I. ПРАВО

1. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ЖИЛИЩНОЕ ПРАВО, МЕЖДУНАРОДНОЕ ЧАСТНОЕ ПРАВО

1.1. ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ КАК ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ВСТУПЛЕНИЯ РОССИИ В ВТО

Ершова Инна Владимировна, доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой предпринимательского права Московской государственной юридической академии имени О. Е. Кутафина.

Аннотация: в статье проведен сравнительный анализ правового регулирования технических регламентов на основе документов ВТО, ЕврАзЭС, Таможенного союза и российского законодательства. Освещены правовые основы технического регулирования, понятие, принципы подготовки, принятия и применения технических регламентов, действующая система технических регламентов.

Ключевые слова: техническое регулирование, технические регламенты, ВТО, ЕврАзЭС, Таможенный союз.

TECHNICAL RULES AS BASIC DOCUMENTS OF TECHNICAL REGULATION IN THE VIEW OF RUSSIA'S ACCESSION TO THE WTO

Ershova Inna Vladimirovna, doctor in law, professor, head of business law chair of Moscow State Academy of Law named after O. E. Kutafin.

Annotation: the author gives a comparative analysis of technical rules legal regulation on the basis of documents of the WTO, EurAsEC, Customs Union and the Russian legislation. The article covers the technical regulation basics, its notion, principles of adoption and application of technical rules, the existing system of technical rules.

Keywords: technical rules, technical regulation, WTO, EurAsEC, Customs Union.

В 2012 году произошло официальное вступление Российской Федерации во Всемирную торговую организацию (ВТО)[1]. Техническое регулирование – одно из направлений воздействия ВТО на предпринимательскую деятельность. В связи с этим актуальным представляется рассмотрение вопроса о гармонизации действующей в России системы правового обеспечения технического регулирования с нормами Соглашений ВТО.

Правовая основа технического регулирования. Основными документами технического регулирования являются технические регламенты. Правовую основу технического регулирования в целом и технических регламентов, в частности, составляют соглашения в рамках Всемирной торговой организации, Евразийского экономического сообщества, Таможенного Союза, а также российское законодательство.

Договорно-правовая основа технического регулирования Всемирной торговой организации представлена, в первую очередь Соглашением по техническим барьерам в торговле (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.)[2] (далее – Соглашение ВТО по техническим барьерам в торговле).

Договорно-правовая основа технического регулирования Евразийского экономического сообщества основана на Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), который был подписан Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, РФ и Республикой Таджикистан (Астана, 10 октября 2000 г.)[3].

В рамках ЕврАзЭС принят и действует ряд Соглашений в сфере технического регулирования, определяющих правовой режим технических регламентов:

- Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств – членов Евразийского экономического сообщества (Астана, 24 марта 2005 г.)[4];
- Соглашение о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (Москва, 25 января 2008 г.)[5];
- Соглашение о создании информационной системы Евразийского экономического сообщества в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (Москва, 12 декабря 2008 г.)[6] и др.

Высшим органом ЕврАзЭС является Межгосударственный Совет. Межгосударственным Советом ЕврАзЭС также утверждены документы в сфере технического регулирования, в частности: Порядок разработки технических регламентов, утвержденный Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 1175 от 17 августа 2008 года; График разработки первоочередных технических регламентов Евразийского экономического сообщества, утвержденный Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 19 ноября 2010 г. № 521; Рекомендации по типовой структуре

[1] Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г. подписан в Женеве 16 декабря 2011 г. Российская Федерация ратифицировала настоящий Протокол Федеральным законом от 21 июля 2012 г. N 126-ФЗ. 23 июля 2012 г. Правительство РФ официально уведомило Секретариат Всемирной торговой организации о завершении Россией всех внутригосударственных процедур. Вступление России в ВТО состоялось 22 августа 2012 г.

[2] Официальное не опубликовано.

[3] РФ ратифицировала данный Договор Федеральным законом от 22 мая 2001 г. N 56-ФЗ. // СЗ РФ. 2002. N 7. Ст. 632. С изм. и доп. от: 25 января, 6 октября 2007 г.

[4] Бюллетень международных договоров. 2008. N 8. С изм. и доп. от 12 декабря 2008 г.

