

Раздел 3. ЧАСТНАЯ ЗООТЕХНИЯ И ТЕХНОЛОГИЯ
ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА,
ПРОМЫШЛЕННОЕ РЫБОВОДСТВО

УДК 639.502.171

**РЕГУЛИРОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
РЫБНЫХ РЕСУРСОВ**

А. И. ПОРТНОЙ, Т. В. ПОРТНАЯ, В. В. КОРОЛЬ

УО «Белорусская государственная сельскохозяйственная академия»,
г. Горки, Могилевская обл., Республика Беларусь, 213407

(Поступила в редакцию 23.01.2017)

Резюме. В статье рассматриваются основные мероприятия, проводимые в области рационального использования и охраны водных ресурсов проводимых в зоне ответственности Борисовской межрайонной инспекции охраны растительного и животного мира. Установлено, что Борисовской МРИ уделяет большое внимание как профилактическим мероприятиям, так и выявлению и пресечению правонарушений законодательства в области природопользования, ведет контроль зарыбления водоемов, арендуемых различными субъектами собственности.

Ключевые слова: рыболовные угодья, незаконно добытая рыба, восполнение рыбных ресурсов, орудия рыболовства.

Summary. The article discusses the main events of the ongoing trends in the field of rational use and protection of water resources conducted in the area of responsibility Borisov Interdistrict Inspectorate of protection of flora and fauna. It is determined that Borisov Interdistrict Inspectorate of protection of flora and fauna pays great attention to preventive measures and detection and suppression of violations of legislation in the field of environmental management, maintains control of the stocking of reservoirs leased by various entities of ownership.

Key words: fishing grounds, illegally harvested fish, replenishment of fish resources, instruments of fisheries.

Введение. Одним из основных направлений в области рационального использования и охраны водных ресурсов в Беларуси является установление и внедрение соответствующей законодательной основы, и проведение грамотной политики по управлению ими. За последние годы в Республике Беларусь произошли серьезные изменения в пользу совершенствования законодательной деятельности в области рационального использования водных ресурсов, комплексного освоения, использования, охраны и эколого-экономических оценок водных ресурсов, что предопределило выполнение специальных программ и проектов, а также принятие ряда нормативных документов [3].

Охрана рыбных запасов и регулирование рыболовства имеют огромное значение для поддержания и увеличения ресурсов промыс-

ловых рыб. Большой урон рыбным ресурсам наносит браконьерский вылов ценных видов рыб.

Анализ источников. Рыбные ресурсы – совокупность рыбы, имеющей потребительскую ценность, которая используется или может быть использована при осуществлении юридическими лицами и гражданами экономической или иной деятельности [6].

Защита рыбы – деятельность, направленная на предотвращение вреда жизнедеятельности объектов рыболовства от воздействия антропогенных факторов, болезней, а также чрезвычайных ситуаций и неблагоприятных условий окружающей среды. Интенсивная деятельность человека, связанная с развитием промышленности, сельского хозяйства, транспорта и др. в ряде случаев отрицательно сказалась на состоянии рыбохозяйственных водоемов.

Дальнейшее сокращение численности отдельных промысловых видов рыб (эксплуатируемые популяции изначально всегда имеют высокую численность) может привести к исчезновению их популяций и изменению структуры водных экосистем [1].

По данным П. И. Жукова [2], в настоящее время в водоемах Беларуси обитает 58 видов рыб. Структура рыбного населения естественных водоемов постоянно изменяется под воздействием различных факторов.

Немаловажная роль в организации использования и охраны водных ресурсов в Беларуси отводится Государственной инспекции охраны растительного и животного мира при Президенте Республики Беларусь, которая осуществляет контрольные мероприятия, позволяющие значительно сократить неблагоприятное воздействие антропогенных факторов на ихтиофауну, уменьшить ущерб государству от действий расхитителей и браконьеров.

Следует отметить, что за последние пять десятилетий произошло изменение состояния внутренних водоемов, рек, озер. Крупные реки страны зарегулированы оросительными системами, значительно увеличился отбор пресных вод на промышленные, сельскохозяйственные и бытовые нужды, усилилось загрязнение водоемов различными вредными стоками, возросли объемы подводных разработок полезных ископаемых, дноуглубительных работ. Очень негативное воздействие на экологическое состояние водных ресурсов оказал бесконтрольный сброс ядовитых отходов в реки за последние годы. Большой урон рыбным ресурсам наносит браконьерский вылов рыб [4, 5, 7].

