

ДЕЛОВАЯ ХРОНИКА

СОБЫТИЯ. ФАКТЫ. ПРОГНОЗЫ

Финансовая стратегия до 2023 года

Совет Федерации поддержал проект бюджетной стратегии до 2023 г. Этот документ оформлен как приложение к трехлетнему бюджету на 2009 — 2011 г., который был утвержден верхней палатой парламента.

Как пояснял министр финансов РФ Алексей Кудрин, речь идет о моделировании бюджетной политики на длительную перспективу при сравнении инерционного сценария и сценариев проведения реформ. Представлено множество вариантов прогноза доходов и расходов государства на 15-летнюю перспективу, в первую очередь — в области пенсионной сферы, социальных расходов и здравоохранения.

С 2009 г. по 2023 г. цена на нефть будет оказывать все менее значимое влияние на доходы бюджета. Она уже, по словам Алексея Кудрина, не будет иметь решающего значения. Из этого следует, что в ближайшие десятилетия государство будет находиться в ситуации необходимости сокращения госрасходов. Пока доля нефтегазовых доходов в федеральном бюджете 50 %. В 2009 г. из-за падения мировых цен на углеводороды она сократится до 30 %. Хотя, считает министр финансов РФ, на исполнении главного финансового документа страны это не отразится.

Между тем подобные тенденции заставляют Минфин России ставить вопрос об обеспечении сбалансированности пенсионной системы. Ведомство считает, что до 2023 г. должен существовать целевой ориентир для формирования пенсии — коэффициент замещения пенсией среднего заработка в размере 30 %. С 2023 г. начинается второй этап реформы системы — увеличение доли в пенсионных доходах будущего накопительной обязательной и добровольной составляющей.

При существующих тенденциях и необходимости сокращения расходов задача максимально эффективно использовать имеющиеся ресурсы, чтобы избежать повышения налогов, считает Алексей Кудрин. По его мнению, решение демографических проблем и обеспечение финансовой

стабильности может быть проведено за счет минимальной корректировки налогов.

Рационально использовать ресурсы

Председатель Правительства РФ Владимир Путин провел совещание по экономическим вопросам. По его словам, в центре действий государства должен быть человек. Поддержка тех граждан, которые честно трудились, по мере возможностей решали свои проблемы, в том числе и жилищные, а сейчас не по своей вине оказались в сложной жизненной ситуации.

Во-первых, как отметил Председатель Правительства РФ, речь идет о более энергичной политике на рынке труда, что потребует серьезных затрат и разработки специальных программ. На эти цели намечено зарезервировать до 50 млрд руб. Он подчеркнул, что эти деньги будут выделены сверх тех средств, которые уже предоставлены на финансирование служб занятости в субъектах Российской Федерации. Для этого будут внесены изменения в закон «О занятости» и приняты поправки в федеральный бюджет.

Выделяемые ресурсы, по словам Председателя Правительства РФ, пойдут на помощь тем регионам и работодателям, где возникнут наиболее острые проблемы с высвобождением персонала. Увольняемым сотрудникам необходимо оказать помощь в поиске другой работы, в переезде к новому месту работы, если такие места есть, в открытии собственного дела. Должно быть организовано опережающее обучение другой профессии, переквалификации, повышение квалификации. При этом регионы и предприятия должны сформировать собственные программы по содействию занятости.

Во-вторых, как отметил Владимир Путин, для защиты интересов граждан России на рынке труда государство пойдет на уменьшение квот, которые даются регионам на привлечение иностранной рабочей силы. Это решение носит временный характер.

В-третьих, Председатель Правительства РФ остановился на вопросах, связанных с ипотекой. Он отметил, что отбор заемщиков со стороны бан-

ков был достаточно строгим. Ипотечные кредиты в России были обеспечены, они брались платежеспособными гражданами. Подавляющее большинство из них до сих пор добросовестно исполняет свои обязательства. Однако сегодня некоторые заемщики столкнулись с потерей работы, с сокращением заработной платы. Необходимо дать им время для адаптации, для поиска другого источника доходов. Чтобы люди не лишились квартир, в которые они и так уже вложили немалые средства.