[5] Бюллетень международных договоров. 2012. N 8. С изм. и доп. от 19 мая 2011 г.

[6] Бюллетень международных договоров. 2011. N 12.

технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденные Решением межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 27 октября 2006 г. № 321.

В рамках своей компетенции решения по техническому регулированию принимает также Интеграционный Комитет ЕврАзЭС, который является постоянно действующим органом ЕврАзЭС. Назовем Порядок разработки технического регламента Евразийского экономического сообщества, утвержденный Решением Интеграционного Комитета ЕврАзЭС от 17 августа 2010 г. № 1175.

Договорно-правовая основа технического регулирования Таможенного союза основана на Договоре о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.)[7], который был заключен Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и РФ. В рамках Таможенного союза приняты и действуют Соглашения в сфере технического регулирования, в числе которых Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и РФ (Санкт-Петербург, 18 ноября 2010 г.)[8].

Договором о Комиссии Таможенного союза (Душанбе, 6 октября 2007 г.)[9] была учреждена Комиссия таможенного союза, которая являлась единым постоянно действующим регулирующим органом таможенного союза[10]. Договор о Евразийской экономической комиссии (Москва, 18 ноября 2011 г.)[11], заключенный Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией, учредил Евразийскую экономическую комиссию как единый постоянно действующий регулирующий орган Таможенного союза и Единого экономического пространства. Комиссия в пределах своих полномочий принимает решения, имеющие обязательный характер для сторон, и рекомендации, не носящие обязательного характера. Решения Комиссии входят в договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства[12] и подлежат непосредственному применению на территориях заключивших договор государств. Применительно к рассматриваемой проблеме, Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 утверждено Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза.

Таким образом, как справедливо отмечено в литературе, «система технического регулирования, действующая в рамках ЕврАзЭС и формирующаяся в Таможенном союзе, а также зарождающаяся в государствах СНГ, представляет собой сложный конгломерат международно-правовых актов, решений, находящихся в тесной взаимосвязи между собой»[13]. С данным выводом можно согласиться.

Национальное законодательство о техническом регулировании представлено федеральными законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

Основным законодательным актом является Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании»[14] (далее – Закон о техническом регулировании). Как совершенно справедливо отмечено специалистами, «данный закон испытал большое влияние норм ВТО»[15]. Заметим также, что Закон о техническом регулировании заложил основу реформирования рассматриваемой сферы общественных отношений, в том числе и системы основных документов технического регулирования. При этом изменение юридической силы документа, устанавливающего обязательные требования, и порядка его разработки и принятия оценивается учеными в качестве одного из направлений изменения российского законодательства в связи с принятием рассматриваемого закона[16].

Большую роль в правовом обеспечении технического регулирования играют принятые во исполнение положений Закона о техническом регулировании постановления Правительства РФ, которым утвержден ряд важнейших документов применительно к техническим регламентам. Назовем Постановление Правительства РФ от 15 августа 2003 г. № 500 «О федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов и единой информационной системе по техническому регулированию»[17]; Постановление Правительства РФ от 21 августа 2003 г. № 513 «Об утверждении Положения о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию»[18]; Постановление Правительства РФ от 5 ноября 2003 г. № 673 «Об опубликовании и размере платы за опубликование документов о разработке, обсуждении и экспертной оценке проектов технических регламентов, проектов законодательных, иных нормативных правовых актов и нормативных документов в области технического регулирования»[19] и др.

Понятие технического регламента. Понятие технического регламента закреплено в актах ВТО, ЕврАзЭС, Таможенного союза и Законе о техническом регулировании. Приведем указанные определения.

Технический регламент – документ, в котором устанавливаются характеристики товара или связанные с

---

[7] Российская Федерация ратифицировала Договор Федеральным законом от 27 октября 2008 г. N 187-ФЗ // СЗ РФ. 2011. N 12. Ст. 1552.

[8] Российская Федерация ратифицировала Соглашение Федеральным законом от 27 июня 2011 г. N 152-ФЗ // СЗ РФ. 2012. N 5. Ст. 536.

[9] Российская Федерация ратифицировала Договор Федеральным законом от 27 октября 2008 г. N 188-ФЗ // СЗ РФ. 2011.N 12. Ст. 1553.

