

ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКОВ МЧС РОССИИ

**О.В. Ковалева, кандидат юридических наук, доцент.
Санкт-Петербургский университет ГПС МЧС России**

Проанализирован гражданско-правовой статус сотрудников всей системы учреждений и организаций МЧС России. Выявлены особенности, ограничивающие общий гражданско-правовой статус. Исследованы нормы законодательства, регулирующие отдельные элементы, составляющие гражданско-правовой статус.

Ключевые слова: гражданско-правовой статус, средства индивидуализации, честь, достоинство, ответственность за причинение вреда

CIVIL STATYS OF EMERCOM OF RUSSIA

O.V. Kovalyova. Saint-Petersburg university of State fire service of EMERCOM of Russia

The article analyzes the civil status of the institutions and organizations of the Russian Emergencies Minisrty. The peculiarities that limit the overall civil status. We study the legislation governing the individual elements that make up civil status.

Keywords: civil status, means of identification, honor, dignity, responsibility of damage.

Сотрудник МЧС России – это прежде всего гражданин Российской Федерации. Поэтому в силу закона он наделен общей правоспособностью, которая включает в себя гражданскую правосубъектность. С точки зрения позитивного права, под именем субъектов гражданского права следует понимать круг лиц – отдельно взятых людей и их формально организованные коллективы (объединения), на которых распространяется действие гражданско-правовых норм.

Правоспособность характеризуется как понятие абстрактное по отношению к гражданским субъективным правам (а также обязанностям и иным юридическим последствиям) в том лишь аспекте, что служит основой или условием их возникновения, а сами права, наоборот, результатом реализации или проявлениями правоспособности. Равенство гражданской правоспособности – это равенство в ее правомочиях – возможностях совершения действий в отношении прав и обязанностей. Весьма близким к понятию гражданской правоспособности является понятие гражданско-правового положения, которое отличается от понятия гражданско-правового статуса, обозначающего объем реализованной правоспособности. По своему гражданско-правовому статусу, как и по правовому статусу в целом, граждане не могут быть равны в полном объеме.

Рассмотрим элементы, составляющие гражданско-правовой статус сотрудника МЧС России, и определим их особенности.

Гражданин (физическое лицо) как участник гражданских правоотношений обладает рядом общественных и естественных признаков и свойств, которые определенным образом индивидуализируют его и влияют на его правовое положение. К таким признакам и свойствам следует отнести имя, гражданство, возраст, семейное положение, пол.

К средствам индивидуализации гражданина как субъекта гражданских правоотношений можно отнести:

Во-первых, имя гражданина (физического лица). Определим, что каждый человек участвует в гражданских правоотношениях под именем и лишь в случаях, предусмотренных законом, – под псевдонимом (вымышленным именем) или анонимно (без имени) (п. 1 ст. 19, п. 1 ст. 1265 Гражданский кодекс РФ (ГК РФ)).

Понятием «имя» охватываются фамилия, собственно имя и отчество (полное имя). Однако национальные обычаи некоторых народов России не знают такого понятия, как отчество, и в официальных личных документах оно не указывается.

В соответствии со ст. 19 ГК РФ гражданин приобретает и осуществляет гражданские права и обязанности под своим именем. Приобретение прав и обязанностей под именем другого лица не допускается.

Право на имя представляет собой неимущественное право гражданина (физического лица).

Имя как нематериальное благо, принадлежащее гражданину, защищается в случаях и в порядке, предусмотренных ГК РФ и другими законами, и относится к числу неотчуждаемых и непередаваемых другим способом благ (п. 1 ст. 150 ГК РФ):

а) вред, причиненный гражданину в результате неправомерного использования его имени, подлежит возмещению (абз. 1 п. 5 ст. 19 ГК РФ);

б) при искажении либо использовании имени гражданина способами или в форме, которые затрагивают его честь, достоинство или деловую репутацию, гражданин вправе требовать по суду защиты права на имя (абз. 2 п. 5 ст. 19 ГК РФ).

