



С. Н. Гармонников

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ПО ЕДИНОЙ ТАМОЖЕННОЙ ТЕРРИТОРИИ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ, ИЗГОТОВЛЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИЯХ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ИЗ ИНОСТРАННЫХ КОМПЛЕКТУЮЩИХ

В статье рассматриваются проблемные вопросы функционирования единой таможенной территории Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества. Анализ проводится в целях повышения эффективности таможенного администрирования перемещаемых во взаимной торговле государств–членов Таможенного союза транспортных средств.

Ключевые слова: Таможенный союз; единая таможенная территория; свободный склад; специальная экономическая зона; достаточная переработка; товары Таможенного союза.

Комиссия Таможенного союза (далее – КТС) своим решением от 23.09.2011 № 784 [1] установила, что разработка нормативных правовых актов, указанных в том числе в Соглашении о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25.01.2008 [2], может быть проведена в случае возникновения необходимости при мотивированном обращении одного из государств – членов Таможенного союза.

Принятие КТС этого решения негативно повлияло на процесс разработки определяемого ею порядка использования такого критерия достаточной переработки отдельных видов товаров, как «выполнение определенных условий, производственных или технологических операций, достаточных для того, чтобы страной происхождения товаров считалась страна, где эти операции имели место» [3], что привело к увеличению расхождений в правилах определения страны происхождения товаров, применяемых в Республике Беларусь и Российской Федерации, с одной стороны, и Республике Казахстан, с другой стороны.

Анализ положений Соглашения о свободных складах и таможенной процедуре свободного склада от 18.06.2010 (далее – Соглашение о свободных складах) [4] и Соглашения по вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории Таможенного союза и таможенной процедуре свободной таможенной зоны от 18.06.2010 (далее – Соглашение по вопросам свободных экономических зон) [5], а также изучение практики функционирования свободных складов и специальных экономических зон в Республике Казахстан позволяют сделать вывод о привлекательности помещения иностранных товаров под



таможенные процедуры свободного склада или свободной таможенной зоны, обеспечивающие размещение и использование владельцами свободных складов и резидентами специальных экономических зон (далее – СЭЗ) в пределах территорий свободного склада или специальной зоны иностранных товаров и товаров Таможенного союза без уплаты таможенных пошлин, налогов и применения мер нетарифного регулирования в отношении иностранных товаров, запретов и ограничений в отношении товаров Таможенного союза.

Поскольку в отношении товаров, помещаемых под таможенные процедуры свободного склада или свободной таможенной зоны, допускается совершение операций по переработке (обработке) и изготовлению товаров, наиболее перспективным для участников внешнеэкономической деятельности является использование территорий свободных складов и СЭЗ в качестве технологических площадок для переработки иностранных товаров. В случае если полученная продукция не вывозится за пределы таможенной территории Таможенного союза, то при признании товаром Таможенного союза она подлежит помещению под таможенную процедуру реимпорта без взимания таможенных пошлин, налогов и применения мер нетарифного регулирования.

Сфера деятельности свободных складов и СЭЗ в Республике Казахстан охватывает автомобилестроение и транспортное машиностроение, где в настоящее время практикуется преимущественно крупноузловая сборка. Так, в Государственную программу форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 гг. [6] включен проект АО «Азия Авто» со статусом республиканского значения (г. Усть-Каменогорск Восточно-Казахстанской области)¹ по строительству автомобильного завода полного цикла и технопарка по производству автокомпонентов. В рамках данного проекта на площадях свободного склада создаются производственные мощности по штамповке, сварке, окраске кузова, выпуску комплектующих и готовых автомобилей в объеме до 120 тыс. единиц в год с прогнозируемой поставкой автомобилей в шесть областей сибирского региона РФ, близлежащих к Восточно-Казахстанскому региону, а также в страны Средней Азии и Закавказья.

Об интересе российских покупателей к легковым автомобилям казахстанской сборки² свидетельствует увеличение объемов приграничной казахстанско-российской торговли, центрами которой являются торговые филиалы группы компаний «БИПЭК Авто» в Петропавловске, Павлодаре, Актюбинске и ряде других приграничных городов Северного и Западного Казахстана.