Промысловое рыболовство на внутренних водоемах – одно из направлений ведения рыбного хозяйства Беларуси, основанное на эксплуатации природных ресурсов. Задачи промыслового рыболовства непосредственно связаны не только с процессом вылова, но и с проблемами управления ловом и рыбными ресурсами. Основное требова-

ние к ведению промыслового рыболовства – устойчивое использование существующих рыбных ресурсов, подразумевающее получение максимально возможной рыбопродукции при сохранении биологического (видового) разнообразия рыб и возможности видовых популяций к восполнению промысловой и естественной убыли [6].

Любительское рыболовство при своей массовости стало значительным фактором воздействия на состояние рыбных запасов. Не управляя этим явлением, нельзя успешно вести рациональное рыбное хозяйство.

С другой стороны, любительское рыболовство конкурирует с промысловым, эксплуатируя одни и те же ресурсы. Тем не менее, при соответствующей организации они могут обеспечить более полное и комплексное использование сырьевых ресурсов водоемов.

Цель работы – оценка эффективности рыбоохранных мероприятий, проводимых в зоне ответственности Борисовской межрайонной инспекции охраны растительного и животного мира.

Материал и методика исследований. Эффективность проведения рыбоохранных мероприятий оценивалась по следующим показателям:

- выявлено фактов нарушения правил ведения рыбоводного хозяйства и рыболовства;
- выявлено фактов хищения прудовой рыбы;
- количество изъятых орудий лова;
- количество изъятой незаконно добытой рыбы;
- количество изъятой похищенной прудовой рыбы.

При оценке результативности проведенных мероприятий был рассчитаны следующие показатели:

- количество изъятой незаконно добытой рыбы в расчете на 1 сеть и на 1 погонный метр изъятых сетей;
- количество изъятой незаконно добытой рыбы в расчете на 1 орудие лова.

Проводилась оценка мероприятий, направленных на восполнение рыбных ресурсов в естественных водоемах.

Кроме того, оценивалась динамика результативности проведения рыбоохранных мероприятий и размер экономического ущерба, полученный в результате нарушения Правил ведения рыболовного хозяйства и рыболовства.

Весь цифровой материал обработан, сведен в таблицы и проанализирован.

Результаты исследований и их обсуждение. Охрана рыболовных угодий осуществляется путем проведения полевых контрольных мероприятий предупреждения, выявления и пресечения случаев браконьерства в них, а также путем принятия мер, направленных на предотвращение, выявление и пресечение нарушений правил ведения рыболов-

ного хозяйства и рыболовства, и иных нормативных правовых актов, регулирующих вопросы охраны и использования рыбных ресурсов. Общее состояние правопорядка в природоохранной сфере по компетенции Государственной инспекции лежит в зоне ответственности Борисовской межрайонной инспекции охраны животного и растительного мира (далее – Борисовская МРИ). Общее количество выявленных и категория правонарушений законодательства в области природопользования, использования и охраны поверхностных вод, растительного и животного мира указаны в табл. 1.

Таблица 1. **Выявленные правонарушения**

Количество мероприятий	Выявлено правонарушений	Статьи Кодекса административных правонарушений Республики Беларусь					
		ст. 10.4	ст. 2.17	ст. 15.36	ст. 15.35	ст. 15.37	ст. 23.4
2013 год							
129	149	2	9	55	53	28	2
2014 год							
129	210	2	5	101	69	31	2
2015 год							
118	183	9	14	13	103	39	5

За 2015 год Борисовской межрайонной инспекцией охраны животного и растительного мира (далее – Борисовская МРИ) было выявлено 183 правонарушений, что на 18,6 % больше в сравнении с 2013 годом и на 12,9 % меньше в сравнении с 2014 годом. Из них на территории лесных фондов, арендованных рыболовных угодий, фонда запаса арендованных рыболовных угодий, охотничьих угодьях было выявлено в 2015 году 155 правонарушений, что на 29,7 % меньше, чем в 2014 году и на 12,2 % больше, чем в 2013 году.

Таким образом, в 2014 году было выявлено как наибольшее общее количество правонарушений, так и в области рыбоводства.

Существенный ущерб рыболовному и рыбоводному хозяйству наносят действия браконьеров. Применительно к рыболовству под браконьерством понимается такая рыбная ловля, которая нарушает законодательство об охране окружающей среды, правила рыболовства, установленные на определенной территории [6].

Под определение браконьерства подпадают следующие случаи:

- рыбная ловля в неустановленный законом период – в период размножения рыбы;
- рыбная ловля без надлежащим образом выданной лицензии или с превышением квот на добычу в местах и во время где и когда рыбалка разрешена только по лицензии или установлены нормы вылова рыбы;

- рыбная ловля с использованием орудий лова и снастей, запрещённых законом для использования рыбалке;
- рыбная ловля на охраняемых природных территориях (заповедники, национальные парки);
- ловля рыб, которые принадлежат к редким или исчезающим видам и охраняются законом [6].