По достижении 16 лет гражданин вправе переменить свое имя в порядке, установленном Федеральным законом Российской Федерации «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ [1].

При перемене имени гражданин вправе требовать внесения за свой счет соответствующих изменений в документы, оформленные на его прежнее имя, или их замены (паспорт, свидетельство о рождении, свидетельство о браке, диплом и т.д.) (абз. 3 п. 2 ст. 19 ГК РФ).

Отметим, что перемена гражданином имени не является основанием для прекращения или изменения его прав и обязанностей, приобретенных под прежним именем (абз. 1 п. 2 ст. 19 ГК РФ).

Гражданин обязан принимать необходимые меры для уведомления своих должников и кредиторов о перемене своего имени, и несет риск последствий, вызванных отсутствием у этих лиц сведений о перемене его имени (абз. 2 п. 2 ст. 19 ГК РФ).

Некоторые случаи изменения фамилии граждан предусмотрены семейным законодательством (ст.ст. 32, 51, 58, 59, 134 Семейного кодекса Российской Федерации [2]:

а) изменение фамилии при вступлении в брак и при расторжении брака;

б) изменение фамилии ребенка при расторжении брака между его родителями;

в) изменение фамилии, имени и отчества детям, не достигшим 18 лет, при их усыновлении.

Сведения об имени (фамилия, имя, отчество), полученном гражданином при рождении, а также перемена имени подлежат регистрации в порядке, установленном для регистрации актов гражданского состояния Федеральным законом Российской Федерации «Об актах гражданского состояния» от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (п. 3 ст. 19 ГК РФ).

Во-вторых, гражданство. Гражданство означает официальную принадлежность человека к народу определенной страны, вследствие чего он находится в сфере юрисдикции данного государства и под его защитой.

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, для которой характерно наличие у них взаимных прав, обязанностей и ответственности.

Отношения, связанные с гражданством, регулируются Федеральным законом Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ, который регламентирует [3]:

а) основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации;

б) гражданство детей и гражданство родителей, опекунов и попечителей, гражданство недееспособных лиц.

Таким образом, данный закон определяет, кто из лиц, находящихся на территории Российской Федерации, состоит в правовой связи с Российской Федерацией и пользуется

ее защитой, в том числе определяет лиц, на которых распространяются нормы ГК РФ и других правовых актов, когда они адресованы гражданам Российской Федерации.

В-третьих, возраст гражданина (физического лица). Законодательство Российской Федерации определяет возраст, с достижением которого наступает совершеннолетие, а также частичная дееспособность несовершеннолетних граждан (ст.ст. 21, 26, 28 ГК РФ).

Следует отметить, что возраст имеет определяющее значение при решении таких вопросов, как объявление несовершеннолетнего гражданина полностью дееспособным лицом (эмансипация), при вступлении граждан в члены кооперативов (производственных и потребительских), при определении круга наследников, а также лиц, имеющих право на возмещение вреда, причиненного здоровью и др.

Основным документом, подтверждающим возраст, является свидетельство о рождении гражданина, выданное на основании записи в книге регистрации рождений государственного органа записи актов гражданского состояния. Дата рождения указывается также в паспорте гражданина Российской Федерации.

В-четвертых, семейное положение. Правовой статус гражданина как участника гражданских правоотношений нередко зависит от его семейного положения, поскольку законодательство придает значение состоянию лица в браке, его родственным связям:

а) проживающие по договору социального найма жилого помещения совместно с нанимателем члены его семьи пользуются всеми правами и несут все обязанности по договору найма жилого помещения наравне с нанимателем (п. 2 ст. 672 ГК РФ);

б) члены семьи собственника, проживающие в принадлежащем ему жилом помещении, имеют право пользования этим помещением на условиях, предусмотренных жилищным законодательством (п. 1 ст. 292 ГК РФ).