[10] Договор прекратил действие со 2 февраля 2012 г. (с даты вступления в силу Договора о Евразийской экономической комиссии (Москва, 18 ноября 2011 г.).

[11] Российская Федерация ратифицировала настоящий Договор Федеральным законом от 1 декабря 2011 г. N 374-ФЗ // СЗ РФ. 2012. N 11. Ст. 1275.

[12] Решения Комиссии подлежат опубликованию на официальном сайте Комиссии в сети Интернет (за исключением решений Комиссии, предусмотренных Регламентом). Дата публикации решения Комиссии на официальном сайте Комиссии в сети Интернет признается датой официального опубликования данного решения.

[13] Калмыкова А.В., Каширкина А.А., Лукьянова В.Ю., Морозов А.Н. Система правовых актов в сфере технического регулирования в условиях формирования Единого экономического пространства // Журнал российского права. 2011. N 6.

[14] СЗ РФ. 2002.. N 52 (часть I). Ст. 5140. С изм. и доп. от: 9 мая 2005 г., 1 мая, 1 декабря 2007 г., 23 июля 2008 г., 18 июля, 23 ноября, 30 декабря 2009 г., 28 сентября 2010 г., 21 июля, 30 ноября, 6 декабря 2011 г., 28 июля 2012 г.

[15] Техническое регулирование: правовые аспекты. Научно-практическое пособие. Отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.Ю. Саламатов. М., Волтерс Клувер. 2010. С. 14.

[16] Терещенко Л.К., Калмыкова А.В., Лукьянова В.Ю. Техническое регулирование на современном этапе // Законодательство и экономика. 2007. N 4.

[17] СЗ РФ. 2003. N 34. Ст. 3367. С изм. и доп. от: 2 авг. 2005 г., 29 дек. 2007 г., 8 декабря 2008 г., 12 августа 2009 г., 23 сентября 2010 г.

[18] СЗ РФ. 2003. N 34. Ст. 3375. С изм. и доп. от: 2 августа 2005 г., 7 июня 2008 г., 29 сентября 2010 г.

[19] СЗ РФ. 2003. N 45. Ст. 4391. С изм. и доп.: от 2 августа 2005 г., 11 января 2008 г.

ними процессы и методы производства, включая применимые административные положения, соблюдение которых является обязательным. Он может также включать или исключительно содержать требования к терминологии, обозначениям, упаковке, маркировке или этикетированию в той степени, в которой они применяются к товару, процессу или методу производства (п. 1 Приложения 1 к Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле «Термины и их определения для целей настоящего Соглашения»).

Технический регламент ЕврАзЭС – документ, принятый международным договором в рамках ЕврАзЭС и устанавливающий обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) (Ст. 1 Соглашение об основах гармонизации технических регламентов государств – членов Евразийского экономического сообщества (Астана, 24 марта 2005 г.).

Технический регламент Таможенного союза – документ, устанавливающий обязательные для применения и исполнения на таможенной территории Таможенного союза требования к продукции либо к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам производства, монтажа, наладки, эксплуатации (использования), хранения, перевозки (транспортирования), реализации и утилизации, утвержденный Комиссией Таможенного союза (Ст. 1 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Санкт-Петербург, 18 ноября 2010 г.)

Технический регламент – документ, который принят международным договором РФ, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством РФ, или в соответствии с международным договором РФ, ратифицированным в порядке, установленном законодательством РФ, или федеральным законом, или указом Президента РФ, или постановлением Правительства РФ, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации) (ст. 2 Закона о техническом регулировании).

Анализ указанных определений технического регламента, закрепленных в актах ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также в Законе о техническом регулировании позволяет говорить об их единой правовой природе и однотипных способах построения. Так, в каждом из них указаны объекты технического регулирования, обязательность требований технических регламентов, способы их принятия (утверждения). При этом очевидно, что в дефиницию технического регламента Таможенного союза необходимо внести исправление, указав, что оно утверждается Советом Евразийской экономической комиссии.