Современное браконьерство можно охарактеризовать как устойчивую преступную систему, обновляющую свои способы совершения преступлений, использующую новейшие технические приспособления (новейшие приборы навигации, спутниковая связь, быстроходные автомобили, катера, электроудочки, эхолоты и т. д.), активно внедряющуюся в районном, областном и национальном масштабах.

В связи с этим большое внимание Борисовской межрайонной инспекцией охраны животного и растительного мира уделяется задержанию браконьеров и конфискации у них незаконных орудий лова (табл. 2).

Таблица 2. Количество изъятых незаконных орудий рыболовства

Показатели	Годы			2015 ± к 2013
	2013	2014	2015	
Изъято сетей, шт.	72	69	66	-6
Изъято сетей, км	3,24	3,12	3,0	- 0,24
Изъято прочих орудий рыболовства	64	57	53	- 11
Общее количество изъятых орудий рыболовства	136	126	119	-17

Данные табл. 2 свидетельствуют о том, что основным орудием лова браконьеров являются сети. Несмотря на общее их снижение за три года на 8,3 %, удельный вес сетей в общем количестве изъятых орудий лова увеличивался и составлял 52,9 % в 2013 году, 54,7 % в 2014 году и 55,4 в 2015 году. Длина изъятых сетей в 2015 году в сравнении с 2013 годом уменьшилась на 7,4 %.

Второе место по численности в количестве изъятых орудий лова занимают прочие приспособления. К прочим орудиям лова можно отнести венгер, сачок, бредень, подводное ружье, телевизор, кучковая снасть и дорожка, а также спиннинг в запретное время лова. По данной позиции наблюдается рост показателя за три года на 17,2 %, что говорит об изыскании браконьерами новых способов лова рыбы.

В целом количество изъятых незаконных орудий лова сократилось на 12,5 %, что говорит о действенности и эффективности принимаемых Борисовской МРИ мер.

В результате проводимых мероприятий по пресечению действий браконьеров и других нарушителей, наряду с изъятием незаконных орудий лова, осуществляется изъятие незаконно добытой рыбы. Результаты данной работы представлены в табл. 3.

Таблица 3. Результаты работы Борисовской МРИ по изъятию незаконно добытой и похищенной рыбы

Показатели	Годы			2015 ± к 2013
	2013	2014	2015	
Изъято незаконно добытой рыбы, кг	100	82	123	+ 23
в т. ч.: на 1 сеть, кг	1,38	1,18	1,86	+0,48
На 1 погонный метр сети, кг	0,031	0,026	0,041	+0,01
На 1 орудие рыболовства, кг	0,74	0,65	1,03	+0,28

Несмотря на то, что количество выявленных правонарушений в области рыболовного хозяйства и рыболовства сокращается их результативность возрастает. Так, за период с 2013 по 2015 год, количество изъятых незаконно добытой рыбы увеличилось на 23 кг, или 23 %. Количество изъятых незаконно добытой рыбы в расчете на одну сеть возросло на 34,7 %, а в расчете на одно орудие рыболовства – на 37,8 %.

Профилактические мероприятия, проводимые Борисовской МРИ, заключаются в выступлениях в средствах массовой информации и в трудовых коллективах и направлены на разъяснение природоохранного законодательства в области охраны животного и растительного мира, а также информирование населения через СМИ об отдельных случаях браконьерства с целью дальнейшего предотвращения правонарушений в области охраны окружающей среды.

Состояние профилактической работы, направленной на предотвращение нарушений законодательства, представлено в табл. 4.

Таблица 4. Профилактическая работа Борисовской МРИ

Всего выступлений и бесед	Наименование средств массовой информации						Профилактические беседы
	Газета		Теле-радио компания				
	«Крупські веснік»	«Адзінства»	«СКИФ»	«Свет ТВ»	«Гавораць Крупкі»	«Навіны Барысаўшчыны»	
2013 год							
183	28	28	18	23	14	19	53
2014 год							
257	32	32	24	37	38	43	51
2015 год							
241	19	19	30	42	35	54	42

Борисовская МРИ уделяет определенное внимание профилактической работе. так, за период с 2013 по 2015 гг. общее количество выступлений в средствах массовой информации и профилактических бесед возросло на 58 или 31,7 %. Причем значительный рост отмечен по выступлениям на телевидении. Если количество публикаций в газетах

сократилось на 32 %, проведение профилактических бесед – на 20,7 %, то выступления на телевидении возросли на 117,5 %.

