

8. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ с изменениями.

9. Диплом Демидовой А.Л. Гражданское право. Самовольная постройка как способ приобретения права собственности [Электронный ресурс] / Владивостокский филиал ГОУ ВПО Российской таможенной академии. – Режим доступа: www.bibliofond.ru/view.aspx?id=440888.

10. Гражданское право: учебник. Т. II. Вещное право. Наследственное право. Исключительные права. Личные неимущественные права [Электронный ресурс] / Под редакцией д.ю.н., профессора, зав. кафедрой гражданского права юрид. факультета Е.А. Суханова; МГУ им. М.В. Ломоносова. – 31.12.2004. – Режим доступа: http://avenue.siberia.net/gr_pr_suhcanov_2_1.htm.

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОРОДСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

© Небылова Я.Г.*

Новороссийский политехнический институт (филиал)
Кубанского государственного технологического университета,
г. Новороссийск

Инфраструктура – неотъемлемая часть материально-технической базы общества, при помощи которой создаются общие условия для эффективного развития и функционирования общественного производства. В статье рассмотрены вопросы управления обеспечением городской инфраструктуры в условиях модернизации экономики.

С экономической точки зрения город – это саморазвивающаяся поселенческая социально-экономическая система, позволяющая сконцентрировать финансовые, трудовые, транспортные и производительные ресурсы.

Городская инфраструктура позволяет местным жизненным ресурсам активно взаимодействовать и возобновляться в составе единого муниципального образования. Поэтому совершенствование инфраструктуры городов является необходимым условием сохранения и приумножения этих ресурсов. В экономически развитых городах оценку местной инфраструктуры позволяет делать совокупность текущих данных о состоянии наличных жизненно необходимых ресурсов. Владея этими данными, можно строить расчеты о перспективе развития каждого элемента инфраструктуры.

* Доцент кафедры Государственного и муниципального управления, кандидат экономических наук, доцент.

Стратегия городского развития предполагает анализ факторов развития, определяющих устойчивую конкурентоспособность данного города. В связи с этим необходимо проведение анализа внешней среды развития города (включая региональный, российский и мировой уровни), экономико-географического положения, межбюджетных отношений и возможностей их контроля. Анализируются ресурсы (включая организационные), исследуются социальный потенциал и интересы отраслевых группировок, отдельных слоев населения.

Характер городской инфраструктуры должен в любой момент времени соответствовать выводам этого анализа (например, от динамики пополнения местного бюджета из федеральных источников зависит динамика реконструкции транспортных магистралей). В выводах обязательно акцентируются преимущества и недостатки городской инфраструктуры. Говоря о факторах развития, всегда приходится иметь в виду относительность этих преимуществ и недостатков – то, что сегодня кажется недостатком, при определенных обстоятельствах может оказаться решающим преимуществом. Так, хроническая отсталость производственного оборудования требует масштабной технической модернизации с последующим экономическим ростом. Поэтому формулируются гипотезы возможных сценариев (прогнозов) развития, позволяющих максимально использовать сильные стороны, а также избежать обострения проблем, сдерживающих развитие города.

В этой связи инфраструктура оказывается условием стабилизации прогноза, поэтому ход ее совершенствования рассматривается обычно в ряду важнейших процессов городского развития – демографического, экономического, экологического и политического. Инфраструктура обеспечивает жизнедеятельность города, поэтому невозможно откладывать ее развитие без осложнения вышеназванных процессов.

Объекты инфраструктуры часто являются ключевыми факторами экономического развития. В городе непрерывно должна решаться задача сохранения работоспособности наиболее нагруженных звеньев инженерной инфраструктуры, осложняемая потребностью увеличения мощности и пропускной способности, развлечением сетей, увеличением потерь. При чрезмерной затрудненности решений, их высокой стоимости целесообразны инфраструктурные проекты, открывающие возможности для развития перспективных направлений, а именно: ремонт подъездных дорог, строительство дополнительных остановочных пунктов или станций, комплексное обустройство территорий. Большое число таких проектов инициируется и осуществляется частным бизнесом, особенно если они связаны с образованием торговых площадей, логистических зон и других объектов. Ввиду настоящей прибыльности жилищного строительства в городах наиболее известна проблема обеспечения новостроек электро-, тепло- и водоснабжением. Инициатива строительства инфраструктурных объектов до последнего времени

принадлежала муниципалитетам, но решение задач было обусловлено возможностями коммунальных организаций.

Инженерная инфраструктура по своей значимости для жизни городов может быть сравнима с кровеносной системой любого живого организма. Но осязаемые связи большинства людей с инфраструктурой подчас печально оборачиваются многомесячным ремонтом дорог, перебоями в тепло- и энергоснабжении, уменьшением освещения улиц и витрин «в целях экономии электроэнергии» и т.д.

«Россия стоит на пороге техногенных катастроф» – к такому выводу пришли специалисты Госстроя РФ, давая, на основе глубокого анализа, оценку обстановке, сложившейся в инженерной инфраструктуре страны. Казалось бы, это обстоятельство должно пробудить к резкой активизации деятельности потенциальных инвесторов. Но денег на эти нужды по-прежнему крайне не хватает. Специалисты отмечают, что отсутствие заинтересованности людей в развитии инфраструктуры остается основной проблемой, угрожающей устаревшим системам городской инфраструктуры. Проблема все более и более обостряется. Однако следует заметить, что данный вопрос характерен не только для муниципальных образований России. Эта проблема присуща различным городам большинства стран мира в той или иной степени.