Отметим также, что в определении технического регламента ВТО говорится о характеристиках «товара», тогда как понятия, закрепленные в актах ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также в Законе о техническом регулировании используют термин «продукция». Такой подход соответствует современному российскому законодательству, в котором сложилось широкое понимание термина «товар»[20]. Следовательно, замена в Законе о техническом регулировании в дефиниции технического регламента слова «продукция» на «товар» повлечет за собой необходимость дополнительной регламентации в понятийном аппарате указанного закона с целью разграничения понятий «товар», «услуга», «работа». Такое дополнение обязательно, поскольку услуги и работы не являются объектом регулирования техническими регламентами.

Принципиальные положения подготовки, принятия и применения технических регламентов. Статья 2 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле определяет порядок подготовки, принятия и применения технических регламентов центральными правительственными органами. Охарактеризуем данные принципиальные положения. Полагаю необходимым дать оценку тому, в какой степени акты ЕврАзЭС, Таможенного союза и Закона о техническом регулировании им соответствуют.

Ст. 2.1 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле закрепляет *принципы недискриминации и национального режима* в сфере технического регулирования, определяя, что товарам, импортируемым с территории любого члена, должен предоставляться режим не менее благоприятный, чем тот, который предоставляется подобным товарам национального происхождения и подобным товарам, происходящим из любой другой страны. Данной норме корреспондирует закрепленное в п. 6 ст. 7 Закона о техническом регулировании норма, в силу которой технические регламенты применяются одинаковым образом и в равной мере независимо страны и (или) места происхождения продукции или осуществления связанных с требованиями к продукции процессов, видов или особенностей сделок и (или) физических и (или) юридических лиц, являющихся изготовителями, исполнителями, продавцами, приобретателями, в том числе потребителями.

Технические регламенты, согласно ст. 2.2 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, не должны создавать или приводить к созданию излишних препятствий в международной торговле, т. е *создавать барьеры в торговле.*

В качестве законных *целей принятия технических регламентов* данное Соглашение называет: требование национальной безопасности; предотвращение обманной практики; защиту здоровья или безопасности людей, жизни или здоровья животных или растений, охрану окружающей среды.

Указанное принципиальное положение в целом нашло закрепление во всех основополагающих актах технического регулирования ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также в Законе о техническом регулировании.

Так, в силу п.1 ст. 5 Соглашения ЕврАзЭС о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (Москва, 25 января 2008 г.),

[20] Так, согласно ст. 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», товар – объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

технические регламенты ЕврАзЭС принимаются в целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей. В п. 1 ст. 2 . Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств – членов Евразийского экономического сообщества (Астана, 24 марта 2005 г.) подчеркивается, что технические регламенты ЕврАзЭС принимаются в целях гармонизации законодательства государств Сторон в сфере технического регулирования, устранения необоснованных ограничений во взаимной торговле.

В силу п. 2 ст. 4 Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Санкт-Петербург, 18 ноября 2010 г.), технические регламенты Таможенного союза разрабатываются и принимаются в целях обеспечения на таможенной территории Таможенного союза защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. Принятие технических регламентов Таможенного союза в иных целях не допускается.

Ст. 6 Закона о техническом регулировании определяет следующие цели принятия технических регламентов: защита жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охрана окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения, не допуская принятия технических регламентов в иных целях. При этом ч. 2 ст. 7 названного закона устанавливает, что требования технических регламентов не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей их принятия.

Анализ указанных актов ЕврАзЭС, Таможенного союза и Закона о техническом регулировании позволяет установить, что ими не провозглашается такая цель принятия технических регламентов, как обеспечение национальной безопасности. На это расхождение обращено внимание в научной литературе[21]. Как представляется, данное несоответствие должно быть устранено.

Принцип *гармонизации технических регламентов с соответствующими международными стандартами* закреплен в п. 2.4 ст. 2 Соглашения по техническим барьерам в торговле ВТО. Согласно данному принципу в том случае, если возникает потребность в технических регламентах, и существуют соответствующие международные стандарты или завершается их разработка, члены ВТО используют их или их соответствующие разделы в качестве основы для своих технических регламентов, за исключением случаев, когда подобные международные стандарты или их соответствующие разделы были бы неэффективными или неподходящими средствами для достижения поставленных законных целей, например, вследствие существенных климатических или географических факторов или существенных технических проблем.