В этих целях, по словам Владимира Путина, банкам, выдававшим ипотечные кредиты, предлагается реструктурировать платежи граждан 2009 г. Тем более что банки хорошо знают платежеспособность своих клиентов. В свою очередь банки под эти реструктурированные кредитные договоры смогут взять поручительство у Агентства по ипотечному жилищному кредитованию по кредитным платежам за 2009 г. тех граждан, которые столкнулись с финансовыми трудностями.

На практике, по мнению Председателя Правительства РФ, граждане, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, то есть те, кто потерял работу и зарегистрировался в службе занятости или столкнулся с резким падением своих доходов в связи с сокращением объемов деятельности их предприятий, должны получить возможность отсрочки платежей как по процентам, так и по основному долгу ипотечных кредитов в 2009 г.

Чтобы поддержать ликвидность, банкам будет дана возможность рефинансировать в Центральном Банке облигации, обеспеченные ипотечными кредитами под поручительство Агентства по ипотечному жилищному кредитованию. Это добавит в экономику дополнительную ликвидность. Кроме того, Агентство по ипотечному жилищному кредитованию расширит уже применяющуюся практику выкупа у банков любых стандартных ипотечных кредитов, по сути, тем самым прямо поддерживая банки, которые активно занимаются ипотечным кредитованием.

По словам, Владимира Путина, уже в начале 2009 г. граждане должны получить возможность использовать средства материнского капитала для платежей по процентам или погашения ипотечных кредитов. Для этого будут приняты поправки в закон и бюджет. Такая возможность будет предоставлена гражданам не позднее января 2009 г.

Председатель Правительства РФ также отметил, что ключевым предприятиям реального сектора экономики будет оказана дополнительная помощь путем выделения, например, дополнительных кредитных ресурсов в объеме до 175 млрд. руб.

По мнению Владимира Путина, государство должно показать пример грамотного, рационального использования ресурсов. По его словам, необходимо оптимизировать федеральные программы, программы государственных компаний и инфраструктурных монополий. Направить ресурсы туда, где они будут максимально эффективно работать на стимулирование экономики и поддержание социальной стабильности. При этом нельзя пересматривать обязательства государства перед гражданами, планы по развитию социальных отраслей, пенсионной системы.

Как отметил Председатель Правительства РФ, государство должно неукоснительно выполнять международные обязательства, решать задачи по укреплению обороны и безопасности России, реализовывать крупные инвестиционные проекты, без которых отечественной экономике будет трудно развиваться в будущем, в посткризисный период.

Бюджет будет беспрофицитным

Бюджет РФ в 2009 г. будет беспрофицитным, возможен даже дефицит в пределах 1 %, считает вице-премьер, министр финансов Алексей Кудрин. По его словам, расходы бюджета не сократятся. Возможно, придется воспользоваться средствами Резервного фонда.

Кроме этого, по мнению Алексея Кудрина, снижение налогов в настоящее время в полной мере своевременно для поддержки реального сектора экономики. По его словам, если бы рост экономики в 2009 г. был, как прогнозировалось ранее — 6,7 %, то снижение доходов федерального бюджета от уменьшения налога на прибыль на 4 % составило бы 500 млрд руб. Но поскольку темпы роста будут ниже, то выпадение доходов составит примерно 400 млрд руб.

Введение амортизационной премии с 2009 г. и повышение ее с 10 до 30 %, по словам министра финансов, даст еще более 100 млрд руб. выпадения бюджетных доходов. Повышение пособия по безработице, по оценке главы Минфина России, составит примерно 30 млрд руб. для федерального бюджета. Увеличение размера налогового вычета при покупке квартир до 2 млн руб. с 1 млн руб. обойдется бюджету примерно в 10 млрд руб.

Министр финансов также пояснил, что меры налогового стимулирования необходимы для преодоления последствий мирового кризиса, который уже не только финансовый, но и экономический. По словам Алексея Кудрина, это приведет к снижению спроса на многие товары. Нашей стране нужно пройти 2009 г., а с 2010 г. может начаться восстановление роста, считает вице-премьер.

