



Л.Р. Хабибуллин

## ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКОВ

## MASS DISORDERS PREVENTION

**А**втор рассматривает причины, мотивы, пути предотвращения, последствия массовых беспорядков для общества, а также задачи, стоящие перед органами внутренних дел Российской Федерации. Подчеркивает, что борьба с беспорядками будет эффективной, если работа органов внутренних дел будет направлена не только на борьбу с беспорядками, но и на их предотвращение.

**Ключевые слова:** массовые беспорядки, неудовлетворенность общества, силовые структуры, полиция, противоправные действия, протестные настроения, насилие, погромы, поджоги, уничтожение имущества с применением оружия, взрывные устройства, оказание вооруженного сопротивления представителям власти

**Для цитирования:** Хабибуллин Л.Р. Предотвращение массовых беспорядков // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. Т. 5. № 2(10). С. 240 – 243.

240

**T**he author highlights causes, motives, ways of mass disorders, their public consequences, as well as tasks ahead of internal affairs bodies of Russia, pays attention to the fact that mass disorder fight will be effective if the police are not only focused on fighting, but also on preventing riots.

**Keywords:** mass disorders, public dissatisfaction, law enforcement agencies, police, illegal actions, protest moods, violence, pogroms, arsons, destruction of property with the use of weapons, explosive devices, armed resistance to representatives of the authorities

**For citation:** Habibullin L.R. Mass Disorders Prevention // Scientific Notes of the Kazan Law Institute of MIA of Russia. 2020. V. 5. No 2(10). Pp. 240 – 243.

240

Массовые беспорядки являются индикатором неудовлетворенности проживающего на конкретной территории населения социальными, структурными, политическими недостатками в обществе. Главная цель руководства любого уровня – определить возникшее в обществе напряжение и сделать его вопросом открытого общественного обсуждения.

Сама суть решения конфликтной ситуации, инициирующей массовые беспорядки, не является задачей полиции, которая вмешивается в события, когда они уже наступают.

Словосочетание «массовые беспорядки» предполагает, что они сопряжены с насилием или иным нарушением

общественного порядка и носят массовый характер.

Массовые беспорядки в различных формах своего проявления могут произойти в любом обществе, политическое устройство общества здесь не играет никакой роли.

Истоки зарождения этого социального проявления необходимо искать в массовых настроениях в обществе.

Общественная опасность массовых беспорядков заключается в том, что действия многочисленной бесчинствующей группы людей сопровождаются насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества с применением оружия, взрывных устройств, а также оказанием

вооруженного сопротивления представителям власти.

Учитывая последствия возможных событий, можно сделать вывод, что суть заключается не в раскрытии и подавлении массовых беспорядков, а в их предотвращении, чтобы избежать неисправимых последствий.

В современном реальном мире главный вектор направлен на устранение, ослабление, нейтрализацию криминальных факторов, исправление лиц, которые могут совершить или уже совершили преступления. Эта работа носит адресный характер и направлена на воздействие на определенные социальные группы, вероятность участия которых в проведении массовых беспорядков повышена. Разъяснительная работа направлена главным образом на людей молодого возраста, дабы сформировать у них понимание той серьезной опасности, которая может возникнуть в случае их участия в массовых беспорядках. Для понимания настроения в обществе необходимо вести мониторинг общественного мнения и определять те слои в обществе, у которых есть недовольство какими-либо социальными, политическими и другими событиями, происходящими как в своем регионе, так и в стране в целом. Это необходимо для конструктивного диалога с выходом на компромиссные решения. Такими примерами могут послужить принятие некоторых реформ, законов, проведение выборов как в государстве, так и на местах. Именно этим моментом могут воспользоваться организаторы массовых беспорядков, которые имеют свою заинтересованность (набор политического влияния) или обслуживают чужие интересы (смену режима). При этом могут быть задействованы средства массовой информации, подогревающие протестные настроения, социальные сети и т.д. При возникновении подобных чрезвычайных ситуаций целью руководителей различных уровней является раскрытие

источника подобных мероприятий, имеющих целью навязывание своего мнения населению.

Россия – многонациональная страна, поэтому в ходе работ по планированию мероприятий в рамках профилактики массовых беспорядков в конкретном субъекте обязательно необходимо учитывать имеющиеся особенности региона, в том числе связанные с его этническими и национальными традициями.

Для решения задач, возникающих на почве этнических и религиозных противоречий, основной вектор профилактики массовых беспорядков направлен на повышение правовой культуры граждан и общества в области противодействия экстремистской деятельности. Для исключения подобного рода социальных конфликтов особую важность приобретает позитивный подход в использовании религиозной идеологии, которая может быть использована в качестве идеологической и организационной поддержки для реализации вполне конкретных интересов различных сил, а также в националистических и сепаратистских целях.

