

УДК 342.8

Г.В. Мусина

## ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОГО УДАЛЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЕЙ С ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

*В данной статье рассмотрены проблемы незаконного удаления наблюдателей с избирательных участков, проанализированы нормативные акты, касающиеся прав и обязанностей наблюдателей. Изучены нововведения. Также в данной статье представлен возможный вариант решения проблемы, который затрагивает вопрос о законности и прозрачности проведения выборов.*

**Ключевые слова:** выборы, избирательный процесс, наблюдатель, прозрачность, законность, гласность.

Важнейшим механизмом реализации демократии являются выборы. Они считаются одним из наиболее распространенных форм участия граждан в общественно-политической жизни страны. При помощи выборов граждане выражают свою политическую волю, которая имеет большое влияние на формирование властных органов. С помощью выборов реализуется такой важный фактор, как суверенитет народа. Для многих выборы являются единственной реальной формой участия в политике. Именно поэтому при проведении выборов назначаются наблюдатели.

Наблюдатель – сложная и ответственная работа. В последнее время все больше граждан выражают желание принять активное участие в контроле за выборами и стать наблюдателями.

Наблюдателем может стать гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом. Однако ими не могут быть выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местных администраций, также лица, которые находятся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

Основной обязанностью наблюдателя является проследование за соблюдением закона при проведении голосования и подсчета голосов. Также обязанность наблюдателя заключается в фиксировании всевозможных нарушений, составлении различных заявлений и жалоб в вышестоящие избирательные комиссии, в суд.

Кроме обязанностей, у наблюдателя, как правило, имеются некоторые права: например, он может знакомиться со списками избирателей, находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка, присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования, обращаться к председателю участковой комиссии, знакомиться с протоколами. Эти и другие права наблюдателя можно найти в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [1].

Ранее участковые комиссии были вправе самостоятельно удалять наблюдателей, за нарушения регламентированные законом, однако, представители оппозиции неоднократно жаловались, что наблюдатель может быть удален с участка за то, что заявляет о нарушениях в ходе голосования или снимает происходящее на видеокамеру, что не является законным. Как мы можем выяснить из различных источников средства массовой информации, в связи с подобными полномочиями членов участковой комиссии, выявлялось большое количество несанкционированных удалений наблюдателей. Проводить фото- и видеосъемку разрешалось только представителям СМИ. Сейчас произошли некоторые изменения, которые касаются полномочий наблюдателей. Президентом Российской Федерации Владимиром Путиным был подписан закон о полномочиях наблюдателей от политических партий и кандидатов на выборах [2]. Данный закон был опубликован 15 февраля 2016 года на официальном портале правовой информации. Согласно поправкам к данному закону, наблюдатель наделяется правом производить в помещении для голосования фото- и видеосъемку. Но он должен предварительно уведомить об этом председателя, заместителя председателя или секретаря участковой комиссии. Удалить наблюдателя с избирательного участка, в соответствии с поправками, возможно только по решению суда. По данным Центральной Избирательной Комиссии, в единый день голосования 13 сентября 2015 года на выборах работали 108355 наблюдателей, из которых было удалено 13 человек.

Кроме этого, наблюдателям и ряду других участников избирательного процесса обеспечивается свободный доступ в помещение, где проводится голосование и подсчет голосов избирателей.

Ряд изменений коснулся и ограничения количества наблюдателей на выборах. Согласно закону, на

избирательном участке смогут присутствовать не более двух наблюдателей от одной партии или кандидата. Также один и тот же человек может быть назначен наблюдателем только в одну комиссию.

Как мы уже выяснили, в действительности, на сегодняшний день имеется большое количество нарушений, касающихся порядка отстранения от работы наблюдателей в период проведения выборов. Существуют многократные случаи удаления наблюдателей и удаления других лиц без разрешения комиссии, отсутствия письменного мотивированного решения или же необоснованного мотивирования подобных решений. Также, имеет место отказ в выдаче копии данного решения, таким образом, устраивается возможность обжалования незаконного удаления наблюдателя в суд, и, в свою очередь, нарушаются право на обжалование неправомерных действий в суде или в вышестоящей комиссии.

Особенно часто нарушение порядка удаления заключается в принятии немотивированного решения об удалении. Есть немало случаев, когда в решении об удалении указывается, что удаляемое лицо «мешало работе комиссии», хотя такое основание для удаления в законе не предусматривается, есть только термин «препятствовать работе», а данное определение несет иную смысловую нагрузку в виде конкретного незаконного поведения лица на участке, в котором проводятся выборы.

Незаконное, нарушающее установленный порядок, удаление наблюдателей является грубым нарушением избирательных прав граждан, противоречит принципу открытости и гласности работы избирательных комиссий, международным избирательным стандартам, также наносит непоправимый удар по доверию к выборам.

Подводя итог по данной части работы, мы можем сказать, что стоящий в недавнем прошлом порядок работы избирательной комиссии и порядок работы общественных наблюдателей на данном участке был далек от совершенства. В связи с этим мы можем задаться вопросом, а насколько повысится прозрачность, правильность и законность выборов после проведения реформации законодательства в данной области? Что даст для обычного гражданина с активной правовой позицией возможность удаления с выборного участка только в судебном порядке?

Первый заместитель министра МВД Александр Горовой на встрече с региональными омбудсменами заявил, что могут возникнуть проблемы с реализацией законодательной нормы об удалении наблюдателей с избирательных участков по судебному решению [3]. Судя по всему, данное замечание достаточно справедливо. В каком порядке, какими судами и на каких основаниях будет проводиться подобное удаление? Каким образом будет оформляться протокол данного удаления и на кого будут возложены полномочия по его заполнению, а возможно протокола не будет вовсе? К тому же никакой законопроект не живет без изменений и нельзя принять сразу идеальную законодательную норму, так какое же время потребуется для того чтобы данный закон вжился в российскую действительность? Все эти вопросы на сегодняшний день остаются открытыми. Нам остается лишь предполагать, и надеяться на то, что данная норма действительно приведет к повышению уровня чистоты выборов в 2016 году. Для того чтобы проследить введение данного новшества в жизнь нужно в обязательном порядке посетить предстоящие выборы в Государственную Думу и выборы депутатов 38 региональных парламентов, а также многочисленные муниципальные кампании. Единственное что мы можем предположить, это то, что препятствия для незаконного удаления наблюдателей с избирательного участка будет гораздо больше.

Также, на наш взгляд, для увеличения прозрачности предстоящих выборов, не помешало бы, организовать специальную экспертную комиссию, которая смогла бы предварительно изучать предоставленные доказательства фото- и видеосъемки, дабы установить их законность и правомерность, а также изучить зафиксированные на данных объектах факты нарушения законодательства.

Подытоживая рассмотрение вопроса о наблюдателях за выборами, следует отметить его важность на современном этапе. Что касается правового регулирования наблюдателей, он, безусловно, требует дальнейшего совершенствования.

#### *Библиографический список*

1.См.: Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

2.См.: Федеральный закон от 15.02.2016 г. № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан в Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» // СПС «КонсультантПлюс»

3.URL: <http://www.rbc.ru/politics/01/03/2016/56d559fd9a79479754bb8956>

---

**МУСИНА ГУЛЬФИЯ ВАГИЗОВНА** – студент юридического факультета, Башкирская академия государственной службы и управления при главе Республики Башкортостан, Россия.