В то же время, в отличие от России, Казахстан применяет меры налогового регулирования, препятствующие массовому ввозу на свою территорию из России автотранспортных средств, изготовленных на российских автозаводах, в неторговом обороте. В соответствии с Кодексом Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» [7] физические лица, импортирующие транспортные средства, подлежащие государственной регистрации в государственных органах Республики Казахстан, являются плательщиками налога на добавленную стоимость по ставке 12%.

¹ Доля АО «Азия Авто» в казахстанском сегменте автопроизводителей составляет 45%.

² АО «Азия Авто» по состоянию на март 2012 г. выпускает 18 моделей легковых автомобилей четырех брендов: Skoda, Chevrolet, Lada, KIA.



Не менее интенсивно в СЭЗ Республики Казахстан развивается крупноузловая сборка железнодорожного подвижного состава: локомотивов, вагонов, полувагонов, цистерн.

Например, астанинское АО «Локомотив курастыру зауыты», являющееся одним из крупнейших в Казахстане предприятий тяжелого машиностроения и резидентом специальной экономической зоны «Астана – новый город», изготавливает американские тепловозы серии «Evolution» с уровнем казахстанского содержания менее 30%, которые поставляются в том числе за пределы республики.

ТОО «Тулпар-Тальго», тоже резидент СЭЗ «Астана – новый город», по технологии испанской компании «Patentes Talgo» собирает скоростные пассажирские вагоны, стоимость которых почти в два раза меньше аналогов российского производства, и также нацелено на экспорт продукции в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Необходимо отметить, что в соответствии с общим правилом, установленным Соглашением о свободных складах и Соглашением по вопросам свободных экономических зон товары, изготовленные из иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры свободного склада или свободной таможенной зоны, и товары, изготовленные из иностранных товаров, помещенных под таможенные процедуры свободного склада или свободной таможенной зоны, и товаров Таможенного союза, приобретают статус иностранных товаров, т. е. не могут в отличие от товаров Таможенного союза беспрепятственно перемещаться по единой таможенной территории.

Исключение на период до 1 января 2017 г. сделано в отношении продукции, изготовленной из иностранных товаров на свободных складах, владельцы которых включены в формируемый КТС Реестр владельцев свободных складов до 1 января 2012 г., а также продукции, изготовленной из иностранных товаров в свободных (специальных, особых) экономических зонах, резиденты которых были зарегистрированы в Реестре резидентов (участников) СЭЗ также до 1 января 2012 г.

При этом для признания товарами Таможенного союза товаров, изготовленных с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру таможенного склада или под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, соответственно ст. 16 Соглашения о свободных складах и ст. 19 Соглашения по вопросам свободных экономических зон определены критерии достаточной переработки и вид документов, подтверждающих для таможенных целей статус товара при завершении таможенной процедуры свободного склада или таможенной процедуры свободной таможенной зоны.

Так, при выполнении критериев достаточной переработки товаров, которые могут выражаться в изменении классификационного кода товара по Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Таможенного союза (далее – ТН ВЭД ТС) на уровне любого из первых четырех знаков, а также при выполнении необходимых условий, производственных и технологических операций, изменении стоимости товаров, когда процентная доля стоимости используемых материалов или добавленная стоимость достигают фиксированной доли в цене конечной продукции (правило адвалорной доли), уполномоченному органу государства – члена Таможенного союза надлежит выдать заключение о признании такого товара товаром Таможенного союза.

При невыполнении критериев достаточной переработки выдается заключение о признании товара, изготовленного с использованием иностранных товаров,



помещенных под таможенную процедуру свободного склада, не являющимся товаром Таможенного союза.

Форма, порядок заполнения, а также выдачи и применения заключений о признании товара товаром Таможенного союза (форма ТТС) и иностранным товаром (форма ИТ) установлены решением КТС от 17.08.2010 № 437 [8].

Органами, уполномоченными на выдачу заключений формы ТТС и формы ИТ, определены:

- в Российской Федерации и Республике Беларусь – Торгово-промышленная палата;
- в Республике Казахстан – Национальная экономическая палата Казахстана «Союз Атамекен».

