

Уральский региональный центр по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

ОТЧЕТ О НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ ПО ТЕМЕ:
«Анализ деятельности контрольных и надзорных подразделений тер-
риториальных структур федеральных органов исполнительной вла-
сти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федера-
ции по осуществлению ими функций надзора и контроля в области
защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»
(шифр «Надзор - 98»)

Государственный надзор и контроль в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводится в целях проверки полноты выполнения мероприятий по предупреждению аварий, катастроф и стихийных бедствий, готовности органов управления, должностных лиц, сил и средств к действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, установленных требований по гражданской обороне.

В целях повышения эффективности деятельности надзорных органов исполнительной власти субъектов РФ по выполнению ими контрольных функций целесообразно работу с ними на уровне региона организовать и проводить в соответствии с задачами, возложенными на региональные центры по делам ГО и ЧС, и функциями региональных представителей федеральных органов исполнительной власти, касающихся вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Учитывая трудности в создании Совета инспекций надзорных органов при региональных центрах (несовпадение границ этих органов и регионального центра, границ между самими региональными надзорными органами, отсутствие единого законодательного и исполнительного регионального органа, способного законодательно оформлять решения Совета) и исходя из накопленного опыта работы с надзорными и контрольными органами в Уральском регионе, работу на региональном уровне эффективнее проводить на основе заключения двухстороннего взаимовыгодного соглашения (договора). При заключении соглашения с конкретным региональным надзорным органом в тексте отражаются специфические, свойственные только данному органу вопросы взаимодействия.

Такие соглашения заключены с Уральским округом Госатомнадзора, Уральским округом Госгортехнадзора, с Уралгидрометом. В соглашениях (договорах) отражаются основные направления совместной деятельности при организации и осуществлении надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В качестве примера в научно-исследовательской работе «Альянс-96» нами было приведено соглашение между Уральским округом Госатомнадзора России и Уральским региональным центром.

Учитывая особенность работы Уральского таможенного управления, с целью координации взаимодействия с Уральским региональным центром по делам ГОЧС в состав созданной межведомственной региональной комиссии введен представитель Уральского РЦ.

Работа организуется путем согласования с каждым надзорным органом плана совместной деятельности на год.

Основная работа с надзорными и контрольными органами должна быть сосредоточена в территориальной подсистеме РСЧС, где в единых границах сосредоточены основные надзорные и контрольные органы, в том числе есть представители (структурные подразделения) региональных структур.

Каждый субъект Российской Федерации имеет свою законодательную и исполнительную власть. Указанные органы уполномочены принимать в пределах своей территории местные законы, постановления, распоряжения, обязательные для исполнения руководством объекта экономики, организации и т.п., т.е. субъект Российской Федерации способен реально влиять на руководителей объектов экономики и организаций в вопросах выполнения требований федеральных законов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Работу в целях повышения эффективности предупреждения чрезвычайных ситуаций предлагается организовать следующим образом (на примере наработанного опыта в ГУ Челябинской области). При комиссии по чрезвычайным ситуациям создается Совет промышленной и экологической безопасности. В Совет входят представители надзорных и контрольных органов. Персональный состав, Положение о Совете утверждается постановлением губернатора области.

Основные задачи Совета:

- координация деятельности госнадзорных органов по проверке потенциально опасных объектов, действующих на территории области;

- подготовка и внесение на рассмотрение КЧС, Правительства области предложений по вопросам предупреждения ЧС;

- заслушивание сообщений представителей надзорных органов, потенциально опасных объектов по вопросам обеспечения безопасности индустриально-промышленного комплекса, энергетики, транспорта.

Учитывая проведенные организационно-штатные мероприятия по реорганизации штабов по делам ГОЧС субъектов федерации в Главные управления (ГУ) по делам ГОЧС и получение ими статуса структурного подразделения администрации области, целесообразно председателем Совета рекомендовать начальника ГУ по делам ГОЧС, он же заместитель председателя КЧС.

Для ведения организационной и текущей работы секретарем Совета целесообразно назначать сотрудников ГУ по делам ГОЧС, которые по своим функциональным обязанностям занимаются организацией взаимодействия с надзорными и контрольными органами (в данном случае начальник отдела предупреждения чрезвычайных ситуаций ГУ по делам ГОЧС).

Работа Совета организуется на основе плана, который подписывается секретарем и утверждается председателем Совета. Заседания Совета рекомендуется проводить не реже одного раза в квартал. Перед проведением заседания секретарь Совета составляет план его проведения. Завершается заседание оформлением протокола заседания Совета. Протокол подписывает председатель Совета и секретарь.

Для практической работы с надзорными органами по предупреждению чрезвычайных ситуаций составляется план (сводный план) взаимодействия Главного управления по делам ГОЧС области с госнадзорными органами по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций. Для придания документу юридической силы план подписывается председателем Совета и утверждается председателем КЧС (в данном случае заместитель Председателя Правительства Челябинской области).

В плане отражаются мероприятия, проводимые со всеми надзорными и контрольными органами, от работы которых зависит предупреждение чрезвычайных ситуаций. Перед утверждением намеченные совместные мероприятия согласуются с заинтересованными надзорными органами, о чем делается отметка на листе согласования. План составляется с учетом мероприятий, проводимых инспекцией регионального центра по проверке крупных потенциально опасных объектов. Разработку Плана необходимо завершить до начала календарного года (хотя выполнение в этот срок затруднено из-за того, что Планы вышестоящих надзорных органов утверждаются, как правило, в начале следующего календарного года).

