

УДК 340.131.2

В.С. Моисеев

**ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО РЕГЛАМЕНТА
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ
ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ ПО ВЫДАЧЕ РАЗРЕШЕНИЙ
НА СОДЕРЖАНИЕ И РАЗВЕДЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ЖИВОТНОГО МИРА,
ЗАНЕСЕННЫХ В КРАСНУЮ КНИГУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ,
В ПОЛУВОЛЬНЫХ УСЛОВИЯХ И ИСКУССТВЕННО
СОЗДАННОЙ СРЕДЕ ОБИТАНИЯ**

В статье раскрывается проблема применения пункта 9 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а именно: отсутствие необходимости получения разрешения на содержание краснокнижных животных в цирках. На основе проведенного системного анализа правовых норм установлено, что российским законодательством точно не определены критерии, позволяющие определить принадлежность организации к цирку. В статье обосновывается необходимость принятия норм, исключающих возможность нанесения вреда животным, занесенным в Красную книгу Российской Федерации, при содержании их в неконтролируемых условиях.

Ключевые слова: содержание животных, Росприроднадзор, разрешение на содержание и разведение животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, цирк, Федеральный закон «О животном мире».

Согласно ст. 26 ФЗ «О животном мире» содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания допускаются только по разрешениям специально уполномоченных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания. В отношении животных, занесенных в Красную Книгу РФ, разрешения выдаются Росприроднадзором.

Пунктом 9 Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, утвержденного Приказом Минприроды России от 30.01.2013 № 36 (далее – Административный регламент), установлено, что разрешение на содержание и разведение объектов животного мира не выдается на содержание животных в цирках, в то время, как Административный регламент предусматривает предоставление заявителем перечня документов, необходимых для получения разрешения, включающих в себя:

- заявление на выдачу разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;
- документы о происхождении или приобретении заявляемых объектов животного мира;
- материалы, содержащие характеристику расположения объектов недвижимого имущества, предназначенных для содержания и разведения в искусственно созданной среде обитания;
- границы и площади территории для содержания и разведения в полувольных условиях объектов животного мира;
- сведения о правоустанавливающих документах на земельные участки и объекты недвижимого имущества;
- описание условий содержания животных, включая перечень оборудования и сведения об обеспечении кормами, ветеринарном обслуживании, мерах безопасности обслуживающего персонала и самих животных, документация по движению поголовья;

-применяемая система маркировки или мечения для идентификации каждой особи;
-сведения о профессиональной подготовке сотрудников, обеспечивающих содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

Тем не менее, действующим законодательством точно не определены организации, относящиеся к циркам, не закреплены требования о наличии в цирках необходимых условия для содержания в них объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации.

При анализе действующих нормативных правовых актов удалось выявить следующие формальные критерии, на основании которых в настоящее время осуществляют хозяйственную деятельность цирковые учреждения:

-указание в учредительных документах лица деятельности в области циркового искусства, основываясь на требованиях пункта 1 статьи 49, пунктов 1,4 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации;

-присвоение организации соответствующего кода (92.34.1 – деятельность цирка) Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2011;

-представления органу местного самоуправления, осуществляющему управление в сфере культуры, статистической информации по форме № 13-НК;

-наличие в штатном расписании артистического персонала в соответствии с Перечнем профессий и должностей творческих работников, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2007 года № 252.

Также российским законодательством не определены критерии цирковых животных, следовательно, такими животными могут быть любые животные, участвующие в цирковых номерах, аттракционах, спектаклях.

Таким образом, утверждая Административный регламент, Министерство природных ресурсов и экологии РФ, исходило из того, что любое лицо, соблюдающее вышеуказанные нормы, может избежать необходимости получения разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, что порождает проблемы, связанные с реализацией Административного регламента в полной мере, а также применением статьи 8.35 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации в административном производстве, в связи с чем возрастает риск нанесения данными лицами вреда животным, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

Соответственно, в целях защиты животных и возможности контролирования их оборота на территории Российской Федерации, при пересмотре Приказа Минприроды России от 30.01.2013 N 36 (ред. от 08.09.2014) «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания» в первую очередь необходимо исключить последний абзац 9 пункта Административного регламента либо утвердить нормы, обеспечивающие безопасность содержащимся в цирках животным, занесенным в Красную книгу Российской Федерации.

Библиографический список:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ.
2. Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире».
3. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30.01.2013 № 36 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания».
4. Приказ Росстата от 06.11.2014 № 641 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью цирка, циркового коллектива».
5. Постановление Правительства РФ от 28.04.2007 № 252 «Об утверждении перечня профессий и должностей творческих работников средств массовой информации, организаций кинематографии, теле- и видеосъемочных коллективов, театров, театральных и концертных организаций, цирков и иных лиц, участвующих в создании и (или) исполнении (экспонировании) произведений, особенности трудовой деятельности которых установлены Трудовым кодексом Российской Федерации».
6. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (утв. Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст).

МОИСЕЕВ Виктор Сергеевич – магистрант, Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России).