

Правовая основа стандартизации, сертификации и метрологии

О.Г.Попова, А.В.Попова, В.Н.Смоленцев

Кубанский государственный аграрный университет

Формирование требуемых характеристик объекта всегда была и остается одной из самых сложных задач в агропромышленном комплексе. Объединение возможностей специалистов разных направлений, их постоянное сотрудничество и совершенствование взаимодействия позволяют рационально использовать земли и производить сельскохозяйственную и пищевую продукцию с заранее установленными характеристиками, которые обеспечиваются на основе стандартизации, сертификации и метрологии.

Проблема имеет не только внутрифирменный, но и общероссийский характер. Взаимосвязь органов и организаций, обеспечивающих техническое регулирование и единство измерений в России, представлена на рисунке.

В систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [3], постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. № 194 «Вопросы Федеральной службы по техническому регулированию и метрологии» [4] введена Федеральная служба по техническому регулированию и метрологии. Служба является федеральным органом ис-

полнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере технического регулирования и метрологии, изданию в пределах своей компетенции индивидуальных правовых актов.

Территориальными органами являются представители федеральных структур в регионах, которые выполняют установленные законом функции, действуют на основании уставов и несут ответственность за государственный контроль и надзор в закрепленной за ними области деятельности.

Министерство сельского хозяйства выполняет все действия относительно объектов сельского хозяйства и имеющие отношение к стандартизации, сертификации и метрологии.

К органам местного самоуправления относятся структуры администрации, которые включают департамент сельского хозяйства и продовольствия, комитеты по отраслевым вопросам, учебные и научные учреждения АПК.

Разработчики и производители используют имеющиеся ресурсы, предлагают и вырабатывают широкую номенклатуру традиционных или новых видов продукции.

Общественные организации призваны обеспечивать взаимосвязь объектов АПК и в соответствии с действующим законодательством могут заниматься оценкой потребительских свойств продукции. Система взаимо-

действия организаций и производителей, распространяющаяся на пищевую промышленность и сельское хозяйство, основана прежде всего на существующей законодательной базе по техническому регулированию и метрологии.

Основные действующие законы в области технического регулирования и метрологии, правила, рекомендации и государственные стандарты, подготовленные и внедренные с целью уточнения, разъяснения, установления порядка проведения узаконенных процедур, составляют единую законодательную базу.

К основным тенденциям развития правовой основы стандартизации, сертификации и метрологии в российской практике относятся:

- последовательное сближение и интеграция действующих законодательных актов;
- формирование единого, в рамках Российской Федерации, правового пространства в области технического регулирования и метрологии;
- гармонизация нормативных актов и технических законодательств по линии взаимодействия Российской Федерации с другими государствами;
- последовательное расширение законодательства в области основных составляющих качества и охват законодательными актами всех потенциально влияющих объектов и выполняемых ими функций на производство и реализацию продукции, услуг.

Эта система обеспечивает взаимосвязанное функционирование законодательных актов и нормативных положений всех ступеней нормотворчества – от общих законов по важнейшим проблемам техническому регулированию и метрологии до требований нормативных документов на конкретные виды объектов стандартизации.

Основной правового регулирования работ по обеспечению качества являются федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г., № 184-ФЗ [1] и федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» в ред. от 10.01.2003 г. № 15-ФЗ [2].

Закон РФ «О техническом регулировании»

Закон РФ «О техническом регулировании» [1] подписан Президентом Российской Федерации, опубликован в печати и введен в действие с 1 июля 2003 г.

Со дня его введения признаны утратившими силу Закон РФ от 10.06.1993 г. № 5154-1 «О стандартизации» и Закон РФ от 10.06.1993 г. № 5151-1 «О сертификации продукции и услуг».



Для агропромышленного комплекса закон является правовой основой, которая устанавливает правила, общие принципы характеристик продукции, процессов (методов) производства, эксплуатации и утилизации, оценки соответствия продукции. Техническое регулирование в сельском хозяйстве осуществляется в соответствии с принципами:

- единства правил установления требований к продукции, процессам (методам) производства, эксплуатации и утилизации, работам или услугам;
- соответствия технического регулирования интересам национальной экономики, состоянию материально-технической базы и уровню научно-технического развития.

Законодательство о техническом регулировании состоит из настоящего Федерального закона и принимаемых в соответствии с ним технических регламентов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации.