С учетом того, в каком районе (городе) субъекта РФ находится потенциально-опасный объект, к участию в проверке привлекаются специалисты управления (отдела) по делам ГОЧС района (города). Для комплексной проверки объекта могут одновременно привлекаться специалисты нескольких надзорных органов (Госгортехнадзора, противопожарной службы, нефтеинспекции и др.). К проверке крупных объектов, представляющих наибольшую опасность, рекомендуется привлекать специалистов Главного управления по делам ГОЧС области (субъекта РФ) и приглашать специалистов из регионального центра.

Выписка из утвержденного сводного плана направляется в нижестоящие управления (отделы) по делам ГОЧС городов (районов).

Нижестоящие управления (отделы) по делам ГОЧС с получением соответствующей выписки разрабатывают свой план с учетом деятельности своих надзорных и контрольных органов, расположенных на территории города (района).

Периодичность проверок определяется руководящими документами надзорных и контрольных органов. По результатам проверок составляются акты, выдаются предписания.

Информация о результатах проверок направляется вышестоящему руководству данного объекта. При непринятии мер по устранению недостатков руководители объектов приглашаются для отчета на заседание КЧС, где принимается решение, которое оформляется Постановлением администрации области, имеющим юридическую силу на территории субъекта Федерации.

Следует также отметить, что нормальной работе по осуществлению надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мешают межведомственные барьеры и отсутствие необходимой нормативно-правовой базы на федеральном уровне по организации взаимодействия между МЧС и надзорными (контрольными) структурами федеральных органов исполнительной власти.

Заключение

Накопленный опыт и анализ совместной деятельности с надзорными и контрольными органами в Уральском регионе позволяет сделать следующие выводы:

1. Не целесообразно создавать координирующий орган (Совет инспекций) для организации взаимодействия деятельности контрольных и надзорных подразделений территориальных структур федеральных органов исполнительной власти на региональном уровне. Эту работу региональных центров по делам ГОЧС с региональными надзорными и контрольными органами целесообразно проводить на основе заключения соответствующих соглашений.

2. Основную работу с надзорными и контрольными органами по предупреждению чрезвычайных ситуаций необходимо сосредоточить в субъектах Российской Федерации. Для повышения эффективности ее работы возглавлять координационные советы (Советы инспекций) должны представители Главных управлений по делам ГОЧС субъектов Российской Федерации.

3. Существенно затрудняет координационную деятельность слабое финансирование и отсутствие необходимой нормативно-правовой базы на федеральном уровне по организации взаимодействия между МЧС и надзорными (контрольными) структурами федеральных органов исполнительной власти.

Примерный план работы Совета по промышленной и экологической безопасности показан в приложении I

№ г/к	Наименование мероприятий	Срок выполнения	Исполнители	Оценка выполнен
1	2	3	4	5
1.	Заседание Совета по промышленной и экологической безопасности. Повестка дня: 1. Доклад о состоянии государственной деятельности в 1997 году по предупреждению ЧС и задачи на 1998 год. 2. Сводклады: а) о состоянии пожарной безопасности; б) о состоянии экологической безопасности;	январь	Начальник Гл. управления ГОЧС - председатель Совета по промышленной и экологической безопасности. Начальник УГПС УВД области Председатель Комитета по экологии и природопользованию	

1	2	3	4	5
	в) с состоянии промышленной безопасности, 3. Утверждение плана работ на 1998 год.		Начальник Челябинского округа Госгортехнадзора. -Начальник Гл.управления ГОЧС - председатель Совета по промышленной и экологической безопасности.	
2.	Заседание Совета по промышленной и экологической безопасности. Повестка дня: 1. О готовности сил и средств городов и районов к весеннему наводку. 2. О состоянии и мерах по соблюдению правил пожарной безопасности в весенне-летний период. 3. Обсуждение проекта Закона Челябинской области "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".	март - апрель	Начальник Гл.управления по делам ГОЧС области, Председатель Комитета по водному хозяйству, начальник центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды. Начальник УГПС УВД области. Члены Совета по промышленной и экологической безопасности.	
3.	Заседание Совета по промышленной и экологической безопасности. Повестка дня: 1. О результатах комплексных проверок Главным управлением по делам ГО и ЧС и надзорных органов состояния работы по предупреждению чрезвычайных ситуаций на объектах экономики. 2. О мерах по соблюдению правил безопасности при перевозке опасных грузов автомобильным и железнодорожным транспортом.	июль	Секретарь Совета по промышленной и экологической безопасности, члены Совета. Начальник Челябинского отделения Ространсинспекции, начальник инспекции по надзору на железнодорожном транспорте	

1	2	3	4	5
	3. О состоянии и мерах по соблюдению правил пожарной безопасности в осенний период.		Начальник УГПС УВД Челябинской области.	
4.	Заседание Совета по промышленной и экологической безопасности. Повестка дня: 1. Доклад о состоянии государственной деятельности в 1998 году по предупреждению чрезвычайных ситуаций и осуществлению контроля за готовностью органов управления, сил и средств подсистемы и звеньев РСЧС к действиям при их возникновении и задачи на 1999 год. 2. Доклады: а) О состоянии промышленной безопасности; б) О состоянии экологической безопасности; в) О состоянии пожарной безопасности; г) О состоянии радиационной и эпидемиологической безопасности. 3. Утверждение Плана работы Совета по промышленной и экологической безопасности на 1999 год.	декабрь	Начальник Главного управления по делам ГОЧС обл. Начальник Челябинского округа Госгортехнадзора России. Председатель комитета по экологии и природопользованию. Начальник УГПС УВД области. Главный государственный санитарный врач Челябинской области. Председатель и члены Совета	

Секретарь Совета - начальник отдела предупреждения ЧС