

**Ю. Э. Девочкина**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ КРИТЕРИЕВ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ АНТИДЕМПИНГОВОЙ МЕРЫ В ОТНОШЕНИИ МЕТАЛЛОПРОКАТА, ВВОЗИМОГО ИЗ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

В статье проводится расчет демпингового уровня с учетом коэффициента соотношения импортной цены (без НДС, с ввозной пошлиной) с ценой российских производителей.

Ключевые слова: антидемпинговая мера; демпинговая маржа; импортная цена; нормальная стоимость; экспортная цена; антидемпинговая пошлина; материальный ущерб.

В настоящее время в мире выпускается более 100 млн. т оцинкованного листа и листа с покрытиями. Причем более 50% от общего объема приходится на страны Юго-Восточной Азии. В частности, производство в Китае составляет 21,64 млн. т в год, а в Южной Корее – 9 млн. т. При этом цены на металлопрокат китайских и корейских производителей значительно ниже, чем цены российских предприятий, производящих сталь с покрытием.

При таких условиях уже сейчас существует реальная угроза причинения материального ущерба metallurgической отрасли России, а после образования Единого экономического пространства – отраслям экономики Таможенного союза.

В связи с этим вопрос о защите metallurgической отрасли от ценовой дискриминации зарубежных стран путем введения антидемпинговых пошлин становится наиболее актуальным.

Практика введения антидемпинговых мер показывает, что наиболее характерными показателями, отражающими степень ущерба национальной экономике, являются: темпы и объем роста (прироста) импорта товара на территорию страны, проводящей защитное расследование; доля импортного товара в общем объеме продаж данного товара на отечественном рынке; динамика и уровень цен на импортный товар; объемы продаж отечественных производителей и производителей в стране-экспортере и многие другие.

При сопоставлении всех полученных показателей можно сделать вывод о степени нанесения материального ущерба отрасли российской экономики от импорта конкретного товара.

Для устранения существенной разницы в ценах между импортными товарами и продукцией отечественных производителей, приводящей к материальному



ущербу отрасли экономики, рассчитывается демпинговая маржа, доказывающая наличие или отсутствие демпинга.

По сути, расчет демпинговой маржи представляет собой сопоставление экспортной цены с нормальной стоимостью товара, осуществленное на одной и той же стадии торговой операции EXW.

Рассчитывается демпинговая маржа (ДМ) по следующей формуле [1]:

$$ДМ = \frac{(НС\ EXW - ЭЦ\ EXW)}{ЭЦ\ CIF} \times 100\%,$$

где НС EXW – нормальная стоимость на условиях EXW;

ЭЦ EXW – экспортная цена на условиях EXW;

ЭЦ CIF – экспортная цена на условиях CIF.

Поскольку расчет демпинговой маржи представляет собой разность нормальной стоимости товара на условиях EXW на внутреннем рынке производителя и экспортной цены на условиях EXW и впоследствии соотносится с экспортной ценой на условиях CIF границы РФ, она является экономическим показателем, позволяющим оценить демпинговую составляющую для определения занижения цены на условиях CIF граница РФ.

Расчет демпинговой маржи позволяет оценить соотношение внутренних цен на рынке производителя и экспортных цен товара (с учетом их занижения, демпинга), обеспечивающих предприятиям стабильную прибыль.

При этом важно находить занижение цен на одних и тех же базисных условиях поставки франко-завод, чтобы исключить все возможные изменения цен и некорректное сравнение и соотносить с ценой на границе РФ, так как покупатель получает товар на данном условии поставки, и в случае введения меры пошлина будет взиматься именно с цены на границе РФ.

Нормальная и экспортные цены рассчитываются по формулам [2]:

$$НС\ EXW = А/Б,$$

где А – стоимость продаж на рынке экспортера, EXW, долл. США;

Б – объем продаж на рынок экспортера, т;

$$ЭЦ\ CIF = Г/Д,$$

где Г – стоимость продаж импортера, CIF, долл. США;

Д – объем продаж импортера, т;

$$ЭЦ\ EXW = ЭЦ\ CIF - Корр.$$

Корр обозначает корректировку, которую необходимо применить к экспортной цене на условиях CIF. Такая корректировка происходит в случае, если иностранный производитель не предоставил Минпромторгу России данные об экспортной цене на условиях CIF либо если установлено, что в период расследования иностранный производитель не осуществлял прямых поставок в Россию, в связи с чем его экспортная цена не может быть использована для определения демпинговой маржи [3].