При этом к членам семьи нанимателя (а также собственника) жилого помещения относятся супруг нанимателя (и собственника), их дети и родители.

Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы, а в исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи при наличии определенных условий (совместное проживание, ведение общего хозяйства);

в) наследниками первой очереди являются супруг, дети и родители наследодателя (ст. 1142 ГК РФ);

г) вред, возникший в связи со смертью кормильца, возмещается нетрудоспособным лицам, состоявшим на иждивении умершего или имевшим ко дню его смерти право на получение от него содержания (ст. 1088 ГК РФ). К их числу относятся главным образом лица, с которыми умерший находился в семейных правоотношениях (родители, супруг, дети, братья, сестры и др.);

д) за вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим 14 лет (малолетним), отвечают его родители (усыновители) или опекуны (ст. 1073 ГК РФ).

В-пятых, пол гражданина (физического лица). Определим гражданско-правовое значение пола человека. Законодательством Российской Федерации для мужчин и женщин установлен разный возраст, с достижением которого они считаются нетрудоспособными, что имеет значение при определении права на возмещение вреда, при определении круга наследников и т.д.

В-шестых, состояние здоровья. Гражданско-правовое значение состояния здоровья человека состоит в следующем:

а) гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значение своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным (п. 1 ст. 29 ГК РФ).

В этом случае гражданско-правовой статус такого гражданина существенно меняется – он не может лично совершать юридические действия и индивидуализируется как субъект гражданского права именно по этому признаку. Так, согласно п. 1 ст. 171 ГК РФ сделка, совершенная гражданином, признанным недееспособным вследствие психического расстройства, ничтожна;

б) если гражданин в момент совершения сделки не был способен понимать значение своих действий или руководить ими.

В данном случае речь идет о дееспособном лице, но в момент совершения сделки его здоровье отклонилось по тем или иным причинам от нормы (в связи с нервным потрясением, физической травмой, сильным алкогольным опьянением и т.п.). Поэтому совершенная им сделка может быть признана судом недействительной (п. 1 ст. 177 ГК РФ);

в) в некоторых случаях имеет значение такое состояние здоровья, которое выражается в снижении или утрате гражданином трудоспособности.

Если эти обстоятельства наступили вследствие причинения гражданину вреда другим лицом, то при возмещении вреда учитывается степень утраты потерпевшим трудоспособности.

В случае стойкой утраты трудоспособности потерпевший может быть признан инвалидом и приобретает права, обусловленные этим статусом, например право на возмещение вреда в случае потери кормильца (п. 2 ст. 1088 ГК РФ).

Согласно п. 1 ст. 17 ГК РФ правоспособность – это признаваемая в равной мере за всеми гражданами способность иметь гражданские права и нести обязанности.

Только при наличии правоспособности возможно возникновение конкретных субъективных прав и обязанностей. Правоспособность – необходимая общая предпосылка их возникновения и тем самым их реализации.

Правоспособность возникает в момент рождения человека и прекращается с его смертью. Правоспособность неотделима от человека, он правоспособен в течение всей жизни независимо от возраста и состояния здоровья.

Однако правоспособность – это не естественное свойство человека, хотя правоспособность и возникает в момент рождения, она приобретается не от природы, а в силу закона, то есть представляет собой общественно-юридическое свойство, определенную юридическую возможность.

Поскольку такая возможность предусмотрена и обеспечивается законом, правоспособность представляет собой определенное субъективное право каждого конкретного лица.

Правоспособности как субъективному праву корреспондируют и соответствующие обязанности – все, кто вступает в какие-либо отношения с данным гражданином, не должны нарушать его правоспособность.

Правоспособность пользуется правовой защитой, что характерно для всех субъективных прав.