«Технический регламент – федеральный закон или постановление Правительства Российской Федерации, а в случае, прямо предусмотренном настоящим Федеральным законом, указ Президента Российской Федерации, устанавливающий обязательные для применения и соблюдения требования к объектам технического регулирования, а также устанавливающий в случае необходимости процедуры оценки соответствия обязательным требованиям и (или) требования к терминологии, упаковке, конструкции, способу исполнения, маркировке или этикетированию, если это необходимо для достижения целей принятия технических регламентов» [1].

Содержание и применение, порядок разработки, принятия и отмены технических регламентов также устанавливается в законодательном порядке.

Технический регламент содержит требования к характеристикам продукции, процессам (методам) производства, эксплуатации и утилизации, а не к конструкции и исполнению документа. Технический регламент также устанавливает применимую к объекту технического регулирования форму оценки соответствия, особенности идентификации для целей обязательного подтверждения соответствия, отбора образцов, проведения испытаний, проведения контроля органа по сертификации за объектом сертификации и других процедур, необходимых для достижения целей технического регламента. Технический регламент может включать самостоятельные разделы, содержащие требования к характеристикам

продукции, а также разделы, содержащие требования к процессам производства, эксплуатации и утилизации.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к техническим характеристикам продукции, процессам (методам) производства, эксплуатации и утилизации, формам и схемам оценки соответствия должны быть исчерпывающими и имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент. Разработчиком технического регламента может быть любое лицо. Разработчик самостоятельно определяет необходимость принятия технического регламента и за свой счет публикует уведомление о разработке технического регламента в официальном печатном издании федерального органа исполнительной власти в области технического регулирования.

Закон «Об обеспечении единства измерений»

В сферу административного, экономического социального регулирования технической политики России входит Закон «Об обеспечении единства измерений», который введен в действие Постановлением ВС РФ от 27 апреля 1993 г. N 4872-1. Сегодня в закон внесены изменения, и он действует в редакции Федерального закона от 10.01.2003 г. № 15-ФЗ [2]. Закон устанавливает правовые основы обеспечения единства измерений в Российской Федерации, регулирует отношения государственных органов управления Российской Федерации с юридическими и физическими лицами по вопросам изготовления, выпуска, эксплуатации, ремонта, продажи и импорта средств измерений и направлен на защиту прав и законных интересов граждан, установленного правопорядка и экономики Российской Федерации от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений [2].

Законом уточнены основные понятия метрологии при обеспечении сходности и воспроизводимости результатов измерений. Это особенно важно при возникновении разногласий и споров между сторонами при определении характеристик измеряемого объекта. Наиболее точную оценку дают, как правило, специализированные лаборатории или службы, которые создаются на основе действующего правового регламента.

Первоочередное внимание закон уделяет тому, что к применению до-

пускаются единицы величин Международной системы единиц, принятой Генеральной конференцией по мерам и весам, рекомендованные Международной организацией законодательной метрологии. Измерения осуществляются в соответствии с аттестованными в установленном порядке методиками. Обеспечивают единство измерений метрологические службы.

Для АПК приемлема деятельность всех государственных метрологических служб, установленных законом, а также метрологических служб любых юридических лиц, имеющих право работ в области действия закона.

Закон регулирует финансирование работ по обеспечению единства измерений.

В целом Закон «Об обеспечении единства измерений» как основа в достоверности измерений предопределяет полноту действий всех участников изготовления, выпуска, эксплуатации, ремонта, продажи и импорта средств измерений, методик и методов измерений.

Наряду с рассмотренными законами, устанавливающими деятельность по метрологии, стандартизации и сертификации, качество продукции и защита потребителя обеспечиваются рядом других законодательных и нормативных документов. Законы и правовые акты, нацеленные на формирование качества и защиту прав потребителей, регулируют отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при выполнении работ (оказании услуг, продаже товаров), устанавливая права потребителей на получение информации о работах (услугах, товарах) и об их исполнителях (изготовителях, продавцах), государственную и общественную защиту их интересов, а также определяют механизм реализации этих прав.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Федеральный закон «О техническом регулировании»* от 27.12.2002, № 184-ФЗ // Российская газета № 245 (3113) от 31.12.2002.
2. *Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений»*. В ред. от 10.01.2003 № 15-ФЗ.
3. *Указ Президента Российской Федерации* от 9 мая 2004 г. № 314 «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти»
4. *Постановление Правительства Российской Федерации* от 8 апреля 2004 г. № 194 «Вопросы Федеральной службы по техническому регулированию и метрологии».