УДК 347.82

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АЭРОДРОМОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

С. В. Петров
Научный руководитель – А. А. Бабаева

Сибирский государственный университет науки и технологий имени академика М. Ф. Решетнева
Российская Федерация, 660037, г. Красноярск, просп. им. газ. «Красноярский рабочий», 31
E-mail: svillson@mail.ru

Анализируются проблемы аэродромной сети Российской Федерации, а также рассматриваются нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность аэродромов.

Ключевые слова: гражданская авиация, аэродром, регулирование.

LEGAL REGULATION OG AERODROMES IN THE RUSSIAN FEDERATION

S. V. Petrov
Scientific Supervisor– A. A. Babaeva

Reshetnev Siberian State University of Science and Technology
31, Krasnoyarsky Rabochy Av., Krasnoyarsk, 660037, Russian Federation
E-mail: svillson@mail.ru

The article analyzes the problems of the aerodrome system of the Russian Federation, and considers the normative acts regulating the operations of aerodromes.

Keywords: civil aviation, aerodrome, regulation.

Аэродромы точно также как авиакомпании и предприятия по организации воздушного движения являются главными элементами в системе гражданской авиации. Россия занимает первое место в мире по площади государственной территории – 17 миллионов кв. километров. Однако в течение последних 25 лет наблюдается сильное сокращение численности аэродромов. Аэродромная сеть Российской Федерации с 1992 года сократилась на 1073 аэродрома. Операторы аэродромов не были заинтересованы в инвестициях в имущество аэродромов. А также было сильно сокращено финансирование отрасли со стороны государства.

Из-за упущенной выгоды в перевозках гражданская авиация страны ежегодно теряет огромные доходы, а государство недополучает налоги. Также серьезной проблемой являются обрубленные межрегиональные связи. Жители Сибири, Крайнего Севера и Дальнего Востока ежегодно не получают услуг воздушной перевозки в своих регионах.

Государством создаются условия, которые ужесточают требования к аэродромам и аэропортам. Например, требование в соответствии с федеральными авиационными правилами по установке ограждений по периметру аэродрома является очень затратным. Все это происходит на фоне большого износа основных фондов, что очень сильно усугубляет ситуацию. Для плодотворного развития воздушно-транспортной системы государство должно оказывать правовую поддержку малому и среднему бизнесу и содействовать инвестициям.

В последние годы, органы государственной власти пытаются устранить пробелы дополнениями и изменениями в Воздушном кодексе. Как показывает практика, такие поправки носят узко фрагментарный характер и не способны решить системные проблемы регулирования деятельности аэродромов и аэропортов. Более того, 25-летний опыт заката аэропортовой и аэродромной сети России, продолжающийся по сей день, свидетельствует, что такие поправки не спасают от стагнации и застоя.

Министерство Росавиации разработало Концепцию развития аэродромной сети гражданской авиации Российской Федерации до 2030 г. Она определяет необходимость в создании

опорной сети аэропортов в стране, которые не могут быть закрыты от имущественных или иных причин.

На сегодняшний момент в реестр аэродромов гражданской авиации входят 228 аэродрома, 91 из которых имеют федеральное значение и создают опорную сеть Российской гражданской авиации [1].

Для того чтобы лучше разобраться в проблемах, необходимо рассмотреть как происходит регистрация аэродромов, а также узнать какими нормативно правовыми актами со стороны государства регулируется их деятельность.

Воздушный Кодекс РФ в статье 40 «Аэродромы и аэропорты» закрепляет следующее понятие аэродрома:

«Аэродром – участок земли или акватория с расположенными на нем зданиями, сооружениями и оборудованием, предназначенный для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов» [2]. Аэродромы подразделяются на аэродромы гражданской авиации, аэродромы государственной авиации и аэродромы экспериментальной авиации.

Операторы аэродромов федерального назначения имеют возможность аренды только федеральных земельных участков. Владельцы таких аэродромов сталкиваются со сложностями оформления права аренды федеральных земельных участков. В соответствии с действующим законодательством использование земли в Российской Федерации является платным. Формой платы за использование земли устанавливается земельный налог (до введения в действие налога на недвижимость) и арендная плата (ст.65 ЗК РФ) [3].

Аэродромы гражданской авиации предназначены для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов и подлежат регистрации в Государственном реестре аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации.

Для того чтобы зарегистрировать аэродром гражданской авиации, владельцу необходимо подать заявление с приложением документа, который подтвердит соответствие аэродрома с требованиями, предусмотренными статьей 48 настоящего Кодекса. Федеральный орган исполнительной власти устанавливает форму и порядок оформления указанного документа. За регистрацию также необходимо уплатить государственную пошлину в размерах и порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Допуск аэродромов к эксплуатации происходит с начала даты их регистрации, а соответствие требованиям авиационных правил обеспечивает оператор, которым признается лицо, владеющее аэродромом на праве собственности.

Федеральными авиационными правилами устанавливаются требования и правила эксплуатации, предъявляемые к аэродромам и посадочным площадкам, которые зависят от видов полетов воздушных судов и их характеристик

Оператор гражданской авиации в соответствии с требованиями, установленными федеральными авиационными правилами, обеспечивает комплекс мероприятий по поддержанию поля аэродрома в постоянной эксплуатационной готовности, а также обеспечивает комплекс мероприятий по светотехническому обеспечению объектов аэродрома и выполнению поисковых аварийно-спасательных работ.

Строительство и реконструкция аэродромов, аэропортов и объектов единой системы организации воздушного движения регулируются законодательством о градостроительной деятельности [4].

В целях безопасности полетов воздушных судов, Правительством исполнительной власти устанавливается приаэродромная территория, которая необходима для исключения негативного воздействия оборудования аэродрома и полетов воздушных судов на здоровье человека и окружающую среду, в соответствии с настоящим Кодексом, земельным законодательством, законодательством о градостроительной деятельности.

Приостановка эксплуатации или закрытие аэродрома для взлета, посадки или стоянки воздушных судов допускается с даты предоставления владельцем посадочной площадки уведомления о приостановлении или прекращении деятельности на посадочной площадке, если при этом не был указан более поздний срок.

В завершении исследования стоит отметить, что в одобренной правительством стратегии Российской Федерации на период до 2030 года поставлена задача создания единого транспортно-

го пространства. Однако решение этой задачи в сфере воздушного транспорта вызывает огромные сомнения. В области авиаперевозок «опустошение» аэродромной и аэропортовой сети в течение 25 лет привело к сильнейшему нарушению баланса интересов общества и государства.

Библиографические ссылки

1. Министерство транспорта Российской Федерации. «Государственный реестр аэродромов и вертодромов гражданской авиации Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.favt.ru/ (дата обращения: 08.04.2018).

2. Российская Федерация. Законы. «Воздушный кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL : http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 08.04.2018).

3. Российская Федерация. Законы. «Земельный кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 08.04.2018).

4. Российская Федерация. Законы. «Градостроительный кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/ (дата обращения: 08.04.2018).

© Петров С. В., 2018