Данный принцип отражен в российском национальном законодательстве о техническом регулировании, а также актах ЕврАзЭС и Таможенного союза. Так, в силу п. 8 ст. 7 Закона о техническом регулировании, международные стандарты должны использоваться полностью или частично в качестве основы для разработки проектов технических регламентов, за исключением случаев, если международные стандарты или их разделы были бы неэффективными или не подходящими для достижения целей принятия технических регламентов, в том числе вследствие климатических и географических особенностей Российской Федерации, технических и (или) технологических особенностей.

Наличие климатических и географических особенностей допускает установление в техническом регламенте специальных требований, применяемых в отдельных местах происхождения продукции, если отсутствие таких требований приведет к недостижению целей принятия технических регламентов (п. 9 ст. 7 Закона о техническом регулировании). В числе документов, прикладываемых к проекту федерального закона о техническом регламенте при внесении его в Государственную Думу должно быть обоснование необходимости принятия федерального закона о техническом регламенте с указанием тех требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов.

П. 2. ст. 5 Соглашения о проведении согласованной политики в области технического регулирования, санитарных и фитосанитарных мер (Москва, 25 января 2008 г.) в качестве основы для разработки технических регламентов ЕврАзЭС устанавливает применение соответствующие международных стандартов, требований и других документов (правила, директивы и рекомендации, принятые международными организациями по стандартизации, и иные документы).

П. 5 ст. 4 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Санкт-Петербург, 18 ноября 2010 г.) содержит норму, согласно которой в качестве основы для разработки технических регламентов Таможенного союза применяются соответствующие международные стандарты (правила, директивы и рекомендации и иные документы, принятые международными организациями по стандартизации), за исключением случаев, когда соответствующие документы отсутствуют, не соответствуют целям принятия технических регламентов Таможенного союза, в том числе вследствие климатических и географических факторов или технологических и других особенностей, а в случае их отсутствия – региональные документы (регламенты, директивы, решения, стандарты, правила и иные документы), национальные (государственные) стандарты, национальные технические регламенты или их проекты. В технических регламентах Таможенного союза могут содержаться специфические требования, отражающие особенности, связанные с климатическими и географическими факторами Сторон или технологическими особенностями, и действующие только на территориях Сторон.

В развитие принципа гармонизации ст. 2.6 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле предусматривает, что члены ВТО в пределах своих возможностей принимают полноценное участие в

[21] Техническое регулирование: правовые аспекты. Научно-практическое пособие. Отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.Ю. Саламатов. М., Волтерс Клувер. 2010. С. 14-15.

подготовке соответствующими международными органами по стандартизации международных стандартов для товаров, в отношении которых они либо приняли, либо предполагают принять технические регламенты. Отметим, что РФ в полной мере реализует данное принципиальное положение своим активным участием в ИСО[22], МЭК[23] и иных международных организациях по техническому регулированию.

Принцип транспарентности при разработке технических регламентов раскрыт в ст. 2.9 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, которая предусматривает обязанности членов ВТО при разработке технических регламентов. В частности, установлена необходимость:

- публикации на ранней стадии уведомления в печати о предполагаемом введении конкретного технического регламента;
- уведомления других членов ВТО о товарах, охватываемых разрабатываемым техническим регламентом, с сопровождением уведомления кратким указанием цели и обоснования разрабатываемого технического регламента;
- предоставления по запросу другим членам ВТО подробных описаний или текста разрабатываемого технического регламента;
- предоставления другим членам ВТО разумного периода времени для подготовки ими замечаний в письменной форме, обсуждения этих замечаний по запросу и учета этих письменных замечаний, а также результатов данных обсуждений.

Анализ российского законодательства, актов ЕврАзЭС и Таможенного союза (Порядок разработки технических регламентов, утвержденный Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС № 1175 от 17 августа 2008 года Положение о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденное Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июня 2012 г. № 48) показывает, что анализируемые нормы Соглашения ВТО нашли в них соответствующее закрепление.

Так, предусмотрено, что разработчиком проекта технического регламента может быть любое лицо. Установлено, что о разработке проекта технического регламента и о завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию[24] и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме. Определен состав информации в соответствующем уведомлении. В частности, уведомление должно содержать обоснование необходимости разработки проекта с указанием тех разрабатываемых требований, которые отличаются от положений соответствующих международных стандартов или обязательных требований, действующих на территории Российской Федерации в момент разработки проекта.