В целях преодоления возникающего социального конфликта требуется диалог между местной властью и гражданским обществом, который целесообразно выстраивать на научно обоснованной концепции обеспечения государственной и общественной безопасности с учетом складывающихся межнациональных и межконфессиональных отношений. Данную концепцию целесообразно основывать на комплексе сведений об особенностях и проблемах конфессий, имеющихся в соответствующих муниципальных образованиях и в субъекте Российской Федерации в целом [1].

Массовые беспорядки являются выражением экстремизма в общественных отношениях и приводят к разделению социальных групп, нарушению работоспособности государства и общества в зависимости от масштаба происходящих событий.

Главная и важная черта современного мира в том, что массовые беспорядки чаще возникают по политическим мотивам и являются инструментом борьбы с действующей властью для смены политического курса. При этом лидеры протестных движений имеют политическую, финансовую и информационную поддержку, и эта поддержка идеи из-за рубежа. При наличии аналитических служб, проведении оперативных мероприятий массовые беспорядки перестают быть стихийными и могут быть вполне спрогнозированы по ряду признаков, которые витают в обществе.

Массовые беспорядки в пенитенциарной системе могут происходить неожиданно, создавая реальную угрозу жизни для персонала и самих осужденных, нарушая условия нормального функционирования исправительного учреждения.

242

Отличительной чертой массовых беспорядков, проходящих в уголовно-исполнительной системе (далее - УИС), является локальный характер противоправных действий, преследующих узкий интерес, касающийся конкретного определенного исправительного учреждения, а именно условия содержания осужденных, помещение неформальных лидеров в штрафной изолятор или помещение камерного типа, перевод осужденного в другое исправительное учреждение.

К существенным мерам, которые могут быть применены в пенитенциарной системе для предотвращения массовых беспорядков, можно отнести следующие: составление и внесение новых данных в информационную систему УИС на лиц, находящихся в местах лишения свободы, которые с большой вероятностью могут негативно повлиять на события, связанные с массовыми беспорядками. Особое внимание нужно обратить на осужденных, которые имеют рецидивы по соответствующим статьям.

При получении оперативной информации о готовящихся массовых беспорядках в учреждении УИС необходимо немедленно предпринимать меры превентивного характера: разобщение и недопущение общения вероятных организаторов и активных участников подготовки противоправных действий, проведение воспитательно-профилактической работы с остальными осужденными, при этом необходимо составлять акцент на индивидуальном подходе.

Приоритетное направление органов правопорядка при имеющейся информации о готовящихся массовых беспорядках должно быть направлено на превентивные меры.

Организуются и проводятся профилактические оперативные мероприятия, которые заключаются в рейдах по изъятию незаконно хранящегося оружия, специальных средств, наркотиков.

242

Возникает необходимость работы как с лицами, которые пытаются организовать незаконные массовые мероприятия, так и с гражданами, ранее участвовавшими в таких мероприятиях и уже имеющимися в базе правоохранительных органов, с разъяснением о последствиях, которые могут наступить в результате противоправных мер.

Если же предположить, что меры, предпринятые по предотвращению массовых беспорядков, не принесли результатов и события эти по ряду причин произошли, перед полицией и силами Росгвардии ставится основная задача: в максимально быстрые сроки пресечь развитие уголовно наказуемых деяний, которые имеют массовый характер.

В процессе пресечения массовых беспорядков силовые структуры должны полностью контролировать ситуацию, иметь достаточно силы и средства для проведения специальных операций и усилия свои направлять на локализацию правонарушения

и одновременно выявлять организаторов, координаторов, активных участников массовых беспорядков.

Вероятность быть привлеченным к ответственности за организацию и участие в массовых беспорядках должна

быть очевидна и реальна в сознании людей, а профилактические и другие меры, направленные на данную группу, не должны нарушать конституционные права и свободы человека.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Андреева О.А. Этноконфессиональные конфликты и противоречия как следствие комплекса социальных проблем в полинациональных регионах // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 8. С. 9 – 13.

### REFERENCES

1. Andreeva O.A. Etnokonfessional'nye konflikty i protivorechiya kak sledstvie kompleksa social'nyh problem v polinacional'nyh regionah // Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie. 2016. № 8. S. 9 – 13.

#### Сведения об авторе:

**Хабибуллин Линар Ринатович**, старший преподаватель кафедры тактико-специальной и огневой подготовки Казанского юридического института МВД России  
email: <linar-7771@mail.ru>

243

© Хабибуллин Л.Р., 2020

#### About the author:

**Habibullin Linar R.**, Lecturer of Tactics and Fire Training, the Kazan Law Institute of MIA of Russia  
email: <linar-7771@mail.ru>

Статья получена: 15.09.2020. Статья принята к публикации: 02.11.2020. Статья опубликована онлайн: 16.11.2020.

Против размещения полнотекстовой версии статьи в открытом доступе в сети Интернет не возражаю.

243