

ПРАВОВАЯ РАБОТА В ОБЛАСТИ ДЕКЛАРИРОВАНИЯ СООТВЕТСТВИЯ КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И УСЛУГ

Статья посвящена анализу нового, введенного в Российской Федерации в 2010 г. более простого порядка сертификации ряда товаров в форме их декларирования.

Ключевые слова: правовая работа, область, декларирование, товары, услуги.

С 15 февраля 2010 г. вступил в действие новый, более простой порядок сертификации ряда товаров – путем декларирования. В соответствии с ним качество ряда продуктов, ранее подлежавших обязательной сертификации, может быть подтверждено путем декларирования соответствия действующим техническим или санитарным нормам¹. Так, изготовители косметики, продуктов питания и алкоголя вместо сертификата на эти товары вправе подтвердить их качество торговой организации-продавцу и гражданину-покупателю, представив подписанные ими декларации. Декларацию подписывает сам производитель на основании собственных исследований или с участием третьей стороны – выбранной им самим аккредитованной лаборатории. Сертифицирующий орган уполномочен заверить декларацию изготовителя. Всю процедуру сертификации проводят аккредитованные для этого организации, аккредитацией которых занимается Ростехрегулирование. Эти же организации выбирают лаборатории.

Реформа технического регулирования, энергично начатая в стране с принятием в 2002 г. Федерального закона «О техническом регулировании»², нацелена главным образом на преодоление избыточного государственного администрирования, которое, как

справедливо считается, поддержанием нерыночных методов контроля за качеством продукции снижает конкурентоспособность как самой продукции, так и производящих ее предприятий, при этом существенно повышая цену товаров. Продолжено ограничение государственного технического регулирования, которое в соответствии с указанным решением Правительства РФ еще более ограничено только необходимым участием государства, и участие это должно быть зафиксировано в принятом документе. Принятое Правительством РФ решение развивает положения Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», который предусматривает два способа подтверждения соответствия (ст. 20): в обязательном порядке (сертификация или принятие декларации о соответствии) и добровольно (добровольная сертификация). При обязательном подтверждении соответствия в зависимости от формы – сертификат соответствия или декларация о соответствии (п. 1 ст. 23, ст. 24, п. 2 ст. 25), при добровольном подтверждении соответствия – сертификат соответствия (п. 1 ст. 21).

В соответствии с п. 1 ст. 23 Закона о техническом регулировании обязательное подтверждение соответствия проводится исключительно на соответствие требованиям технического регламента. В то же время в п. 3, 4 ст. 46 «Переходные положения» сказано, что Правительством РФ до вступления в силу соответствующих технических регламентов определяется и ежегодно дополняется перечень отдельных видов продукции, в отношении которых обязательная сертификация заменяется декларированием соответствия, осуществляемым в порядке, установленном Законом о техническом регулировании. До вступления в силу соответствующих технических регламентов схема декларирования соответствия на основе собственных доказательств допускается для применения только изготовителями или лицами, выполняющими функции иностранного изготовителя.

Декларирование практикуется в странах ЕС, когда, например, при подтверждении качества косметики производитель просто посылает пакет документов в регулирующий орган и подписывает соответствующую декларацию. При этом он обязуется по первому требованию предоставить для инспекции все документальные подтверждения.

С учетом этого можно ожидать, что на основе вступивших в силу правовых предписаний начнет складываться практика декларирования качества ряда товаров по почте или через Интернет. Переход на декларирование соответствия продукции должен положительно отразиться на деятельности всех ответственных из-

готовителей, так как предполагает уменьшение административного и финансового бремени.

Возникли и правовые проблемы. В постановлении не указано, хотя и не запрещено, что сертификатами соответствия, выданными до вступления постановления в силу, компании смогут пользоваться до истечения срока их действия, с учетом чего компаниям, возможно, придется утверждать декларации на продукцию с неистекшими сертификатами. Очевидно, что данную проблему можно решить, установив правило о том, что сертификаты на продукцию, выданные до 15 февраля, будут действительны до истечения срока их действия. Принятие такого решения входит в компетенцию Правительства РФ, инициатива может исходить от Министерства промышленности и торговли РФ.

Другое направление реализации принятого решения о декларировании качества товаров – изменение их маркировки: *знак соответствия, принятый для обязательной сертификации будет заменяться отличающимся от него знаком соответствия*, что потребует переходного периода для этикеток, который также может быть нормативно определен в указанном порядке. При этом необходимо учесть объемы производства декларируемых товаров, в зависимости от чего и должен быть определен переходный период для изменения этикеток.

Решение правовых проблем, возникших при замене обязательной сертификации ряда товаров декларированием, имеет практическую значимость.