Разработчик дорабатывает проект технического регламента с учетом полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц, проводит публичное обсуждение проекта технического регламента и составляет перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц с кратким изложением содержания данных замечаний и результатов их обсуждения. Срок публичного обсуждения проекта технического регламента со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения не может быть менее чем два месяца.

Первоначальный и доработанный проекты технического регламента, перечень полученных в письменной форме замечаний заинтересованных лиц должны быть доступны заинтересованным лицам для ознакомления. Предусмотрено проведение экспертизы проектов технических регламентов. Она осуществляется экспертными комиссиями по техническому регулированию, в состав которых на паритетных началах включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей[25]. Заключения экспертных комиссий по техническому регулированию подлежат обязательному опубликованию в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Вместе с тем, как представляется, для достижения четкого соответствия нормам Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле следует внести в Закон о техническом регулировании и в соответствующие акты ЕврАзЭС и Таможенного союза норму о том, что Российская Федерация через Секретариат ВТО предоставляет уведомления о разработке проекта технического регламента, а также по запросу предоставляет другим членам ВТО подробные описания или тексты разрабатываемого технического регламента и создает необходимые условия для обсуждения и учета поступивших письменных замечаний членов ВТО.

Принцип доступности технических регламентов закреплен в ст. 2.11 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле. В соответствии с ним все принятые технические регламенты должны незамедлительно публиковаться, либо иным способом становится доступными, с тем, чтобы дать возможность заинтересованным сторонам в других странах – членах ВТО ознакомиться с ними.

Данное принципиальное положение воплощено в действующих актах ЕврАзЭС, Таможенного союза, а

[22] Международная организация по стандартизации (ИСО, ISO) – крупнейший в мире разработчик международных стандартов. Официально начала свою деятельность в 1947 году. СССР был одним из основателей организации, постоянным членом руководящих органов. РФ стала членом ИСО как правопреемник СССР. По состоянию на 2011 год в ИСО входили организации из 164 стран. Официальный сайт: http://www.iso.org.

[23] Международная электротехническая комиссия (МЭК IEC) – ведущая в мире организация по подготовке и публикации международных стандартов для всех электрических, электронных и смежных технологий. Основана в 1906 году. В IEC насчитывается действительных членов – 60, ассоциированных – 22. Официальный сайт: http://www.iec.ch.

[24] Журнал "Вестник технического регулирования".

[25] См.: Положение о создании и деятельности экспертных комиссий по техническому регулированию утв. постановлением Правительства РФ от 21 августа 2003 г. N 513, Порядок формирования экспертных комиссий по техническому регулированию, утв. приказом Минпромторга РФ от 14 октября 2008 г. N 198

также национальном законодательстве о техническом регулировании.

Так, в силу п. 20 Положения о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, Решение Совета Евразийской экономической комиссии о принятии технического регламента, решение Коллегии Совета Евразийской экономической комиссии об одобрении проекта технического регламента и о порядке введения в действие технического регламента размещаются на официальном сайте Комиссии[26].

Технические регламенты, принимаемые Федеральными законами и Постановлениями Правительства РФ публикуются в порядке, предусмотренном для опубликования соответствующих нормативных правовых актов, а также размещаются на сайте государственного органа по техническому регулированию.

Вместе с тем, представляется необходимым в Законе о техническом регулировании закрепить правила опубликования и размещения на сайте принятых технических регламентов в целях полной корреляции с нормами Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле.

Принцип установления разумного периода времени между опубликованием технических регламентов и их вступлением в силу. Реализация данного правила ст. 2.12 Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле необходима для того, чтобы дать время товаропроизводителям в экспортирующих членах, и особенно в членах ВТО – развивающихся странах, адаптировать их товары или методы производства к требованиям импортирующего члена ВТО.