Учитывая вышесказанное, можно говорить о комплексе проблем социально-экономического характера, который смещен с регионального на муниципальный уровень. Это обусловлено большой концентрацией различного рода ресурсов в границах территорий муниципалитетов, что создает специфические условия формирования муниципальной инфраструктуры, формирующие в масштабах города региональные и общероссийские правила и нормы. Реальность такова, что проблемы создания инфраструктуры города, соответствующей новой социально-политической организации Российской Федерации, приходится решать преимущественно эмпирически.

Таким образом, наравне с привычным понятием инфраструктуры города необходимо новое толкование институционально-экономической инфраструктуры города в условиях модернизации его экономики. Должна быть учтена совокупность взаимосвязанных и взаимодополняющих систем, соответствующих им организационных и управляющих подсистем, которые обеспечивают доступ всем хозяйствующим субъектам муниципального образования к инвестиционным, материальным, информационным, кадровым и другим ресурсам, а также базам знаний о существующих в информационной системе города инструментов по оценке инфраструктурной обеспеченности, функционально направленным на выявление, учет и снижение рисковой составляющей в муниципальном менеджменте, на эффективное социально-экономическое развитие системы муниципальной экономики.

Современное представление инфраструктуры города позволяет говорить о ее двойном инновационном качестве. С одной стороны, это новое

понимание ее сущности как экономической категории современного типа. С другой, выполняемые ею функции направлены на системное обеспечение инновационного развития муниципального образования. Системообразующая функция инфраструктуры строится на адаптации имеющегося инфраструктурного потенциала к новым условиям модернизации экономики и социальной сферы города, поэтому основной целью создания адекватной институционально-экономической инфраструктуры города является формирование и развитие комплексного инфраструктурного обеспечения высокого уровня производства и качества жизни населения, включая удовлетворение производственных, социальных, культурных и других потребностей.

В этой связи важно уточнить на основе иерархии органов управления муниципальной инфраструктурой место и функции институционально-экономической инфраструктуры в системе управления муниципальным образованием. Важна функциональная взаимосвязь магистральной, региональной и муниципальной инфраструктуры, что является базой формирования механизма и масштабов финансового участия бюджетов разных уровней в развитии городской инфраструктуры.

Следовательно, процесс управления инфраструктурным обеспечением можно представить в виде модели, на входе которой концентрируются спрос на услуги, потенциальные возможности инфраструктурного комплекса в его удовлетворении, инфраструктурный комплекс как способ удовлетворения спроса, а выход дает оценку степени удовлетворения спроса и обеспечивает обратную связь со всеми элементами управленческой модели.

Необходимой в развитии и адаптации к специфике муниципального образования становится система оценок инфраструктурной обеспеченности города, позволяющая выявить влияние принимаемых решений на инфраструктурную обеспеченность; эффективность решений по развитию инфраструктурного комплекса; степень инфраструктурной обеспеченности инновационного развития города; согласованность отраслей инфраструктурного комплекса.

В соответствии с новым экономическим содержанием и выполняемыми функциями новый научный и прикладной характер приобретает адекватная оценка инфраструктурного обеспечения социально-экономических процессов, протекающих в муниципальных образованиях. В состав этого инструментария, учитывая существенную дифференциацию уровня и специфики развития городов России, необходимо включить комплекс адаптивных моделей, предназначенных для решения различных задач, связанных в целом с управлением муниципальным образованием. При этом важно учесть, что оценку уровня инфраструктурной обеспеченности целесообразно проводить на всех этапах разработки и реализации программ развития города.

В этом случае оценка будет являться результатом аналитического исследования проблемы развития инфраструктуры города на основе современных методов, включая ее системное рассмотрение как совокупности функциональных целенаправленных подсистем (отраслей), взаимодействие которых

и определяет в результате уровень инфраструктурного обеспечения города. Важно отметить, что первоначальную оценку инфраструктурной обеспеченности города следует проводить на этапе подготовки программы развития инфраструктурного комплекса, когда первостепенное значение имеет сравнительная оценка фактической инфраструктурной обеспеченности с социальными, экологическими и прочими нормативами, распространяющимися на данную сферу муниципальной экономики.

Еще одним важным шагом должно стать обоснование принципов формирования инновационно-ориентированной инфраструктуры города. В числе этих принципов взаимосвязь уровня инфраструктурного обеспечения и скорости распространения инноваций в экономике города; непротиворечивость и эффективность использования всех элементов инфраструктурного комплекса; наличие квалифицированных кадров в органах местного самоуправления, информационных и технических средств обеспечения логистического подхода к решению задач инфраструктуры города.

Развитие муниципальных образований осуществляется с учетом принципов программно-целевого планирования. Следовательно, необходимо разработать структурно-функциональную схему логистической модели формирования адекватной инфраструктуры города, которая будет учитывать ее включение в планы социально-экономического развития, постоянную корректировку параметров под реальный спрос на инфраструктурные услуги и финансовые возможности города; разработать адаптивную модель информационного портала инфраструктурного комплекса города, позволяющего проводить регулярный мониторинг информации о производителях и потребителях услуг, способствуя тем самым росту эффективности городской инфраструктуры и определению направлений ее развития.

Список литературы

1. Авдеева В.И. Приоритетные направления стратегии перспективного развития. – М., 2006.
2. Иванов А.Д. Совершенствование управления экономикой города и развитие бюджетно-финансовой системы. – М., 2003.
3. Зотов В.Б. Управление социально-экономическим развитием региона в условиях глобального кризиса. – М., 2006.
4. Домбровский А.Н. Проблемы инвестиционного развития муниципальных образований. – СПб., 2006.
5. Блинов А.О. Муниципальное управление. – Издательство «УРАО» 2001.
6. Ищенко М.М. Стратегическое управление организационными изменениями в административной системе региона. – М., 2004.