Регулирование рыболовства и охрана рыбных запасов являются важнейшим звеном в системе мероприятий, направленных на повышение рыбопродуктивности внутренних водоемов. Однако в этой области допускались серьезные недостатки и, поэтому следует признать, что до настоящего времени во многих водоемах не было обеспечено расширенного воспроизводства рыбных запасов. Для поддержания и увеличения запасов ценных промысловых рыб в нашей стране осуществляются широкие мероприятия по искусственному рыборазведению, улучшению условий естественного воспроизводства рыб. Большие работы проводятся по акклиматизации ценных промысловых рыб и других объектов промысла, направленные на расширение видового состава рыб и увеличение рыбных запасов [8].

Одной из функций Борисовской межрайонной инспекции охраны растительного и животного мира является контроль зарыбления водоемов, арендуемых различными субъектами собственности.

За пять последних лет под контролем Борисовской МРИ и представителей организаций, осуществляющих отгрузку рыбы и организаций получающих рыбу, было произведено зарыбление трех водоемов в зоне ответственности (табл. 5).

Т а б л и ц а 5. Результаты зарыбления водоемов

Название водоема	Вид и возраст зарыбляемой рыбы	Количество, тыс. штук	Среднештучная масса, г	Общий вес, кг
2012 год				
Озеро Худовец	Карп 2	2,5	400	1000
2013 год				
Озеро Обида	Карп 2	0,7	286	200
	Щука (личинка)	64	–	–
2015 год				
Озеро Селява	Щука 0 ⁺	4658	380	1770
2016 год				
Озеро Худовец	Карп 1 ⁺	3,5	250–400	1000

Как видно из табл. 5, ежегодно в зоне ответственности Борисовской МРИ осуществляется подконтрольное зарыбление водоемов такими видами рыб, как карп и щука, что позволяет более эффективно восстанавливать популяции выловленной рыбы и повышать рыбопродуктивность естественных водоемов.

Одним из важнейших показателей, позволяющих давать оценку эффективности работы Борисовской МРИ, является определение размера предотвращенного государству вреда и уровень штрафных санкций за нарушения в области рыболовного хозяйства и рыболовства (табл. 6).

Т а б л и ц а 6. Эффективность работы Борисовской МРИ

Показатели	Годы			2015 ± к 2013
	2013	2014	2015	
Наложено штрафов всего, млн. рублей	19,15	67,5	88,15	+ 69
Средний размер штрафа, тыс. рублей	36,8	39,8	46,3	+ 9,5
Предъявлено вреда всего, млн. рублей	340,5	596,3	819,21	+ 478,71
Средний размер вреда на одно нарушение, тыс. рублей	247,5	369,2	431,1	+ 183,6

Из результатов представленного анализа видно, что количество штрафов, наложенных Борисовской МРИ в 2015 году, на 69 млн. рублей или на 25,4 % больше, чем в 2013 году. За этот же период на 9,5 тыс. рублей увеличился и средний размер одного штрафа.

Все это свидетельствует о том, что благодаря работе инспекции государство не только сохраняет растительный и животный мир, но и восполняет ущерб, наносимый действиями браконьеров и других нарушителей.

Заключение. Борисовская межрайонная инспекция охраны животного и растительного мира проводит эффективные мероприятия в области сохранения и рационального использования рыбных ресурсов в зоне своей ответственности, осуществляет повсеместный контроль загрязнения водоёмов сточными водами, создает условия для нормального размножения рыб и отслеживает правонарушения аренды рыболовных угодий и рыбной ловли, благодаря чему не только сохраняется растительный и животный мир, но и восполняется ущерб, наносимый действиями браконьеров и других нарушителей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бобко, А. В. Основные показатели использования вод в Республике Беларусь / А. В. Бобко. – Минск: ЦНИИКИВР, 2010. – 136 с.
2. Жуков, П. И. Справочник по ихтиологии, рыбному хозяйству и рыболовству в водоемах Беларуси: в 2 т. Т.1 / П. И Жуков. – Минск: ОДО «Тонпик», 2004. – 286 с.
3. Логинова, В. Ф. Состояние природной среды Беларуси / В. Ф. Логинова. – Минск: Минсктипроект, 2008. – 406 с.
4. Национальный Интернет – портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/> – Дата доступа: 08.04.2016.
5. Одум, Ю. А. Биология и экология водных организмов / Ю. А. Одум. – Л.: Едитореал, 1987. – 342 с.
6. Правила ведения охотничьего хозяйства и охоты. Правила ведения рыболовного хозяйства и рыболовства. – Минск: Научный центр правовой информации Республики Беларусь, 2010. – 208 с.
7. Сергеев, Е. М. Рациональное использование и охрана окружающей среды городов / Е. М. Сергеев. – Минск: Стройиздат, 1996. – 198 с.
8. Система рационального рыбохозяйственного использования водоемов. – М.: РУП БЕЛНИИРХ, 1997. – 48 с.