Доходы бюджетной системы сократятся

По предварительным данным концепции долгосрочного развития Российской Федерации в 2009 — 2023 гг. доходы бюджетной системы России к 2023 г. сократятся с 37% ВВП до 31,7% ВВП, сообщил в Совете Федерации вице-премьер правительства РФ, министр финансов Алексей Кудрин. При этом доходы федерального бюджета к 2023 г. будут составлять 12,9% ВВП. По его словам, нефтегазовые доходы будут снижаться еще более быстрыми темпами — с 8,8% ВВП до 3,1%. В связи с этим Алексей Кудрин призвал не набирать тех обязательств, которые Российская Федерация не сможет выполнить.

Министр сообщил, что предполагается принять ряд мер в сфере экономической политики, в частности, будет реформирован единый социальный налог, налог на добычу полезных ископаемых будет пересмотрен в сторону понижения, будет введен налог на недвижимость. При этом будут увеличены расходы на здравоохранение (до 5,4% ВВП) и образование (до 4,8% ВВП). Предполагается повысить эффективность государственных расходов, усовершенствовать распределение межбюджетных трансфертов и усилить контроль над тарифами естественных монополий. По словам А. Кудрина, этот прогноз еще будет уточняться и дорабатываться.

Усилен надзор за использованием государственных средств

Генеральный прокурор России Юрий Чайка в соответствии с правительственными мерами по оздоровлению ситуации в российской экономике дал указание об организации прокурорского надзора в социальной и экономической сферах. Прокурорам поручено принять дополнительные меры к усилению прокурорского надзора за исполнением законодательства о труде, занятости населения, пенсионном обеспечении, а также законодательства, направленного на противодействие правонарушениям в экономической сфере.

В сфере оплаты труда прокурорам поручено активизировать надзор за соблюдением работодателями требований законодательства, выплате выходного пособия, обеспечению гарантий высвобождаемым в связи с ликвидацией организаций, сокращением численности работников, своевременностью выплат пенсий и пособий.

В соответствии с указанием генпрокурора прокуроры обязаны обеспечить надзор за сохранностью и целевым использованием государственных средств, выделенных на поддержку финансового и иных секторов экономики, исполнением законодательства

о защите конкуренции при банкротстве кредитных учреждений, выдаче банковских кредитов.

Прокурорам также поручено противодействовать фактам информационных атак на банки, рейдерским захватам, незаконным действиям естественных монополий и органов тарифного регулирования, фактам злоупотреблений служебным положением банковскими и государственными служащими. Исполнение указания находится на контроле генпрокурора РФ.

Половину доходов на поддержку экономики

Правительство России выделило 200 млрд долл. для поддержки реального сектора экономики, заявил Президент РФ. Согласно Закону о бюджете на 2009 — 2011 гг., который одобрил Совет Федерации РФ, доходы России в 2009 г. составят 10,9 трлн руб. В переводе на доллары примерно 397 млрд.

Таким образом, на преодоление последствий финансового кризиса будет потрачено около половины дохода страны в 2009 г. Глава государства уверен, что благодаря этому у банков должно появиться больше средств для кредитования и поддержки реального сектора экономики.

Сценарии развития экономики

По базовому сценарию развития экономики России предполагается, что темпы ее роста в 2009 г. будут на уровне 2,4%, с некоторым снижением промышленного производства — около 3%, сообщила министр экономического развития Эльвира Набиуллина по итогам совещания по экономическим вопросам у Президента РФ.

По словам министра, это будет компенсировано ростом сферы услуг, торговли, увеличением инвестиций в основной капитал. Предполагается рост инвестиций на уровне 1,4%, отметила Эльвира Набиуллина.

В то же время пессимистичный прогноз Минэкономразвития на 2009 г. предполагает падение ВВП России на 0,5%, а сокращение промпроизводства на 4,7%. В этом прогнозе Минэкономразвития на будущий год заложена среднегодовая цена нефти 50 долларов за баррель — такая же, как и в базовом варианте. Причем, падение инвестиций в России в 2009 г. прогнозируется в 9,5%.

Среднегодовой курс рубля в обоих вариантах одинаков — 30,8 руб. — 31,8 руб. за один доллар США. Разница в цифрах по уровню ВВП и промпроизводству на 2009 г. между оптимистичным и пессимистичным прогнозами связана с эффективностью принимаемых властями мер по стабилизации экономики и выполнением планов крупнейшими российскими компаниями.