земель сельскохозяйственного назначения; - перевод земель из одной категории в другую; - правовой статус земель.	продукцию); - низкий уровень рентабельности производства сельскохозяйственных товаропроизводителей	
--	--	---	--

Сформированные в процессе прошедшего реформирования земельные отношения создали сложную структуру использования земель [3]. Наиболее острой проблемой неиспользуемых земель Омской области являются земельные доли (паи), неоформленные в собственность, ранее выделенные пенсионерам и работникам бывших совхозов и колхозов, а также земельные участки, брошенные из-за определенных экономических, экологических и др. причин. Они не используются долгое время, вследствие чего зарастают древесно-кустарниковой растительностью.

С точки зрения продовольственной безопасности и развития сельских территорий, особое значение для региона имеет повышение эффективности использования заброшенных и неиспользуемых земель с целью вовлечения их в сельскохозяйственный оборот. Для этого стоит необходимость в разработке эффективного механизма сокращения заброшенных и деградированных земель с учетом вышеперечисленных факторов.

Поэтому основными задачами государственного мониторинга окружающей среды и земельного надзора, муниципального земельного контроля, в частности сельскохозяйственных земель, является осуществление мероприятий, направленных на предотвращение выбытия земель из сельскохозяйственного оборота, вовлечение их в сельскохозяйственное производство, разработка программ сохранения и восстановления плодородия почв, охрана и рациональное использование земельных ресурсов.

Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований (РФФИ) и Правительства Омской области в рамках научного проекта № 18-410-550027 р_а: «Фундаментальные процессы формирования системы обеспечения незащищенных слоев населения экологически чистым питанием с использованием выведенных из сельскохозяйственного оборота земель в рамках реализации стратегии развития Омской области».

Ссылки на источники

1. Проблемы продовольственного обеспечения нуждающихся слоев населения: концептуальные основы, инфраструктура, ресурсное обеспечение; земельные ресурсы для производства экологически чистого продовольствия; государственная поддержка в рамках норм ВТО: монография / В.Ф. Стукач, Н.П. Старовойтова, 2016 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://mpira.ub.uni-muenchen.de/80135/> (дата обращения: 20.11.2018 г.).

2. Долматова О.Н. Эффективность использования пашни – база ресурсной основы обеспечения устойчивости сельскохозяйственного производства / О.Н. Долматова, Ю.М. Рогатнев // Аграрная наука – сельскому хозяйству: сборник материалов XIII Международной научно-практической конференции: в 2 кн. ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет», 2018. – С. 29-31.

Olga Dolmatova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Land Management
FSBEI HE Omsk State Agrarian University, Omsk

Viktoriya Leushkina

Candidate of Agricultural Sciences, Associate Professor, Department of Management and
Marketing
FSBEI HE Omsk State Agrarian University, Omsk

Ekaterina Astashova

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Management and
Marketing
FSBEI HE Omsk State Agrarian University, Omsk

Identifying the Factors That Affect the Agricultural Use of Land in the Omsk Region

Abstract. Enter land withdrawn from agricultural use is one of the primary and strategic tasks of the agricultural production of the Omsk region, providing some food security issues and development of rural territories in the region. This requires the elaboration of an effective mechanism to reduce derelict and degraded lands, which is based on the definition of the factorial of the reasons for the increase in data land Omsk region.

Keywords: abandoned land, unused land, agricultural turnover, land cultivation factors, food production