В таких случаях Минпромторг России рассчитывает экспортную цену на основании данных внешнеторговой статистики РФ с учетом корректировки



на условиях поставки. Поскольку данные по статистической стоимости импортируемых в Россию товаров приводятся на условиях CIF/CIF, Минпромторг России корректирует эти данные до условия поставки EXW [4].

На основании данных Минпромторга России, полученных в ходе проведения антидемпингового расследования в отношении возросшего импорта металлопроката с полимерным покрытием из КНР [5], размер демпинговой маржи для металлопроката с полимерным покрытием, ввозимого из КНР, равняется:

$$\Delta M_{\text{кнр}} = \frac{(1494,93 - 634,4)}{748,34} \times 100\% = 115\%.$$

Размер демпинговой маржи, по сути, и есть размер антидемпинговой пошлины, которую необходимо применить к стоимости импортного товара для выравнивания цен на внутреннем рынке РФ.

Действительно, если предположить, что антидемпинговая пошлина на металлопрокат с полимерным покрытием, страной происхождения которого является Китай, была бы установлена в размере 115% от таможенной стоимости, то средневзвешенная цена из Китая (с учетом ввозной пошлины, без учета НДС) составила бы 1 625,80 долл. США/т.

Принимая во внимание, что средневзвешенная цена российских производителей составляет 1 580 долл. США/т, антидемпинговая пошлина в данном случае носит фактически запретительный характер [6].

Вместе с тем размер демпинговой маржи, применяемый Минпромторгом России, не учитывает соотношение импортных цен на ввозимый товар с внутренней ценой на аналогичный товар на потребительском рынке РФ.

Как показывает проведенный Минпромторгом России анализ, средневзвешенная цена на условиях CIF на металлопрокат с полимерным покрытием из КНР без учета пошлин и НДС в 2007 г. составила 748,34 долл. США/т (из них цена металлопроката из континентального Китая составляет 756,19 долл. США/т; цена металлопроката из Тайваня – 650,48 долл. США/т).

С учетом пошлин и НДС цена на металлопрокат с полимерным покрытием, импортируемый из Китая, при его реализации на внутреннем рынке России составила 927,92 долл. США/т (из них цена металлопроката из континентального Китая – 936,92 долл. США/т; цена металлопроката из Тайваня – 805,94 долл. США/т).

При этом средневзвешенная цена на металлопрокат с полимерным покрытием российских производителей в 2007 г. на внутреннем рынке составила 1 580 долл. США/т; средневзвешенная импортная цена на металлопрокат с полимерным покрытием из третьих стран с учетом ввозной пошлины и НДС – 1 567,04 долл. США/т.

Как видно, импортная цена металлопроката с полимерным покрытием из Китая в 2007 г. на внутреннем рынке России была ниже цены российских производителей в 1,7 раза, что не соответствовало принципам конкурентоспособности и равнодоступности потребителей к аналогичному товару.

Неприменение со стороны государства каких-либо санкций в отношении китайского металлопроката с полимерным покрытием (по результатам расследования Минпромторг России сделал вывод об отсутствии материального ущерба отрасли национальной экономики и введении антидемпинговой меры) привело к увеличению объемов ввоза указанного товара в два раза в 2010 г.



Применение к металлопрокату с полимерным покрытием, ввозимому из КНР, ввозной таможенной пошлины в соответствии с Таможенным тарифом и НДС не привело к выравниванию уровня рыночной цены на импортный металлопрокат с полимерным покрытием с уровнем цен производителей РФ.

В связи с этим при расчете демпингового уровня при импорте металлопроката с полимерным покрытием необходимо учитывать коэффициент соотношения импортной цены без учета НДС и с учетом ввозной таможенной пошлины с ценой российских производителей либо средневзвешенной ценой на аналогичный товар, ввозимый из третьих стран.

Предлагаемый коэффициент рассчитывается по формуле:

$$\Delta\% = \frac{\Pi_{\text{ИМ}} \times 100\%}{\Pi_{\text{РП}}} ,$$

где $\Pi_{\text{РП}}$ – средневзвешенная цена российских производителей;

$\Pi_{\text{ИМ}}$ – средневзвешенная импортная цена (с учетом ввозной пошлины, без учета НДС) страны-экспортера.