Ст. 4 Соглашения об основах гармонизации технических регламентов государств – членов Евразийского экономического сообщества (Астана, 24 марта 2005 г.) устанавливает правило, согласно которому каждая из Сторон вводит в действие технический регламент ЕврАзЭС в соответствии с законодательством своего государства и уведомляет Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС о дате, с которой начинается применение такого регламента. В соответствии с п. 10 ст. 7 Закона о техническом регулировании, технический регламент, принимаемый федеральным законом, постановлением Правительства Российской Федерации или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

П. 2. ст. 5 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации (Санкт-Петербург, 18 ноября 2010 г.) устанавливает, что порядок введения в действие принятого технического регламента Таможенного союза определяется в самом техническом регламенте и (или) в решении Комиссии о его принятии. Полагаю, что правило об установлении периода времени между опубликованием технических регламентов Таможенного союза и их вступлением в силу должна быть единым, соответствовать норме Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле и найти свое место в Положении о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза.

Действующая система технических регламентов. Сегодня в России применяются национальные технические регламенты, технические регламенты ЕврАзЭС и Таможенного союза.

В целях реализации ст. 3 Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации от 18 ноября 2010 года, Комиссия Таможенного союза Решением от 28 января 2011 г. № 526 утвердила Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (в перечне 61 наименование). График разработки первоочередных технических регламентов Таможенного союза утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 8 декабря 2010 г. № 492. Определено 47 первоочередных технических регламентов с указанием ответственной стороны-разработчика и сроков.

В настоящее время в рамках Таможенного союза принят 31 технический регламент, из них 24 – Комиссией Таможенного союза и 7 – Советом Евразийской экономической комиссии. Действующими их них являются 7 регламентов, дата вступления в силу остальных еще не наступила.

В РФ утверждено 20 технических регламентов, из них 6 – Федеральными законами и 14 – Постановлениями правительства РФ. 4регламента еще не вступили в силу, действие двух приостановлено.

Следует отметить, что по мере вступления в силу технических регламентов Таможенного союза перестают применяться соответствующие акты, принятые в РФ[27].

Таким образом, на сегодня в Таможенном союзе и на национальном уровне осуществляется активная деятельность по разработке и принятию технических регламентов. С позиции технического регулирования Россия оказалась готовой к вступлению в ВТО, основные национальные документы, акты ЕврАзЭС и Таможенного союза в целом соответствуют Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле. Устранение тех незначительных расхождений в правовом регулировании, на которые было обращено внимание в данной статье, позволит еще в большей степени гармонизировать правовую базу РФ, ЕврАзЭС и Таможенного союза с актами ВТО.

Список литературы:

1. Калмыкова А.В., Каширкина А.А., Лукьянова В.Ю., Морозов А.Н. Система правовых актов в сфере технического регулирования в условиях формирования Единого экономического пространства // Журнал российского права. 2011. N 6.
2. Терещенко Л.К., Калмыкова А.В., Лукьянова В.Ю. Техническое регулирование на современном этапе // Законодательство и экономика. 2007. N 4.
3. Техническое регулирование: правовые аспекты. Научно-практическое пособие. Отв. ред. Ю.А. Тихомиров, В.Ю. Саламатов. М., Волтерс Клувер. 2010. 384 с.

[26] http://tsouz.ru.

[27] Решением Комиссии Таможенного союза от 20 сентября 2010 г. N 384 "О приостановлении вступления в силу национальных технических регламентов, объекты регулирования которых совпадают с объектами технических регламентов ЕврАзЭС" Сторонам рекомендовано приостановить вступление в силу национальных технических регламентов, объекты регулирования которых совпадают с объектами технических регламентов ЕврАзЭС и (или) технических регламентов Таможенного союза.

Reference list:

1. Kalmykov A.V., Kashirkina A.A., Lukyanova V.YU., Morozov A.N. The system of legal acts in the field of technical regulation in the conditions of formation the Single economic space // Journal of Russian law. 2011. N 6.
2. Tereshchenko L.K., Kalmykov A.V., Lukyanova V.YU. Technical regulation on the contemporary stage // Law and Economics. 2007. N 4.
3. Technical regulation: legal aspects. Scientific-practical manual. Otv. red. YU. Tikhomirov, V.YU. Salamatov. M., Volters Kluwer. 2010. 384 p.