Отличие правоспособности от иных субъективных прав гражданина:

- специфическое и самостоятельное содержание, которое заключается в способности (юридической возможности) иметь гражданские права и обязанности, предусмотренные законом;

- правоспособность обеспечивает каждому гражданину юридическую возможность приобретать конкретные гражданские права и обязанности, используя которые он может удовлетворять свои потребности, реализовать интересы;

- тесная связь правоспособности с личностью ее носителя, поскольку закон не допускает ее отчуждения или передачу другому лицу, сделки, направленные на ограничение правоспособности, ничтожны (п. 3 ст. 22 ГК РФ).

Существует научная и правоприменительная проблема реализации правоспособности, которая заключается в том, что приобретение конкретных субъективных прав и обладание ими означает реализацию правоспособности.

Но быть правоспособным еще не означает фактически, реально иметь конкретные права и обязанности, которые предусмотрены или допускаются законом. Правоспособность – это лишь основа для правообладания, его предпосылка. За каждым гражданином закон признает способность иметь множество имущественных и личных

неимущественных прав, но конкретный гражданин никогда не может иметь весь их «набор», он имеет лишь часть этих прав.

Гражданская правоспособность – принадлежащее каждому гражданину и неотъемлемое от него право, содержание которого заключается в способности (возможности) иметь любые допускаемые законом гражданские права и обязанности.

Выявим содержание правоспособности граждан и определим ее пределы. Содержание правоспособности граждан составляет возможность иметь те или иные имущественные и личные неимущественные права и обязанности, которыми гражданин согласно закону может обладать.

Примерный перечень имущественных и личных неимущественных прав, которыми могут обладать граждане, дается в ст. 18 ГК РФ, где предусматривается, что гражданин может:

- а) иметь имущество на праве собственности;
- б) наследовать и завещать имущество;
- в) заниматься предпринимательской и любой иной не запрещенной законом деятельностью;
- г) создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами;
- д) совершать любые, не противоречащие закону сделки и участвовать в обязательствах;
- е) избирать место жительства;
- ж) иметь права авторов произведений науки, литературы и искусства, изобретений и иных охраняемых законом результатов интеллектуальной деятельности;
- з) иметь иные имущественные и личные неимущественные права.

В связи с тем, что ГК РФ, определяя содержание правоспособности граждан, говорит только о правах, но прямо не упоминает об обязанностях, однако в п. 1 ст. 17 ГК РФ указывается и на способность граждан «нести обязанности». Это связано с тем, что, указывая на права, ГК РФ косвенно подразумевает обязанности, корреспондирующие этим правам.

Для правоспособности как субъективного права характерны определенные пределы как по содержанию, так и по характеру осуществления, которые выражаются в том, что гражданин может заниматься любой не запрещенной законом деятельностью, а обладание некоторыми правами может быть прямо запрещено законом.

Конституционный принцип равноправия граждан (ст. 19 Конституции Российской Федерации) представляет собой равенство правоспособностей граждан (п. 1 ст. 17 ГК РФ) [4].

Все граждане обладают равной по содержанию правоспособностью, никто не имеет никаких привилегий и преимуществ в способности обладать правами.

Граждане Российской Федерации признаются полностью равноправными независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Принцип равенства правоспособности исключений не предполагает, в случае установления запрета или ограничения на обладание определенными правами, данный запрет распространяется в одинаковой мере на всех граждан.

Согласно ГК РФ гражданин не вправе отказаться от правоспособности или ограничить ее.

Так, п. 3 ст. 22 ГК РФ устанавливает, что сделки, направленные на ограничение правоспособности ничтожны. Гражданин вправе с соблюдением установленных законом требований распоряжаться субъективными правами (продать или подарить принадлежащую ему вещь и т.д.), но не может уменьшить свою правоспособность.

Однако допускается ограничение правоспособности в случаях и в порядке, установленных законом (п. 1 ст. 22 ГК РФ). Ограничение правоспособности возможно, в частности, в качестве наказания за совершенное преступление, причем гражданин

по приговору суда может быть лишен не правоспособности в целом, а только способности иметь отдельные права – занимать определенные должности, заниматься определенной деятельностью.