Установление новых правил в области правового регулирования качества товаров требует от торговцев более внимательного отношения к установлению в гражданско-правовых договорах условий о качестве и особенно – формированию условий договора поставки. При планировании в торговом предприятии мероприятий по правовой работе необходимо между подразделениями, участвующими в заключении и контроле за исполнением договоров, *распределить обязанности по пересмотру условий поставки товаров, качество которых подтверждается путем декларирования соответствия*. Наряду с другими условиями, определяющими качество товаров, в договор следует включать условие о предоставлении декларации о соответствии качества на косметику, продукты питания и алкоголь. Целесообразно также пересмотреть условия ранее заключенных договоров в отношении партий товаров, которые не поставлены, соблюдая при этом требования гражданского законодательства.

Условие договора о предоставлении декларации на товар можно отнести к числу обычных, что следует из ст. 469 и 721 ГК РФ.

Если в договоре купли-продажи отсутствует условие о качестве товара, то на продавца возлагается обязанность передать покупателю товар, пригодный для целей, ради которых такой товар обычно используется (п. 2 ст. 469 ГК РФ).

Таким образом, именно продавец товара должен обладать декларацией, подтверждающей соответствие качества товара установленным требованиям.

Требования, предъявляемые в договорах к качеству продукции, не подлежащей обязательному подтверждению соответствия, а также к качеству работ, услуг, следует определять путем указания на необходимые стандарты, технические условия и иную документацию, имеющую рекомендательный характер (посредством номеров и индексов).

Определение качества товара путем отсылки к соответствующему стандарту – наиболее распространенный способ и в национальном, и в международном торговом обороте. Стандартизация товаров позволяет четко определять их качество на высоком профессиональном уровне, избегая при этом чрезмерной описательности.

При экспортных поставках, когда требования к качеству формулирует зарубежный покупатель, предпочтительны ссылки на национальный стандарт страны-импортера или на известный международный стандарт (ИСО, МЭК, EN и т. п.) с учетом обязательности сертификации или иного способа подтверждения соответствия. Это повышает степень доверия покупателя к товару и тем самым усиливает позиции российского поставщика при переговорах о цене.

В соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» стандарты содержат рекомендательные нормы. Причем, если стороны договора в отношении товара (работы, услуги), относительно которых в технических регламентах не установлены обязательные требования, определяют условие об их качестве путем указания на соответствующий стандарт, то продавец (подрядчик, исполнитель) обязан обеспечить соответствие товара (работы, услуги) данным требованиям стандарта. Неисполнение им данного договорного условия должно квалифицироваться как ненадлежащее исполнение принятых на себя договорных обязательств и повлечь за собой наступление гражданско-правовой ответственности. Причем «обязательное применение стандарта ввиду того, что стороны при заключении договора сослались на него, не изменяет существа стандарта. Он является по-прежнему рекомендательным».

С учетом регулятивной функции договора представляется возможным определить основные задачи торгового предприятия в области правовой работы в сфере установления условий договоров о качестве товаров, подтверждаемых путем декларирования его соответствия в условиях изменившегося законодательства.

В договорах следует проверить наличие ссылок на необходимые реквизиты нормативной документации по стандартизации и их правильность, конкретизировать альтернативно сформулированные нормы нормативной документации по стандартизации.

Показатели качества товаров, отсутствующие в нормативной документации по стандартизации, могут быть восполнены путем установления повышенных либо пониженных требований к качеству товаров по сравнению с нормативной документацией по стандартизации.

Частью 2 ст. 19.19 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение правил обязательной сертификации, т. е. за реализацию сертифицированной продукции, не отвечающей требованиям нормативных документов, на соответствие которым она сертифицирована, либо реализацию сертифицированной продукции без сертификата соответствия (декларации о соответствии) или без знака соответствия. Порядок проведения сертификации определен Федеральным законом № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании». Согласно ст. 2 Закона сертификация продукции представляет собой форму осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров. Следовательно, в случае реализации товаров, в отношении которых предусмотрено декларирование соответствия без соответствующих документов, возможно применение административной ответственности в виде штрафа и конфискации товара.

Контроль за выполнением правил декларирования товаров осуществляет Роспотребнадзор, который, обнаружив факт нарушения, вправе привлечь нарушителей к административной ответственности. При этом решение вопроса о наличии в действиях изготовителей и продавцов нарушения порядка декларирования соответствия качества косметики, продуктов питания и алкоголя необходимо решить вопрос *о сроке*, в течение которого подтверждением сертификации будет считаться знак соответствия, принятый для обязательной сертификации. Таким образом, оперативное решение обсуждаемых правовых проблем декларирования качества косметики, продуктов питания и алкоголя необходимо для законного применения мер административной ответственности.

- ¹ Постановление Правительства РФ № 982 от 1.12.2009 г. «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 50. Ст. 6096.
- ² Федеральный закон № 184-ФЗ от 27.12.2002 г. «О техническом регулировании» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 52 (часть I). Ст. 5140.