Пороговое значение $\Delta\%$ предлагается установить в 20%, исходя из того, что разница внутренней и импортной цены, не превышающая 20%, регулируется установленной ставкой Таможенного тарифа. В случае если импортная цена ниже внутренней цены на аналогичный товар не более чем на 20%, импортная цена, скорректированная на ставку Таможенного тарифа, приблизится к уровню внутренней цены либо будет равна ей. При отклонении импортной цены более чем на 20% можно утверждать, что отрасли российской экономики наносится серьезный ущерб.

Так, например, антидемпинговое расследование Минпромторга России проводилось в том числе и в отношении металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из Королевства Бельгия, Финляндской Республики, Республики Корея.

Расчет коэффициента для этих стран будет соответственно:

1) для Бельгии:

$$\Delta\% = \frac{1346 \times 100\%}{1580} = 85,18\% ;$$

2) для Финляндии:

$$\Delta\% = \frac{1408 \times 100\%}{1580} = 89,11\% ;$$

3) для Кореи:

$$\Delta\% = \frac{1105 \times 100\%}{1580} = 69,93\% .$$

Расчет коэффициента для китайского металлопроката с полимерным покрытием:

$$\Delta\% = \frac{794 \times 100\%}{1580} = 50,25\% .$$



Из представленных расчетов можно сделать следующие выводы:

1) отклонение бельгийской средневзвешенной импортной цены (с учетом ввозной пошлины, без учета НДС) на металлопрокат с полимерным покрытием от средневзвешенной цены российских производителей составило 14%;

2) отклонение средневзвешенной финской импортной цены (с учетом ввозной пошлины, без учета НДС) на металлопрокат с полимерным покрытием от средневзвешенной цены российских производителей составило 10,88%;

3) отклонение корейской средневзвешенной импортной цены (с учетом ввозной пошлины, без учета НДС) на металлопрокат с полимерным покрытием от средневзвешенной цены российских производителей составило 30%.

При соотношении средневзвешенной импортной цены на металлопрокат с полимерным покрытием (с учетом пошлины, без НДС) из КНР и средневзвешенной цены российских производителей видно, что данный показатель составляет 50,25%, т. е. занижение цены металлопроката с полимерным покрытием из Китая составило более 40%.

Можно утверждать, что в отношении бельгийского и финского металлопроката с полимерным покрытием ставка Таможенного тарифа в 5% на данный товар выравнивает цену импортных производителей и приближает ее к ценам внутреннего рынка. Цену корейского металлопроката с полимерным покрытием ставка Таможенного тарифа не выравнивает, и отклонение от порогового значения коэффициента получается более чем 20%, что свидетельствует о наносимом ущербе отрасли российской экономики от ввоза товара по ценам корейских производителей.

Следовательно, при оценке наносимого существенного ущерба экономике страны следует учитывать имеющуюся ценовую диспропорцию, имеющую, например, в отношении Китая стабильный характер.

В случае если соотношение внутренних и импортных цен превышает уровень в 20%, этот факт должен приниматься в качестве одного из аргументов в пользу применения антидемпинговых мер.

Использованные источники

- Соглашение ВТО по применению статьи VI ГATT 1994 // Официальный сайт Всемирной таможенной организации. URL: <http://www.wto.com>.
- Соглашение от 25.01.2008 о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL: <http://www.tsouz.ru>.
- Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 265 «О применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер на единой таможенной территории Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС» // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза. URL: <http://www.tsouz.ru>.
- Торговая политика и значение вступления в ВТО для развития России и стран СНГ: руководство / под ред. Дэвида Г. Тарра. М.: Весь Мир, 2006. С. 370–371.
- Доклад о результатах антидемпингового расследования в отношении импорта металлопроката с полимерным покрытием, происходящего из Китайской Народной Республики, Республики Корея, Королевства Бельгия, Финляндской Республики и Республики Казахстан и ввозимого на таможенную территорию Российской Федерации (неконфиденциальная версия) // Официальный сайт Минпромторга России. URL: <http://www.minprom.gov.ru>.
- Шепенко Р.А. Антидемпинговый процесс: учебное пособие. М.: Дело, 2002. 616 с.