РЕЦЕНЗИЯ

Рецензируемая статья посвящена проблематике технического регулирования. Актуальность настоящего исследования заключается в том, что 22 августа 2012 г. состоялось вступление России в ВТО. Договорно-правовая основа технического регулирования Всемирной торговой организации представлена Соглашением по техническим барьерам в торговле (ВТО, Уругвайский раунд многосторонних торговых переговоров, 15 апреля 1994 г.).

К моменту вступления в ВТО в России уже сложилась система правового обеспечения технического регулирования, основанная на нормах Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», правовых актах о техническом регулировании Евразийского экономического сообщества и Таможенного Союза. Таким образом, сформировалась многоуровневая система правовых актов различной правовой природы, создающих основу технического регулирования в РФ и других странах Таможенного союза. Анализ правил, определенных указанными актами, необходимо проводить с целью выявления их соответствия требованиям Соглашения ВТО. Изложенное позволяет говорить о том, что появление исследований, посвященных указанной проблематике, представляется своевременным.

Основными документами технического регулирования являются технические регламенты. В связи с этим закономерно обращение автора именно к анализу их правового режима.

В своей статье И. В. Ершова грамотно и детально анализирует систему правового обеспечения технического регулирования в целом, и технических регламентов – в частности, анализирует понятия технических регламентов, закрепленные актами ВТО, ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также Законом о техническом регулировании.

При этом автор приходит к ряду обоснованных выводов, которые следует поддержать.

Так, анализ понятий технического регламента, закрепленных в актах ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также в Законе о техническом регулировании сформировал у автора мнение об их единой правовой природе и однотипных способах построения. В частности, в каждом из определений указаны объекты технического регулирования, обязательность требований технических регламентов, способы их принятия (утверждения). При этом И.В. Ершова предлагает в дефиницию технического регламента Таможенного союза внести исправление, указав, что он утверждается Советом Евразийской экономической комиссии. Данное предложение можно принять, оно основано на положениях Договора о Евразийской экономической комиссии (Москва, 18 ноября 2011 г.).

Отмечено также, что в определении технического регламента ВТО говорится о характеристиках «товара», тогда как понятия, закрепленные в актах ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также в Законе о техническом регулировании используют термин «продукция». Такой подход, по мнению автора, соответствует современному российскому законодательству, в котором сложилось широкое понимание термина «товар». Следовательно, делает вывод И. В. Ершова, замена в Законе о техническом регулировании в дефиниции технического регламента слова «продукция» на «товар» повлечет за собой необходимость дополнительной регламентации в понятийном аппарате указанного закона с целью разграничения понятий «товар», «услуга», «работа». Полагаю, что данный вывод разумен, поскольку услуги и работы не являются объектом регулирования техническими регламентами.

Обращаясь к этапу подготовки, принятия и применения технических регламентов, И. В. Ершова характеризует принципиальные положения, заложенные в соглашении ВТО о технических барьерах в торговле, выявляя их отражение в актах ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также в Законе о техническом регулировании.

В частности, проанализированы принципы: недискриминации и национального режима, гармонизации технических регламентов с соответствующими международными стандартами, транспарентности, доступности, установления разумного периода времени между опубликованием технических регламентов и их вступлением в силу. Внимание автора обращено также на проблему целей принятия технических регламентов. Применительно ко всем названным аспектам технических регламентов сделаны выводы о соответствии действующих в России, Евразийском экономическом сообществе, Таможенном Союзе правил нормам Соглашения ВТО.

Заканчивается статья освещением системы действующих в настоящее время в России технических регламентов. Приведены статистические данные и показано соотношение документов различной юридической силы.

Отличительной особенностью данной статьи является системный подход к изучаемой проблеме, использование сравнительного метода исследования, экстраполирование теоретических положений на рассматриваемые практические аспекты, формулирование самостоятельных оригинальных выводов автора.

Рекомендации автора могут быть учтены в процессе совершенствования правовой базы технического регулирования.

Исследование также будет полезно преподавателям, студентам, аспирантам, практикующим юристам.

Статья И. В. Ершовой «Технические регламенты как основные документы технического регулирования в условиях вступления России в ВТО» рекомендуется к публикации в научном журнале Издательского дома «Юр-ВАК».

Научный консультант
Советник АО «Ренова Менеджмент АГ»
(Швейцария) в Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист РСФСР

Ю. С. Цимерман