Однако в ст. 19 «Переходные положения» Соглашения о свободных складах и ст. 23 «Переходные положения» Соглашения по вопросам свободных экономических зон содержатся положения о том, что до вступления в силу решений КТС, предусмотренных ст. 16 Соглашения о свободных складах и ст. 19 Соглашения по вопросам свободных экономических зон, применяются критерии достаточной переработки в соответствии с национальным законодательством государств – членов Таможенного союза.

В связи с этим, согласно ч. 2 п. 3 ст. 19 Соглашения о свободных складах и ч. 2 п. 3 ст. 23 Соглашения по вопросам свободных экономических зон, товары, происхождение которых из государства – члена Таможенного союза подтверждено сертификатом о происхождении товара формы СТ-1 для Республики Беларусь и Российской Федерации и сертификатом формы СТ-KZ [9] для Республики Казахстан, признаются товарами Таможенного союза, поскольку КТС не был утвержден Перечень условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания изготовленной из иностранных товаров на свободном складе или в свободной (специальной, особой) экономической зоне продукции товаром Таможенного союза.

Анализ показывает, что применяющиеся в России и Белоруссии правила достаточной переработки товаров предъявляют более жесткие требования к глубине переработки в отношении отдельных наименований иностранных товаров и транспортных средств в целях признания их товарами Таможенного союза, чем установленные национальным законодательством Республики Казахстан. Существенные отличия от применяющихся в Российской Федерации и Республике Беларусь критериев достаточной переработки товаров имеют место при определении страны происхождения в процессе производства на территории Республики Казахстан моторных транспортных средств, классифицируемых в товарных позициях 8702–8704 ТН ВЭД ТС.

В отношении легковых автомобилей, классифицируемых в товарной позиции 8703 ТН ВЭД ТС, в государствах – членах Таможенного союза применяются следующие критерии достаточной переработки товаров:

- в Российской Федерации и Республике Беларусь – изготовление, при котором стоимость используемых узлов и деталей не должна превышать 50% цены готовой продукции при условии выполнения таких технологических операций, как изготовление и окраска кузова (кабины), установка и закрепление двигателя, установка радиаторов, подключение систем охлаждения и т. д.;
- в Республике Казахстан:



1) наличие производства проектной мощности при двухсменном режиме работы не менее 25 тыс. штук в год, выполнение операций по сварке, сборке и окраске кузова, осуществление ввоза автокомпонентов, происходящих из государств, не являющихся участниками Таможенного союза, по позициям Единого таможенного тарифа «для промышленной сборки моторных транспортных средств товарных позиций 8701–8705, их узлов и агрегатов» в объеме не более 70% от общей стоимости автокомпонентов, используемых для производства, с учетом стоимости кузова, классифицируемого в товарной позиции 8707 ТН ВЭД ТС;

2) наличие производства проектной мощности при двухсменном режиме работы не менее 25 тыс. штук в год, осуществление «крупноузловой сборки» – изготовление, при котором выполняются следующие технологические операции: установка и закрепление двигателя, подключение к двигателю механизмов управления; установка задней подвески; установка системы выпуска газов; установка и подключение аккумуляторной батареи с проверкой бортовых электрических цепей; установка ходовых колес; заполнение тормозной и охлаждающей жидкостями; проверка эффективности тормозной системы, а также заключение договора о промышленной сборке легковых автомобилей, содержащего обязательства по обеспечению соответствия условиям, указанным в п. 1, в срок, не превышающий 84 месяца с даты принятия таких обязательств.

Существенные отличия от применяющихся в Российской Федерации и Республике Беларусь критериев достаточной переработки товаров также имеют место при определении страны происхождения в процессе производства на территории Республики Казахстан железнодорожного подвижного состава и его частей, классифицируемых в товарных позициях 8601–8607.

В отношении железнодорожных локомотивов (товарная позиция 8601 ТН ВЭД ТС) в государствах – членах Таможенного союза применяются следующие критерии достаточной переработки товаров:

– в Российской Федерации и Республике Беларусь – изготовление, при котором стоимость всех используемых материалов не должна превышать 50% цены конечной продукции;

– в Республике Казахстан – изготовление, при котором стоимость используемых узлов и деталей не должна превышать в первый год с даты начала изготовления данного вида товара 95% цены конечной продукции, во второй год – 90%, в третий год – 85%, в четвертый год – 80%, в пятый год – 75%, в шестой год – 70% цены конечной продукции при выполнении ряда сборочных операций.