Ограничение правоспособности возможно и при отсутствии противоправных действий гражданина.

Законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий граждан в хозяйственных товариществах и обществах, за исключением открытых акционерных обществ (абз. 5 п. 4 ст. 66 ГК РФ).

В частности, лицо может быть полным товарищем только в одном коммандитном товариществе (абз. 1 п. 3 ст. 82 ГК РФ), то есть его правоспособность в какой-то мере ограничена.

Принудительное ограничение правоспособности нельзя смешивать с лишением гражданина отдельных субъективных прав: конфискация имущества по приговору суда означает лишение гражданина права собственности на определенные вещи и ценности, но не связана с ограничением правоспособности.

Гражданская дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (п. 1 ст. 21 ГК РФ).

Обладать дееспособностью – значит иметь способность лично совершать различные юридические действия – заключать договоры, выдавать доверенности и т.п., а также отвечать за причиненный имущественный вред (повреждение или уничтожение чужого имущества, повреждение здоровья и т.п.), за неисполнение договорных и иных обязанностей.

Дееспособность, по юридической природе – субъективное право гражданина.

Содержание дееспособности граждан как субъективного права составляют следующие возможности, которые можно рассматривать как его составные части:

- способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и создавать для себя гражданские обязанности;
- способность самостоятельно осуществлять гражданские права и исполнять обязанности;
- способность нести ответственность за гражданские правонарушения.

Дееспособность как и правоспособность, нельзя рассматривать как естественное свойство человека, они предоставлены гражданам законом и являются юридическими категориями, поэтому и в отношении дееспособности закон устанавливает ее неотчуждаемость и невозможность ограничения по воле гражданина.

В соответствии с п. 1 ст. 22 ГК РФ никто не может быть ограничен в дееспособности, иначе как в случаях и в порядке, установленных законом.

Например, ст. 30 ГК РФ предусматривает ограничение дееспособности граждан, злоупотребляющих спиртными напитками или наркотическими веществами.

Выявим разновидности дееспособности граждан. Дееспособность граждан, в отличие от их правоспособности, не может быть одинаковой. Учитывая возраст и психическое здоровье граждан, закон различает несколько разновидностей дееспособности:

- полная дееспособность;
- неполная (частичная) дееспособность несовершеннолетних граждан;
- ограниченная дееспособность.

Кроме того, в ГК РФ предусматривается признание гражданина недееспособным по определенным законом основаниям.

Полная дееспособность – способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять любые допускаемые законом имущественные и личные неимущественные права, принимать на себя и исполнять любые обязанности, то есть реализовать принадлежащую ему правоспособность в полном объеме.

Полная дееспособность, согласно п. 1 ст. 21 ГК РФ, возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении 18-летнего возраста.

Исключение составляют:

- во-первых, лицо, вступившее в порядке исключения в брак до достижения 18 лет, приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак (п. 2 ст. 21 ГК РФ);

- во-вторых, несовершеннолетний, достигший 16 лет, согласно ст. 27 ГК РФ, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору, в том числе по контракту, или с согласия родителей, усыновителей или попечителей занимается предпринимательской деятельностью и зарегистрирован в качестве предпринимателя (эмансипация).

Объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным лицом (эмансипация) производится по решению органа опеки и попечительства с согласия обоих родителей (усыновителей) или попечителя, а при отсутствии такого согласия – по решению суда.

Таким образом, ограничение дееспособности, допускаемое в случаях и в порядке, установленных законом, частичное лишение гражданина способности своими действиями приобретать определенные гражданские права и создавать гражданские обязанности, которые он в силу закона уже мог приобретать и создавать.

В данном случае речь идет об уменьшении объема уже имевшейся у лица дееспособности.

Гражданские дела об ограничении дееспособности граждан рассматриваются судом в порядке особого производства (гл. 31 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (ГПК РФ)).