Таким образом, в пределах Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации из-за существующих различий в применяющихся на национальных территориях критериях достаточной переработки товарная продукция, изготовленная из иностранных сырья, материалов и комплектующих на свободных складах и в СЭЗ в Республике Казахстан, имеет конкурентные преимущества перед аналогичными товарами, произведенными в России и Белоруссии.

Известный ученый-экономист Якоб Винер еще в середине XX в. показал, что в результате функционирования таможенного союза может произойти не возникновение новых торговых связей, а переориентация прежней торговли [10], что и наблюдается в отношении отдельных наименований товаров и транспортных средств во внешнеторговом обороте государств – членов Таможенного союза.



Урегулирование вышеизложенной проблемы обеспечения применения на единой таможенной территории Таможенного союза заключений форм ТТС и ИТ находится в пределах компетенции Евразийской экономической комиссии. Ее решением утверждается Перечень условий, производственных и технологических операций, достаточных для признания товара, изготовленного (полученного) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада или таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товаром Таможенного союза.

При недостижении государствами – членами Таможенного союза в рамках Регламента работы Евразийской экономической комиссии согласованной позиции по обозначенному вопросу взаимовыгодность функционирования Таможенного союза может быть обеспечена внесением изменений в текст статей «Переходные положения» Соглашения о свободных складах и Соглашения по вопросам свободных экономических зон. Согласно таким изменениям в целях признания товаров, изготовленных (полученных) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада или под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, товарами Таможенного союза до вступления в силу решений КТС и принятия соответствующих решений Евразийской экономической комиссией должны применяться критерии достаточной переработки в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, утвержденными Соглашением Правительств государств – участников СНГ от 20.11.2009, что подтверждается сертификатом о происхождении товара формы СТ-1.

Использованные источники

1. Решение Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 784 «Об отсылочных нормах, предусмотренных в соглашениях о единых правилах определения страны происхождения товаров от 25 января 2008 года и о правилах определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран от 12 декабря 2008 года» [Электронный ресурс]. URL: www.tsouz.ru.
2. Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 25.01.2008 «О единых правилах определения страны происхождения товаров» [Электронный ресурс]. URL: www.tsouz.ru.
3. Правила определения страны происхождения товаров (п. 6), утвержденные Соглашением между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 25.01.2008 «О единых правилах определения страны происхождения товаров» [Электронный ресурс]. URL: www.tsouz.ru.
4. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 18.06.2010 «О свободных складах и таможенной процедуре свободного склада» [Электронный ресурс]. URL: www.tsouz.ru.
5. Соглашение между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан и Российской Федерацией от 18.06.2010 «По вопросам свободных (специальных, особых) экономических зон на таможенной территории таможенного союза и таможенной процедуре свободной таможенной зоны» [Электронный ресурс]. URL: www.tsouz.ru.
6. Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 19.03.2010 № 958 «О Государственной программе форсированного



- индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2010–2014 годы и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» [Электронный ресурс]. URL: www.government.kz.
7. Кодекс Республики Казахстан от 10.12.2008 № 99-IV «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) (ред. от 01.02.2012). Ст. 276-2 [Электронный ресурс]. URL: www.salyk.kz.
 8. Решение Комиссии Таможенного союза от 17.08.2010 № 437 «О форме, порядке заполнения, выдачи и применения заключений о признании товара, изготовленного (полученного) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или под таможенную процедуру свободного склада, товаром Таможенного союза и о признании товара, изготовленного (полученного) с использованием иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны или под таможенную процедуру свободного склада, не являющимся товаром Таможенного союза» [Электронный ресурс]. URL: www.tsouz.ru.
 9. Постановление Правительства Республики Казахстан от 22.10.2009 № 1647 «Об утверждении Правил по определению страны происхождения товара, составлению и выдаче акта экспертизы о происхождении товара и оформлению, удостоверению и выдаче сертификата о происхождении товара» (ред. от 18.01.2012) [Электронный ресурс]. URL: www.government.kz.
 10. *Витер Я.* Проблема таможенного союза // Вехи экономической мысли. Т. 6. Международная экономика / под ред. А. П. Киреева. М.: ТЕИС, 2006. С. 702–703.