ГК РФ допускается ограничение дееспособности граждан, злоупотребляющих спиртными напитками или наркотическими средствами (ст. 30 ГК РФ). Данная норма распространяется на граждан, обладающих полной дееспособностью, и на несовершеннолетних, которые до достижения 18 лет приобрели полную дееспособность в связи с вступлением в брак (п. 2 ст. 21 ГК РФ) или в порядке эмансипации (ст. 27 ГК РФ).

Ограничение дееспособности совершеннолетнего гражданина допускается законом при наличии двух условий, которые должны быть установлены судом:

- во-первых, ограничение дееспособности предусмотрено ст. 30 ГК РФ только для лиц, злоупотребляющих спиртными напитками либо наркотическими средствами;

- во-вторых, основанием для ограничения дееспособности гражданина по ст. 30 ГК РФ служит такое чрезмерное употребление спиртных напитков или наркотических веществ, которое влечет за собой значительные расходы средств на их приобретение, чем вызывает материальные затруднения и ставит семью в тяжелое положение.

В соответствии с п. 1 ст. 281 ГПК РФ дело об ограничении гражданина в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами может быть возбуждено на основании заявления членов его семьи, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения.

Ограничение дееспособности гражданина выражается в том, что в соответствии с решением суда над ним устанавливается попечительство и совершать сделки по распоряжению имуществом, а также получать заработную плату, пенсию или иные виды доходов и распоряжаться ими он может лишь с согласия попечителя. Данный гражданин вправе самостоятельно совершать лишь мелкие бытовые сделки (п. 1 ст. 30 ГК РФ).

При прекращении гражданином злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами суд отменяет ограничение его дееспособности. На основании решения суда отменяется установленное над ним попечительство.

Если гражданин после отмены ограничения его дееспособности снова начнет злоупотреблять спиртными напитками или наркотическими средствами, суд по заявлению заинтересованных лиц может повторно ограничить его дееспособность.

Признание гражданина (физического лица) недееспособным предполагает учет гражданско-правового значения состояния психического здоровья человека.

Согласно п. 1 ст. 29 ГК РФ гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным.

В соответствии с п. 2 ст. 281 ГПК РФ дело о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства может быть возбуждено на основании заявления членов его семьи, близких родственников (родителей, детей, братьев, сестер) независимо от совместного с ним проживания, органа опеки и попечительства, психиатрического или психоневрологического учреждения.

Основанием для вынесения судебного решения о признании гражданина недееспособным является заключение судебно-психиатрической экспертизы о состоянии психического здоровья гражданина.

В соответствии с п. 1 ст. 284 ГПК РФ заявление о признании гражданина недееспособным суд рассматривает с участием самого гражданина, заявителя, прокурора, представителя органа опеки и попечительства.

Гражданин считается недееспособным лишь после вынесения судом соответствующего решения, при этом на основании данного решения суда над ним устанавливается опека.

Если состояние психического здоровья гражданина, признанного недееспособным, улучшилось, он по решению суда может быть признан дееспособным. Основанием для такого решения должно быть соответствующее заключение судебно-психиатрической экспертизы. Признание гражданина дееспособным влечет отмену установленной над ним опеки.

Таким образом, необходимо сделать вывод о том, что рассмотренный нами гражданско-правовой статус сотрудника МЧС России как гражданина Российской Федерации определен и законодательно закреплён. Его общий характер остается неизменным, специальные ограничения легитимны.

Литература

1. Об актах гражданского состояния: Федер. закон Рос. Федерации от 15 нояб. 1997 г. № 143-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 47. Ст. 5340.
2. Семейный кодекс Рос. Федерации от 29 дек. 1995 г. № 223-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1. Ст. 16.
3. О гражданстве Российской Федерации: Федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 22. Ст. 2031.
4. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 дек. 1993 г. // Рос. газ. 1993. 25 дек. № 237.